

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/64-233/2020

07 апреля 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 07.04.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью ООО «АБ ГРУПП» (далее – заявитель, ООО «АБ ГРУПП») на положения документации при проведении электронного аукциона на право заключить муниципальный контракт на строительство объекта «Наружные водопроводные сети с.Ковардицы Муромского района» (1 этап) для нужд администрации Муромского района (№ закупки 0128200000120001068) в присутствии представителя заказчика – администрации Муромского района Владимирской области ... (доверенность от 03.04.2020 № 11-01-83).

Уполномоченный орган – департамент имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области, уведомленный о времени и месте рассмотрения жалобы, ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя департамента.

Заявитель жалобы, уведомленный о времени и месте рассмотрения жалобы, явку своего представителя не обеспечил.

06.04.2020 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 07.04.2020.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/64-233/2020 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «АБ ГРУПП» на положения документации при проведении электронного аукциона на право заключить муниципальный контракт на строительство объекта «Наружные водопроводные сети с.Ковардицы Муромского района» (1 этап) для нужд администрации Муромского района (№ закупки 0128200000120001068).

В жалобе заявитель указал на то, что документация рассматриваемого электронного аукциона содержит следующие нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

1. Документация по рассматриваемой закупке размещена в виде файла "DOC_EAD" в формате MS Word с блокировкой возможности поиска и копирования текста. Таким образом, заявитель полагает, что размещение файла в данном формате нарушает официальную позицию Федеральной антимонопольной службы от 30 июня 2014 г. № АЦ/26237/14 так как усложняет ознакомление с документацией.

2. Заявитель полагает, что инструкция по заполнению заявки содержит двусмысленное толкование, которое вводит участников в заблуждение. Также заявитель считает, что инструкция должна давать четкие пояснения относительно того, что указывать в заявке.

3. В документации не указана дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, что нарушает статью 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок и вводит участников закупки в заблуждение.

4. Заявитель считает, что положения, указанные в пункте 2.2 проекта контракта противоречат статье 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон. Однако в проекте контракта не указано "соглашение сторон", что позволяет, по сути, менять цену в одностороннем порядке.

5. В пункте 3.1.14 проекта контракта указано: «Привлечь к исполнению Контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - субподрядчики, соисполнители) в объеме не менее 20 процентов от цены контракта». Таким образом, заявитель считает, что заказчик не установил надлежащим образом в проекте контракта объем привлечения к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в виде конкретного процента цены контракта, что является нарушением части 6 статьи 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок, так как заказчик обязан указать конкретный процент, как того и требуют нормы статьи 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

6. Пункт 3.1.14. проекта контракта «Привлечь к исполнению Контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - субподрядчики, соисполнители) в объеме не менее 20 процентов от цены контракта» противоречит пункту 9.1.1. «Привлечь к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - субподрядчики) в объеме 20 (двадцати) процентов от цены контракта». Таким образом, по мнению заявителя, заказчиком допущено разночтение: в одном пункте указано "не менее 20%", а в другом "20%", что нарушает статью 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

7. Установив в пункте 3.1.14 проекта контракта условие о привлечении к исполнению Контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее 20 процентов от цены контракта", заказчик также нарушил требование статьи 30 Закона о контрактной системе так как требует привлечения субподрядчиков даже если сам исполнитель является субъектом малого предпринимательства.

8. В составе размещенной сметной документации имеются принципиальные разногласия в приложении к документации об электронном аукционе, а именно в коммерческом приложении ООО «ОВК Мануфактуринг» на поставку и установки водоподготовки для получения питьевой воды в файле «47.2018-См.Прайсы», являющимся составной частью проектно-сметной документации, указаны шефмонтажные и пусконаладочные работы стоимостью 324 700 руб. В локальном ресурсном сметном расчете № 02-03-01 п. 20 именно эту стоимость вычли из общей оплаты. Заявитель полагает, что при этом указанная сумма не возмещается в другие статьи расхода. Пусконаладочными работами занимаются специализированные организации, имеющие

соответствующие разрешения. В данном случае вычитание указанной суммы не обосновано. Таким образом, заявитель делает вывод о том, что не включение в состав документации ПСД в полном объеме и размещение такой документации в ЕИС является нарушением пункта 1 части 1 статьи 64, пункта 1 части 1 статьи 50, пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, заявитель просит признать жалобу обоснованной, провести внеплановую проверку аукциона и действий заказчика и комиссии, обязать заказчика устранить нарушения путем внесения изменений в документацию.

В письменном отзыве уполномоченный орган пояснил, что доводы жалобы не находят своего подтверждения в виду следующего.

Довод № 1. Аукционная документация, размещенная в единой информационной системе копируется, что не затрудняет предоставление в заявке сведений. Файл "DOC_EAD" представляет собой информационную карту электронного аукциона, защищен от рецензирования паролем, при этом, ограничения на копирование информации технической части данного файла не установлены.

Довод № 2. Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе полностью соответствует законодательству о контрактной системе и не содержит двусмысленного толкования.

Предметом данной закупки является строительство объекта капитального строительства.

В силу части 3.1 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе в случае включения в документацию о закупке в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок проектной документации должна содержать исключительно согласие участника закупки на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе (такое согласие дается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Довод № 3. В рассматриваемой аукционной документации и извещении о проведении электронного аукциона информация о дате окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе отсутствует в связи со спецификой рассматриваемой закупки на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства и то, что заявка на участие в электронном аукционе фактически содержит лишь согласие выполнения работ на условиях, предусмотренных аукционной документацией с использованием программно - аппаратных средств электронной площадки.

Довод № 4. Осуществление изменений, указанных заказчиком в пункте 2.2 проекта муниципального контракта, возможно только по соглашению сторон, что вытекает из существа законодательства о контрактной системе.

Довод № 5,6. В пункте 3.1.14 проекта муниципального контракта заказчиком установлено привлечение к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - субподрядчики, соисполнители) в объеме не менее 20 процентов от цены контракта.

В пункте 9.1.1 проекта муниципального контракта заказчик конкретизирует, что привлечение к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - субподрядчики) должно быть в объеме 20 (двадцати) процентов от цены контракта.

Таким образом, по мнению уполномоченного органа, указанные положения документации позволяют установить конкретный объем привлечения к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Довод № 7. Требование, установленное в пункте 3.1.14 проекта контракта устанавливается только к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся СМП или СОНКО, что вытекает из существа законодательства о контрактной системе.

Довод № 8. Заказчиком по данной закупке получено положительное заключение

ГАУ "Владоблгосэкспертиза" по проектной документации и результатам инженерных изысканий №33-1-1-2-009392-2018, а также положительное заключение ГАУ "Владоблгосэкспертиза" о проверке достоверности определения сметной стоимости №33-1-0351-18.

На основании изложенного уполномоченный орган полагает, что жалоба заявителя удовлетворению не подлежит.

Также уполномоченный орган в письменном отзыве обратил внимание на то, что в составе жалобы заявителем не представлено доказательств, подтверждающих факт того, что обжалуемые положения документации нарушают право заявителя на подачу заявки на участие в электронном аукционе.

Представитель заказчика также выразил мнение о необоснованности и несостоятельности доводов жалобы и пояснил следующее.

Относительно 1 довода. Размещенная документация не защищена паролем. Таким образом, любой участник закупки, не обладая специальными техническими средствами и программными продуктами, может полноценно работать с документом, осуществлять поиск необходимой информации посредством гипертекстового формата и осуществлять копирование текста.

Относительно довода 2. Инструкция по заполнению заявки полностью соответствует требованиям Закона о контрактной системе в сфере закупок и не содержит двусмысленного толкования, которое вводит в заблуждение участника закупки.

Относительно довода 3. Пунктами 33, 38 Информационной карты аукционной документации определено, что дата окончания подачи заявок и дата проведения аукциона приходится на 25.03.2020 года, следовательно, дата рассмотрения первых частей заявок также соответствует установленной дате.

Относительно довода 4. Проект муниципального контракта в части раздела 10 закрепляет, что изменения и расторжение контракта осуществляются по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом РФ и Федеральным законом. Внесение изменений в контракт, в случаях, закрепленных в пунктах 2.2. и 10.5. проекта контракта возможны исключительно по соглашению сторон в соответствии со статьи 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Относительно доводов 5,6,7. По мнению заказчика, установленное в пункте 3.1.14 проекта контракта положение полностью соответствует действующему законодательству.

Относительно довода 8. Объем работ, установленный сметными расчетами, в полной мере соответствует проектной документации. Проектно-сметная документация прошла государственную экспертизу, в том числе и проверку достоверности сметного расчета, получив положительные заключения.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

12.03.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение № 0128200000120001068 и аукционная документация на право заключить муниципальный контракт на строительство объекта «Наружные водопроводные сети с.Ковардицы Муромского района» (1 этап) для нужд администрации Муромского района

Начальная (максимальная) цена закупки составляет 116 577 080,00 рублей.

1. Частью 2 статьи 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что документация об электронном аукционе должна быть доступна для ознакомления без взимания платы.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2015 № 1414 «О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок» (вместе с «Правилами функционирования единой информационной системы в сфере закупок») утверждены (далее Правила), которые устанавливают порядок функционирования единой информационной системы в сфере закупок, включая требования к технологическим и лингвистическим средствам единой информационной системы, в том числе требования к обеспечению автоматизации процессов

сбора, обработки информации в единой информационной системе, и порядок информационного взаимодействия единой информационной системы с иными информационными системами.

Согласно подпункту л) пункта 14 Правил № 1414 технологические (технические и программные) средства официального сайта должны обеспечивать возможность поиска пользователями официального сайта текстовой информации и документов, размещенных на официальном сайте, по их реквизитам, наименованию, по фрагментам текста, за исключением возможности поиска текстовой информации в документах, сформированных в виде электронного образа документа, а также возможность получения запрашиваемых информации и документов.

Обеспечение названных требований установлено исключительно в отношении технологических (технических и программных) средств официального сайта.

Указанный подпункт, а также иные нормативные правовые акты в сфере закупок не содержат требований, обязывающих заказчика при размещении документации в ЕИС обеспечивать возможность копирования отдельных фрагментов текста, а также обеспечивать возможность сохранения документации на технических средствах пользователей с последующей возможностью поиска и копирования произвольного фрагмента текста.

Таким образом, документация электронного аукциона на право заключить муниципальный контракт на строительство объекта «Наружные водопроводные сети с.Ковардицы Муромского района» (1 этап) для нужд администрации Муромского района, размещенная заказчиком на официальном сайте файлом DOC_EAD в формате MS Word не содержит ограничений для ознакомления. Следовательно, указанный довод заявителя является необоснованным.

2. Пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать в том числе следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Рассмотрев инструкцию по заполнению заявки на участие в электронном аукционе, входящую в состав аукционной документации, Комиссия не установила каких-либо противоречий, двусмысленности так как в соответствии с частью 3.1 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе в случае включения в документацию о закупке в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 настоящего Федерального закона проектной документации должна содержать исключительно согласие участника закупки на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе (такое согласие дается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки). (Проектная документация входит в документацию о закупке).

Условие части 3.1 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок также содержится в инструкции.

Таким образом, рассмотрев инструкцию по заполнению заявки, Комиссия не усмотрела в ней положений, вводящих в заблуждение участников закупки. Следовательно, довод жалобы является несостоятельным.

3. В соответствии с пунктом 18 Информационной карты рассматриваемого аукциона предметом закупки является строительство объекта "Наружные водопроводные сети с. Ковардицы Муромского района" (1этап).

В соответствии с частью 8 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться в том числе следующим правилом: документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с частями 16 и 16.1 статьи 34 настоящего

Федерального закона, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 настоящей части.

Частью 3 статьи 68 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что днем проведения электронного аукциона является рабочий день, следующий за датой окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в таком аукционе. **При этом электронный аукцион в случае включения в документацию о закупке в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 настоящего Федерального закона проектной документации проводится через четыре часа после окончания срока подачи заявок на участие в указанном электронном аукционе.**

Как уже было отмечено выше, проектная документация входит в документацию о рассматриваемой закупке.

Пунктом 38 Информационной карты электронного аукциона установлено, что датой проведения электронного аукциона является 25.03.2020.

Пунктом 33 Информационной карты электронного аукциона установлено, что датой и временем окончания подачи заявок является 25.03.2020 09:00.

Таким образом, исходя из вышеназванных положений Закона о контрактной системе в сфере закупок, неуказание срока рассмотрения заявок на участие в аукционе не является препятствием для участников закупки и не вводит их в заблуждение.

Таким образом, довод является несостоятельным.

4. В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, указываются цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта, а также в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 настоящего Федерального закона. В случае, если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения, цена каждого этапа устанавливается в размере, сниженном пропорционально снижению начальной (максимальной) цены контракта участником закупки, с которым заключается контракт.

Частью 1 статьи 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

1) если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом:

а) при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;

б) если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом (за исключением контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия) количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять

процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара;

в) при изменении объема и (или) видов выполняемых работ по контракту, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия. При этом допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта не более чем на десять процентов цены контракта;

2) если цена заключенного для обеспечения федеральных нужд на срок не менее чем три года контракта составляет либо превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения Правительства Российской Федерации;

3) если цена заключенного для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации на срок не менее чем три года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

4) если цена заключенного для обеспечения муниципальных нужд на срок не менее одного года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, указанные условия могут быть изменены на основании решения местной администрации;

5) изменение в соответствии с законодательством Российской Федерации регулируемых цен (тарифов) на товары, работы, услуги.

В проекте контракта в пункте 2.2. указано, что цена Контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения настоящего Контракта, за исключением следующих случаев:

а) при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом объема работы, качества выполняемой работы и иных условий контракта;

б) при изменении объема и (или) видов выполняемых работ по контракту, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия. При этом допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта не более чем на десять процентов цены контракта;

в) изменение в соответствии с законодательством Российской Федерации регулируемых цен (тарифов) на работы;

г) в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств. При этом муниципальный заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование новых условий контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) количества товара, объема работы или услуги, предусмотренных контрактом;

д) если контракт, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, по независящим от сторон контракта обстоятельствам, влекущим невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию, либо по вине подрядчика не исполнен в установленный в

контракте срок, допускается однократное изменение срока исполнения контракта на срок, не превышающий срока исполнения контракта, предусмотренного при его заключении. При этом в случае, если обеспечение исполнения контракта осуществлено путем внесения денежных средств, по соглашению сторон определяется новый срок возврата заказчиком подрядчику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта. В случае неисполнения контракта в срок по вине подрядчика предусмотренное настоящим пунктом изменение срока осуществляется при условии отсутствия неисполненных подрядчиком требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ, предоставления подрядчиком в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ обеспечения исполнения контракта.

Также пунктом 10.1 проекта контракта установлено, что **изменения** и расторжение Контракта осуществляются по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом РФ и Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Таким образом, рассмотрев приведенные положения, Комиссия не усматривает противоречий между положениями статьи 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок и пунктом 2.2 проекта контракта, так как пункт 2.2 проекта контракта полностью соответствует статье 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок, следовательно, довод заявителя является несостоятельным.

5.6. В соответствии с частью 5 статьи 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В силу части 6 статьи 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок условие о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в случае, предусмотренном частью 5 настоящей статьи, включается в контракты с указанием объема такого привлечения, установленного в виде процента от цены контракта. Указанный объем учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 1 настоящей статьи, и включается в отчет, указанный в части 4 настоящей статьи. В контракты также должно быть включено обязательное условие о гражданско-правовой ответственности поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за неисполнение условия о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Часть 7 статьи 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок определяет, что типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 23 декабря 2016 г. № 1466 утверждены типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

Раздел 3 проекта контракта поименован как «Обязательства Сторон».

Пунктом 3.1.14 проекта контракта установлено, что «подрядчик обязуется привлечь к исполнению Контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - субподрядчики, соисполнители) в объеме не менее 20 процентов от цены контракта».

Раздел 9 проекта контракта поименован как «Привлечение к выполнению работ третьих лиц (субподрядчиков)».

Пунктом 9.1.1. проекта контракта предусмотрено, что одной из обязанностью подрядчика является привлечение к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - субподрядчики) в объеме 20 (двадцати) процентов от цены контракта.

В части 6 статьи 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок указано, что в контракт включается данное условие с указанием объема такого привлечения, установленного в виде процента от цены контракта. Однако, в данной норме не указано, что заказчик должен указать конкретный объем, выраженный в процентах, как полагает заявитель.

Каких-либо разночтений или несоответствий, при рассмотрении названных пунктов контракта Комиссия не установила.

7. В соответствии с частью 5 статьи 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) вправе установить в извещении об осуществлении закупки **требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией**, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В пункте 53 Информационной карты аукциона установлено требование к участнику закупки – к **поставщику, не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией**.

Из вышеназванного следует, что такое требование устанавливается не ко всем подрядчикам, а только к подрядчикам, **не являющимся субъектами малого предпринимательства или социально ориентированных некоммерческих организаций**.

Таким образом, предположение заявителя о том, что сам исполнитель является субъектом малого предпринимательства является несостоятельным, существо данного предположения противоречит нормам законодательства. Следовательно довод не находит своего подтверждения.

8. В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с частями 16 и 16.1 статьи 34 настоящего Федерального закона, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 настоящей части.

Частью 2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой и графической формах и (или) в форме информационной модели и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

В соответствии с частью 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию,

капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией.

Таким образом, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации, в которой указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки.

При рассмотрении жалобы Комиссия установила, что в проектно-сметной документации закупки определен весь комплекс работ по строительству объекта. Объем работ определен, в том числе сметными расчетами.

Спецификой указанной закупки является, тот факт, что в соответствии с предметом и условиями аукционной документации заказчиком разыгрывается 1 этап по строительству объекта "Наружные водопроводные сети с. Ковардицы Муромского района", поэтому заказчик разместил на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок тот объем проектно-сметной документации, который требуется по 1 этапу выполнения работ.

Контрольный орган в сфере закупок отмечает, что размещенная проектно-сметная документация в своем составе содержит необходимые для выполнения 1 этапа работ данные в части состава работ и их объема, включает в себя технические особенности производства работ (функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики объекта закупки, требования к результатам работ).

В соответствии с пунктом 39 Информационной карты электронного аукциона (описание объекта закупки согласно статье 33 Федерального закона №44-ФЗ): в соответствии с проектно-сметной документацией и Техническим заданием (Приложение № 2 к информационной карте электронного аукциона).

Также Комиссия принимает во внимание тот факт, что согласно пункту 1.4 Технического задания Приложения № 2 к информационной карте электронного аукциона проектная документация получила положительное заключение ГАУ ВО «Владоблгосэкспертизы» №33-1-1-2-009392-2018 от 28.12.2018, №33-1-0351-18 от 29.12.2018.

Таким образом, в составе рассматриваемой закупки заказчиком размещены в единой информационной системе только те разделы и документы, графики, сметы и расчеты проектно-сметной документации, которые содержат объемы строительных работ, подлежащих исполнению в рамках 1 этапа.

Частью 1 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок предусмотрено, что в соответствии с настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами, правовыми актами, определяющими функции и полномочия государственных органов и муниципальных органов, контроль в сфере закупок осуществляют следующие органы контроля в пределах их полномочий:

1) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления муниципального района, органы местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок;

2) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, финансовые органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, органы управления государственными внебюджетными фондами;

3) органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, определенные в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Пункт 1 части 3 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок гласит о том, что контроль в сфере закупок, за исключением контроля, предусмотренного частями 5, 8 и 10 настоящей статьи, с учетом части 4 настоящей статьи осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, путем проведения:

- плановых проверок в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, в отношении специализированных организаций, выполняющих в соответствии с настоящим Федеральным законом отдельные полномочия в рамках осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд, в отношении операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок;

- внеплановых проверок в отношении субъектов контроля;

Пунктом 3 части 8 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок определено, что органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль (за исключением контроля, предусмотренного частью 10 настоящей статьи) в отношении определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

Частью 9 статьи 99 Закона о контрактной системе предусмотрено, что контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 настоящей статьи осуществляется в соответствии с порядком, предусмотренным бюджетным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулируемыми бюджетные правоотношения, в целях установления законности составления и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок, достоверности учета таких расходов и отчетности в соответствии с настоящим Федеральным законом, Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации:

1) федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, в отношении закупок для обеспечения федеральных нужд, а также закупок для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд, финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета;

2) органом государственного финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации;

3) органом муниципального финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) местной администрации, в отношении закупок для обеспечения муниципальных нужд.

Вышеуказанные положения статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок свидетельствуют о том, что к полномочиям контрольного органа в сфере закупок (каковым является территориальный антимонопольный орган) не относится проведение проверки надлежащего исполнения заказчиком требований законодательства РФ к обоснованию начальной (максимальной) цены контракта.

Данные полномочия в соответствии с частями 8,9 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок делегированы органам государственного (муниципального) финансового контроля.

Контрольный орган в сфере закупок лишь констатирует факт наличия в закупочной документации обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

Таким образом, довод заявителя не находит своего подтверждения.

Рассмотрев имеющиеся в материалах дела документы, документацию со всеми приложениями, размещенными в единой информационной системе, оценив доказательства сторон, Комиссия Владимирского УФАС России не установила в действиях заказчика нарушений норм действующего законодательства.

В соответствии с частью 7 статьи 105 Закона о контрактной системе в сфере закупок, участник закупки, общественное объединение и объединение юридических лиц подают жалобу в письменной форме.

В силу части 9 статьи 105 Закона о контрактной системе в сфере закупок, к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

Вместе с тем, заявителем жалобы не предоставлено надлежащих доказательств, свидетельствующих о нарушении заказчиком при формировании аукционной документации требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «АБ Групп» на положения документации при проведении электронного аукциона на право заключить муниципальный контракт на строительство объекта «Наружные водопроводные сети с.Ковардицы Муромского района» (1 этап) для нужд администрации Муромского района (№ закупки 0128200000120001068) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.