



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

09.11.2021 № 8/13045

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Торговый дом Меркурий»
150044, г. Ярославль,
ул. Выставочная, д.1, пом. 27

Заказчик:

АО «Башкиравтодор»
450078, РБ, г. Уфа, ул. Кирова,
д.128, корп. «А»

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ТО002/07/3-2155/2021

28.10.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

– заместителя руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

– начальника отдела антимонопольного контроля
товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан;

– специалиста 1 разряда отдела антимонопольного
контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан,

при отсутствии Заявителя (уведомлен надлежащим образом), при участии
от АО «Башкиравтодор» - Тимофеевой А.К. (доверенность от 17.02.2021),

рассмотрев жалобу ООО «Торговый дом Меркурий» (150044, г.
Ярославль, ул. Выставочная, д.1, пом. 27) от 21.10.2021 вх.№17774 на действия
АО «Башкиравтодор» (450078, РБ, г. Уфа, ул. Кирова, д.128, корп. «А») при
проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого
могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право
заключения договора поставки запасных частей для капитального ремонта

0202408

двигателей марки ЯМЗ для нужд завода «Ремстройдормаш» - филиал АО «Башкиравтодор» (извещение № 32110726890),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба ООО «Торговый дом Меркурий» (150044, г. Ярославль, ул. Выставочная, д.1, пом. 27) от 21.10.2021 вх.№17774 на действия АО «Башкиравтодор» (450078, РБ, г. Уфа, ул. Кирова, д.128, корп. «А») при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора поставки запасных частей для капитального ремонта двигателей марки ЯМЗ для нужд завода «Ремстройдормаш» - филиал АО «Башкиравтодор» (извещение № 32110726890).

Заявитель в своей жалобе приводит следующие доводы:

1) Заказчиком не соблюдено требование пункта 7 части 10 статьи 4 Закона N 223-ФЗ о наличии в извещении о проведении закупки, документации о проведении закупки обоснования начальной (максимальной) цены договора либо цены единицы товара, работы, услуги.

2) В пп. 14 пункта 4.2 раздела 4 Информационной карты содержится требование о предоставлении Участником закупки в составе заявки документов, подтверждающих наличие статуса производителя или официальный дилер предлагаемых к поставке товаров, что нарушает требования части 19.1 статьи 3.4 Закона N 223-ФЗ о представления информации и документов участникам закупки, являющимся субъектам малого и среднего предпринимательства.

3) В п. 9.9 раздела 9 Информационной карты установлено требование о непревышении предложенной участником закупки цены над начальной (максимальной) ценой по любой позиции предмета закупки, указанных в Приложении 1 к Техническому заданию, что ведет к признанию заявки участника не соответствующей и исключенной из рассмотрения и дальнейшего участия в процедуре закупки. Наряду с этим для отдельных позиций, требуемых к поставке товаров, а именно позиции 109 и 191 Приложения 1, установлена «искусственно» заниженная начальная (максимальная) цена, не соответствующая отпускной цене ни одного из производителей данных товаров, что ведет к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Заказчик с доводами жалобы не согласен, представлена письменная позиция от 28.10.2021 вх. №18134.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лица, участвующего в заседании, Комиссия установила следующее.

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

14.10.2021 на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru/> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Заказчиком размещено извещение №32110726890 о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора поставки запасных частей для капитального ремонта двигателей марки ЯМЗ для нужд завода «Ремстройдормаш» - филиал АО «Башкиравтодор» (извещение № 32110726890).

Дата начала срока подачи заявок 14.10.2021, дата и время окончания подачи заявок 21.10.2021 в 19:00, дата подведения итогов 27.10.2021.

В ходе заседания Комиссии установлено, что жалоба ООО «Торговый дом Меркурий» была подана 21.10.2021 г. в 16:27, т.е. до окончания приема заявок.

По первому доводу жалобы Комиссия отмечает следующее.

Согласно п.7 ч.10 ст.4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения: обоснование начальной (максимальной) цены договора либо цены единицы товара, работы, услуги.

В п. 13 извещения о проведении запроса предложений в электронной форме указана максимальная цена договора равная 3 000 000 руб.

Вместе с тем, в нарушение п.7 ч.10 ст.4 Закона о закупках Заказчиком не представлено обоснование начальной (максимальной) цены договора.

Касательно довода об установлении требования о непревышении предложенной участником закупки цены над начальной (максимальной) ценой по любой позиции предмета закупки следует отметить следующее.

Заказчик указывает, что требование о непревышении предложенной участником закупки цены над начальной (максимальной) ценой по любой позиции предмета закупки внесено в документацию с учетом того, что Заказчик осуществляет выборку запасных частей. Вместе с тем, Комиссия отмечает, что в данном случае Заказчик тогда должен указать обоснование начальной (максимальной) цены с учетом каждой позиции товара в закупочной документации.

В связи с чем, данный довод жалобы признается обоснованным.

По доводу о предоставлении документов, подтверждающих статус производителя или официального дилера, следует отметить, что данное требование предусмотрено в критериях оценки заявок на участие в запросе предложений.

Так, согласно п. 9.12 Информационной карты Закупочной документации для оценки и сопоставления заявок участников закупки установлены следующие критерии:

1) характеризующиеся как стоимостные критерии оценки – процент снижения – пропорциональный процент снижения стоимости.

2) характеризующиеся как нестоимостные критерии оценки – производитель или официальный дилер.

В соответствии с ч.6 ст.3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В связи с чем, данный довод жалобы является необоснованным.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного, в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Торговый дом Меркурий» (150044, г. Ярославль, ул. Выставочная, д.1, пом. 27) от 21.10.2021 вх.№17774 на действия АО «Башкиравтодор» (450078, РБ, г. Уфа, ул. Кирова, д.128, корп. «А») при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора поставки запасных частей для капитального ремонта двигателей марки ЯМЗ для нужд завода «Ремстройдормаш» - филиал АО «Башкиравтодор» (извещение № 32110726890) частично обоснованной.

2. Предписание не выдавать в связи с отсутствием допущенных участников и признанием закупки несостоявшейся.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики Башкортостан.