



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

08.08.2019 № 3791/03

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

Организатору торгов:
администрации Должанского района Орловской области
303760, Орловская обл., Должанский р-н,
пгт. Долгое, ул. Октябрьская, д. 6
E-mail: dolzhr@adm.orel.ru

Заявителю:

РЕШЕНИЕ
по делу № 057/10/18.1-594/2019

07.08.2019

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), в составе: председателя Комиссии – Бочкова С.А., заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Лебедева М.А., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Шмыгиной Е.И., специалиста 1 разряда отдела естественных монополий и рекламы (далее – Комиссия),

в присутствии представителя организатора торгов – администрации Должанского района Орловской области (далее – Организатор торгов): Борисовой С.А.,

в отсутствие представителей заявителя – гр. _____ (далее - Заявитель), уведомленного надлежащим образом о дате, месте и времени рассмотрения дела,

в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции», рассмотрев жалобу Заявителя, поступившую в Орловское УФАС России (далее - Управление) 29.07.2019 (вх. № 383/ос) на действия Организатор торгов при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, площадью 23 673 кв.м., кадастровый номер 57:24:0030501:469, находящегося по адресу: Орловская область, Должанский район, с/п Успенское, в районе д. Грачёвка (на сайте <https://torgi.gov.ru> извещение № 200619/13247970/01, далее - Аукцион) (далее - Жалоба),

УСТАНОВИЛА:

В Жалобе указано, что в извещении о проведении Аукциона указана недостоверная информация в части времени подачи заявок, в результате чего Заявитель был лишен возможности подать заявку на участие в Аукционе.

31.07.2019 уведомление № 057/10/18.1-594/2019 о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, а также Жалоба, были размещены в Базе Решений ФАС России - <https://br.fas.gov.ru> и на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов - torgi.gov.ru, а также направлены в адреса лиц, участвующих в рассмотрении дела.

Рассмотрение дела № 057/10/18.1-594/2019 было назначено на 07.08.2019.

Комиссия, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела, пришла к следующим **ВЫВОДАМ**:

Заявитель указывает, что в пятницу 12.07.2019 в 17-30 по московскому времени прибыл в администрацию Должанского района Орловской области с целью подачи заявки на участие в Аукционе. Кабинет отдела муниципального имущества был открыт, однако никого из сотрудников в кабинете не было, после чего сотрудник администрации Должанского района Орловской, который находился на проходной, сообщил, что режим работы администрации по пятницам – до 16-45, а кабинет открыт, так как начальник отдела муниципального имущества находится в здании.

Также из Жалобы следует, что в этот же день 12.07.2019 в 17-47 по московскому времени Заявитель повторно прибыл в администрацию Должанского района Орловской области, однако дверь в здание администрации была закрыта.

05.08.2019 Заявитель представил дополнительные пояснения к Жалобе, в которых указал, что 29.07.2019 позвонил в администрацию Должанского района Орловской области чтобы уточнить режим работы. По телефону ему сообщили что по пятницам сотрудники администрации работают до 16-45. К дополнительным пояснениям были приложены аудиозаписи соответствующих разговоров.

На заседании Комиссии представитель Организатора торгов сообщил, что Жалобу считает необоснованной, поскольку время приема заявок, указанное в извещении о проведении Аукциона, соответствует действительности. Прием заявок осуществляется до 18-00 в рабочие дни, в том числе по пятницам. У сотрудников отдела муниципального имущества установлен ненормированный рабочий день. 12.07.2019 начальник и сотрудники отдела также находились на рабочем месте до указанного времени.

В соответствии с пунктом 18 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) организатор аукциона устанавливает время, место и порядок проведения аукциона, сроки подачи заявок на участие в аукционе, порядок внесения и возврата задатка, величину повышения начальной цены предмета аукциона («шаг аукциона»).

Согласно подпункту 7 пункта 21 статьи 39.11 ЗК РФ извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о форме заявки на участие в аукционе, порядке ее приема, об адресе места ее приема, о дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе.

Постановлением администрации Должанского района Орловской области от 09.11.2016 утвержден Регламент работы администрации Должанского района Орловской области. В пункте 2.5 Регламента указано, что рабочее время администрации с понедельника по четверг с 09-00 до 18-00, в пятницу с 09-00 до 16-45.

Согласно извещению о проведении Аукциона дата и время начала приема заявок – 24.06.2019 09:00; дата и время окончания приема заявок – 23.07.2019 18:00.

Таким образом, режим работы администрации не совпадает со временем приема заявок на участие в Аукционе.

Вместе с тем, исходя из анализа положений ЗК РФ организатор торгов вправе самостоятельно определить дату и время начала и окончания приема заявок на участие в аукционе. В связи с чем само по себе установление времени приема заявок на участие в Аукционе отличное от режима работы администрации Должанского района Орловской области не является нарушением порядка организации Аукциона.

На заседании Комиссии были заслушаны аудиозаписи, представленные Заявителем. Однако достоверно установить дату и время их создания, а также идентифицировать лиц, чьи голоса были записаны, не представляется возможным.

Иных доказательств, подтверждающих заявленные доводы, Заявителем не представлено, в связи с чем сделать вывод об обоснованности Жалобы в части невозможности подачи заявки на участие в Аукционе 12.07.2019 в период с 17-30 до 18-00, исходя из имеющихся в деле материалов, не представляется возможным.

Кроме того, как следует из извещения о проведении Аукциона заявки на участие в Аукционе принимались до 23.07.2019 18:00, то есть с 12.07.2019 по 23.07.2019 у Заявителя была возможность подать соответствующую заявку (в том числе посредством почтовой связи).

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу гр. _____ необоснованной.
2. Приостановление проведения Аукциона отменить.

Председатель Комиссии:

С.А. Бочков

Члены Комиссии:

М.А. Лебедев

Е.И. Шмыгина

На основании части 23 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.