



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 066/01/18.1-1669/2021

31.05.2021

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 08.02.2021 № 41) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Управления;
члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;
<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

заявителя – Общество с ограниченной ответственностью «Дельтастрой» (623100, г. Первоуральск, ул. Вайнера, д. 45В, далее – ООО «Дельтастрой»), представитель – <...> (доверенность от 04.03.2019 без номера);

организации, осуществляющей эксплуатацию сетей – Филиал «Свердловский» Публичного акционерного общества «Т Плюс» (620219, г. Екатеринбург, пр. Ленина, 38, далее – ПАО «Т Плюс»), представитель – <...> (доверенность № 66 АА 6551153 от 29.01.2021), <...> (доверенность № 66 АА 6551153 от 29.01.2021), <...>,

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Дельтастрой» (вх. № 01-13772 от 12.05.2021) на действия (бездействие) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, в лице ПАО «Т Плюс», совершенные при осуществлении процедуры, включенных в Исчерпывающий перечень процедур в сфере жилищного строительства (утв. Постановлением Правительства РФ от 30.04.2014 № 403): предоставление технических условий подключения объекта капитального строительства к сети инженерно-технического обеспечения в сфере теплоснабжения (п. 31); заключение договора о подключении (технологическом присоединении) к системе теплоснабжения п. 32,

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 20.05.2021. О времени и месте рассмотрения жалобы организация, осуществляющая эксплуатацию сетей, уведомлена (исх. № 9550 от 18.05.2021) посредством электронной почты <...>, заявитель – посредством электронной почты <...>.

В соответствии с ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции срок принятия решения по жалобе продлен до 31.05.2021, о чем организация, осуществляющая эксплуатацию сетей, уведомлена (исх. № 9976 от 21.05.2021) посредством электронной почты <...>, заявитель – посредством электронной почты <...>.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопротоколирование на устройство Panasonic RR-US551 700M MIC.

На основании ст. 11 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, в части:

- нарушения установленных сроков осуществления процедуры, включенной в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства;
- предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства;
- незаконного отказа в приеме документов, заявлений;
- предъявления к лицу, подавшему жалобу, документам и информации требований, не установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами РФ, нормативными правовыми актами субъектов РФ, в случае, если предусмотренная указанными актами процедура включена в исчерпывающий **перечень** процедур в соответствующей сфере строительства.

Правительство РФ в соответствии с ч. 2 ст. 6 Градостроительного кодекса РФ (далее – ГрК РФ) утверждает исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства с учетом особенностей осуществления градостроительной деятельности на территориях субъектов РФ и территориях муниципальных образований.

Исчерпывающий перечень процедур в сфере жилищного строительства утвержден Постановлением Правительства РФ от 30.04.2014 № 403 (далее – Исчерпывающий перечень № 403), которое вступило в силу 07.11.2014.

При этом рассмотрение таких жалоб согласно ст. 5 Федерального закона от 13.07.2015 № 250-ФЗ допускается по истечении 6 месяцев со дня вступления в силу акта Правительства РФ, утвердившего исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства, то есть с 07.05.2015.

Согласно Исчерпывающему перечню № 403 к процедурам, связанным с заключением договоров подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (к электрическим сетям), а также с архитектурно-строительным проектированием, относятся:

- предоставление технических условий подключения объекта капитального строительства к сети инженерно-технического обеспечения в сфере теплоснабжения (п. 31);

- заключение договора о подключении (технологическом присоединении) к системе теплоснабжения (п. 32).

Порядок подключения (технологического присоединения) теплотребляющих установок, тепловых сетей и источников тепловой энергии к системам теплоснабжения определен Правилами, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 05.07.2018 № 787 (далее – Правила № 787).

Под подключением в абз. 6 п. 2 Правил № 787 понимается совокупность организационных и технических действий, дающих возможность подключаемому объекту после подключения (технологического присоединения) к системе теплоснабжения потреблять тепловую энергию из этой системы теплоснабжения, обеспечивать передачу тепловой энергии по смежным тепловым сетям или выдавать тепловую энергию, производимую на источнике тепловой энергии, в систему теплоснабжения.

Согласно п.п. 15, 32, 33, 35 Правил № 787 подключение к системам теплоснабжения осуществляется в следующем порядке:

а) направление исполнителю заявки о подключении к системе теплоснабжения;

б) заключение договора о подключении;

в) выполнение мероприятий по подключению, предусмотренных условиями подключения и договором о подключении;

г) составление акта о готовности внутриплощадочных и внутридомовых сетей и оборудования подключаемого объекта к подаче тепловой энергии и теплоносителя;

д) получение временного разрешения органа федерального государственного энергетического надзора для проведения пусконаладочных работ и комплексного опробования в отношении объектов теплоснабжения и теплотребляющих установок, указанных в пункте 49 настоящих Правил;

е) подача тепловой энергии и теплоносителя на объект заявителя на время проведения пусконаладочных работ и комплексного опробования;

ж) составление акта о подключении;

з) получение разрешения органа федерального государственного энергетического надзора на допуск в эксплуатацию энергоустановки.

Мероприятия (в том числе технические) по подключению объекта к системе теплоснабжения, выполняемые заявителем в случае подключения многоквартирного дома в пределах сетей инженерно-технического обеспечения дома, включают в себя:

- разработку заявителем проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным условиями на подключение, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной;

- выполнение условий подключения.

Мероприятия (в том числе технические) по подключению объекта к системе теплоснабжения, выполняемые исполнителем в случае подключения многоквартирного дома до границы сетей инженерно-технического обеспечения дома, мероприятия по

увеличению пропускной способности (увеличению мощности) соответствующих тепловых сетей или источников тепловой энергии, а также мероприятия по фактическому подключению включают в себя:

- а) подготовку и выдачу исполнителем условий подключения и согласование их в необходимых случаях с организациями, владеющими на праве собственности или на ином законном основании смежными тепловыми сетями и (или) источниками тепловой энергии;
- б) разработку исполнителем проектной документации в соответствии с условиями подключения;
- в) проверку исполнителем выполнения заявителем условий подключения;
- г) осуществление исполнителем фактического подключения объекта к системе теплоснабжения.

Под условиями подключения в абз. 14 п. 2 Правил № 787 понимается неотъемлемая часть договора о подключении к системе теплоснабжения, предусматривающая технические мероприятия, выполняемые сторонами для осуществления подключения, а также иные технические параметры (точки подключения, максимальные часовые и среднечасовые тепловые нагрузки подключаемого объекта по видам теплоносителей и видам теплопотребления, схемы подключения теплопотребляющих установок, параметры теплоносителей и др.)

Условия подключения выдаются исполнителем вместе с проектом договора о подключении, являются его неотъемлемой частью и содержат следующие сведения:

- а) планируемые точки подключения;
- б) максимальные часовые и среднечасовые тепловые нагрузки подключаемого объекта по видам теплоносителей и видам теплопотребления (отопление, вентиляция, горячее водоснабжение, технологические нужды), а также схемы подключения теплопотребляющих установок;
- в) максимальные расчетные и среднечасовые расходы теплоносителей, в том числе с водоразбором из сети (при открытой системе теплоснабжения);
- г) параметры (давление, температура) теплоносителей и пределы их отклонений в точках подключения к тепловой сети с учетом роста нагрузок в системе теплоснабжения;
- д) количество, качество и режим откачки возвращаемого теплоносителя, а также требования к его очистке, если тепловая энергия отпускается с паром;
- е) добровольные для исполнения рекомендации, касающиеся необходимости использования имеющихся у заявителя собственных источников тепловой энергии или строительства им резервного источника тепловой энергии либо резервной тепловой сети с учетом требований к надежности теплоснабжения подключаемого объекта, а также рекомендации по использованию вторичных энергетических ресурсов;
- ж) требования к прокладке и изоляции трубопроводов;
- з) требования к организации учета тепловой энергии и теплоносителей;
- и) требования к диспетчерской связи с теплоснабжающей организацией;
- к) границы эксплуатационной ответственности теплоснабжающей организации и заявителя;
- л) пределы возможных колебаний давления (в том числе статического) и температуры в тепловых пунктах заявителя, устройства для защиты от которых должны предусматриваться заявителем при проектировании систем теплопотребления и тепловых сетей;
- м) минимальные часовые и среднечасовые тепловые нагрузки подключаемого объекта по видам теплоносителей и видам теплопотребления;

н) требования к приборам учета (технические условия на установку приборов учета).

Правообладатели земельных участков в соответствии п. 8 и п. 9 Правил № 787 **также** вправе обратиться в теплоснабжающую или теплосетевую организацию с **запросом о предоставлении технических условий**, который должен содержать:

а) наименование лица, направившего запрос, его местонахождение и почтовый адрес;

б) правоустанавливающие документы на земельный участок;

в) информацию о границах земельного участка, на котором планируется осуществить строительство подключаемого объекта или на котором расположен реконструируемый подключаемый объект;

г) информацию о разрешенном использовании земельного участка.

Согласно п. 11 Правил № 787 при представлении заявителем указанных сведений и документов в полном объеме, теплоснабжающие и теплосетевые организации в течение 14 дней со дня получения запроса о предоставлении технических условий обязаны предоставить технические условия либо мотивированный отказ в выдаче указанных технических условий при отсутствии технической возможности подключения к системе теплоснабжения. В случае непредставления указанных сведений и документов в полном объеме теплоснабжающие и теплосетевые организации вправе отказать в выдаче технических условий.

Технические условия в силу п. 10 Правил № 787 должны содержать следующие данные:

а) максимальная нагрузка в возможных точках подключения;

б) срок подключения подключаемого объекта к сетям инженерно-технического обеспечения, определяемый в том числе в зависимости от сроков реализации инвестиционных программ;

в) срок действия технических условий, исчисляемый с даты их выдачи и составляющий (за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации) при комплексном освоении земельных участков в целях жилищного строительства не менее 5 лет, а в остальных случаях - не менее 3 лет.

В соответствии с п.п. 14, 25, 26, 28 Правил № 787 в случае если заявитель определил необходимую ему подключаемую нагрузку, он обращается в теплоснабжающую или теплосетевую организацию с заявлением о заключении договора о подключении, при этом указанное заявление может быть подано без предварительного получения заявителем технических условий подключения.

Для заключения договора о подключении заявитель направляет на бумажном носителе или в электронной форме в адрес исполнителя **заявку на подключение к системе теплоснабжения**, содержащую исчерпывающий перечень сведений и документов.

В случае же несоблюдения заявителем таких требований исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня получения заявки направляет заявителю уведомление о необходимости в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления представить недостающие сведения и документы. При непредставлении заявителем недостающих сведений и документов в течении указанного срока исполнитель аннулирует заявку и уведомляет об этом заявителя в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об аннулировании заявки. В случае же их представления в полном объеме исполнитель в течение 20 рабочих дней со дня получения заявки направляет заявителю подписанный проект договора о подключении в 2 экземплярах.

При рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции рассматривает **обжалуемые действия (бездействие)**.

ООО «Дельтастрой» в жалобе ссылается на то, что в 2018 году общество обратилось в ООО «СТК» с заявкой на подключение строящегося в соответствии с разрешением на строительство № RU66336000-27-2018 от 20.06.2018 многоквартирного жилого дома с нежилыми помещениями и подземным паркингом по ул. Ленина в г. Первоуральск, с указанием необходимой подключаемой нагрузки. ООО «СТК» 17.01.2019 выданы технические условия, согласно которым срок подключения к сетям центрального теплоснабжения 2019 год. Выполнив 1 этап строительства, ООО «Дельтастрой» осуществило вынос сетей теплоснабжения из-под пятна застройки, после чего с ООО «Дельтастрой» 01.12.2019 заключен договор теплоснабжения № ТЭЗ200-87589-ТС в соответствии с ранее выданными техническими условиями. Решением Администрации городского округа Первоуральск многоквартирному дому присвоен адрес: г. Первоуральск ул. Ленина, д. 29а, который указан в договоре теплоснабжения. Многоквартирный дом в настоящее время строится, дом будет сдан 31.12.2021. По окончании отопительного сезона ООО «Дельтастрой» обратило внимание на то, что сети, которые должны питать дом, не модернизируются и не строятся. ООО «Дельтастрой» 24.04.2021 уведомило ПАО «Т Плюс» о бездействии последнего относительно осуществления мероприятий по техприсоединению к сетям теплоснабжения строящегося объекта, на что ПАО «Т Плюс» письмом (исх. № 51300-0401-11/1215 от 11.05.2021) сообщило, что подключать дом никто не собирается, никакие работы проведены не были, ООО «Дельтастрой» необходимо направить заявку на подключение к системе теплоснабжения с приложением образца такой заявки. ООО «Дельтастрой» считает, что в нарушение п. 28 Правил № 787 в его адрес по настоящее время проект договора о подключении к системе теплоснабжения не направлен. Согласно п. 35 и п. 36 Правил № 787 условия подключения выдаются исполнителем вместе с проектом договора о подключении и являются его неотъемлемой частью, а срок действия условий подключения равен сроку действия договора о подключении. Таким образом, по мнению ООО «Дельтастрой» направление проекта договора подключения должно совпадать с выдачей технических условий, а именно 17.01.2019. Учитывая то, что правопреемником ООО «СТК» является ПАО «Т Плюс», нарушение срока направления проекта договора является длящимся нарушением.

ПАО «Т Плюс» считает, что 24.10.2018 в адрес ООО «СТК» поступило обращение ООО «Дельтастрой» (исх. № 78 от 13.09.2018) именно о выдаче технических условий, которые ООО «СТК» были выданы (исх. № 36302 от 17.01.2019) ООО «Дельтастрой». В течение года с даты выдачи технических условий не обращалось за заключением договора подключения с заявкой на подключение к системе теплоснабжения. При этом заключение договора по инициативе теплосетевой организации Правилами № 787 не предусмотрено. В адрес ООО «СТК» (ПАО «Т Плюс») заявка на подключение к системе теплоснабжения от ООО «Дельтастрой» до настоящего времени не поступала. В отсутствие же заключенного договора о подключении у теплосетевой организации не возникает обязанность по выполнению мероприятий по подключению. В адрес ПАО «Т Плюс» 27.04.2021 поступило письмо ООО «Дельтастрой» о сроках проведения мероприятий по техприсоединению, на которое был направлен ответ (исх. № 51300-0401-11/1215 от 11.05.2021) с разъяснением порядка подачи заявки на подключение к системе теплоснабжения.

Согласно ч. 5.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, в порядке, установленном настоящей статьей, **допускается** не позднее чем в течение 3 месяцев со дня совершения организацией, осуществляющей эксплуатацию сетей, обжалуемых действий (бездействия).

Статьей 191 ГК РФ установлено, что течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Правонарушение, выразившееся в форме бездействия, считается совершенным в день, следующий за последним днем периода, предоставленного для исполнения соответствующей обязанности (п. 14 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5).

Вместе с тем, обращение ООО «Дельтастрой» (исх. № 78 от 13.09.2018, вх. № 513072-13-01242 от 24.10.2018) поступило 24.10.2018 в адрес ПАО «Т Плюс». Следовательно, в случае квалификации его в качестве запроса о предоставлении технических условий, то в соответствии с п. 11 Правил № 787 технические условия должны были быть выданы в срок до 07.11.2018. В случае же квалификации его в качестве заявки на подключение к системе теплоснабжения, то в соответствии с абз. 3 п. 28 Правил № 787 подписанный проект договора о подключении должен был быть направлен в срок до 22.11.2018.

Следовательно, сроки для обжалования соответствующего бездействия ПАО «Т Плюс» истекли 08.02.2019 и 25.02.2019, в то время как жалоба ООО «Дельтастрой» направлена в адрес Свердловского УФАС России 12.05.2021, т.е. за пределами установленного ч. 5.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции трехмесячного срока.

Отсутствие в ст. 18.1 Закона о защите конкуренции такого основания для возвращения жалобы, как истечение срока для ее подачи, не свидетельствует о праве антимонопольного органа рассматривать жалобы, поданные с нарушением предусмотренного законом срока (Постановление ФАС Уральского округа от 13.12.2012 по делу № А71-7099/2012).

Таким образом, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу о необоснованности подачи жалобы, поскольку истек установленный ч. 5.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции срок на обжалование действий (бездействия) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Также ООО «Дельтастрой» указало на то, что ПАО «Т Плюс» уклоняется от заключения договора о подключении, на территории городского округа Первоуральск не заключено ни одного договора о подключении. ООО «Досуг сервис» и ООО «Дельтастрой» обращались в ООО «СТК» о подключении многоквартирных домов по адресам: г. Первоуральск, ул. Емлина, д.д. 29а, 27, однако договоры о подключении заключены не были, фактически же в 2019 и 2020 гг. подключение к системе теплоснабжения осуществлялось.

Согласно пояснениям ПАО «Т Плюс» договоры о подключении к системе теплоснабжения на территории городского округа Первоуральск за период 2019-2020 гг. отсутствуют, однако факты подключения (технологического присоединения) имеют место.

Договор может быть заключен в любой форме, предусмотренной для совершения сделок, если законом для договоров данного вида не установлена определенная форма (п. 1 ст. 434 ГК РФ).

Согласно п. 30 Правил № 787 договор о подключении заключается в простой письменной форме в 2 экземплярах - по одному для каждой из сторон.

Согласно пп. 1 п. 1 ст. 161, п. 1 ст. 162 ГК РФ должны совершаться в простой письменной форме сделки юридических лиц между собой и с гражданами. Несоблюдение простой письменной формы сделки лишает стороны права в случае спора ссылаться в подтверждение сделки и ее условий на свидетельские показания, но не лишает их права приводить письменные и другие доказательства.

При этом выданные технические условия, совпадающие по содержанию с условиями подключения, являются письменным доказательством, а фактические действия по подключению и заключению договора теплоснабжения – иными доказательствами заключения договора о подключении к системе теплоснабжения.

В адрес ООО «СТК» поступила заявка ООО «Орион» на подключение к тепловой сети от 25.09.2020. Однако выданы были лишь технические условия, договор подключения оформлен не был.

В адрес ПАО «Т Плюс» поступило 7 заявок Администрации городского округа Первоуральск на подключение к системе теплоснабжения от 27.05.2021 и 31.05.2021, которые находятся в стадии рассмотрения.

Отсутствие договоров о подключении в письменной форме при фактическом осуществлении подключения содержит признаки уклонения от заключения таких договоров.

Частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции установлен запрет на действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента РФ, нормативными правовыми актами Правительства РФ, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами (п. 5).

Дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении 3 лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства, а при длящемся нарушении антимонопольного законодательства - со дня окончания нарушения или его обнаружения (ст. 41.1 Закона о защите конкуренции).

Основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства (п. 3 ч. 2 ст. 39 Закона о защите конкуренции).

Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу о том, что данный довод жалобы подлежит рассмотрению не в рамках ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, а в рамках главы 9 Закона о защите конкуренции.

Согласно п. 2.1 Положения об Отделе ограничения монополистической деятельности Свердловского УФАС России от 30.10.2019 Отдел обеспечивает исполнение Управлением полномочий территориального антимонопольного органа по контролю (надзору) за соблюдением антимонопольного законодательства в части предупреждения и пресечения злоупотреблений хозяйствующими субъектами своим доминирующим положением.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и пп. «в» п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Дельтастрой» признать необоснованной как необоснованно поданной.

2. Передать материалы жалобы в Отдел ограничения монополистической деятельности Свердловского УФАС России для рассмотрения на предмет наличия/отсутствия признаков нарушения ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.