



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-05/3201/24

На № _____ от _____

Дело № 104оз-24
029/06/33-470/2024

Заказчик:
ГБУЗ Архангельской области
«Коряжемская городская больница»

Уполномоченный орган :
Контрактное агентство Архангельской
области

Оператор электронной площадки:
ООО «РТС-тендер»

Заявитель:
Общество с ограниченной
ответственностью «ЮЖНО-
УРАЛЬСКИЙ ЦЕНТР СНАБЖЕНИЯ»

Участник закупки:
ООО «Медснаб»

РЕШЕНИЕ

10 июня 2024 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;

Члены комиссии:

Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ,

услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заявителя: _____ (генеральный директор);

Уполномоченного органа: _____ (доверенность от _____);

Участника закупки ООО «Медснаб»: _____ (доверенность от _____)

№ б/н);

Заказчик уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

03 июня 2024 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «ЮЖНО-УРАЛЬСКИЙ ЦЕНТР СНАБЖЕНИЯ» (далее - Заявитель) на действия заказчика - ГБУЗ Архангельской области «Коряжемская городская больница» (далее – Заказчик), Уполномоченного органа - Контрактного агентства Архангельской области (далее – Уполномоченный орган) при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку медицинского оборудования (монитор у постели больного многопараметрический общего назначения, совместимый без дополнительных адаптеров, переходников и внешнего программного обеспечения с имеющимся у Заказчика оборудованием производства Comen для возможности присоединения к системе централизованного мониторинга) (извещение № 0124200000624003802).

Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия Заказчика, Уполномоченного органа в связи с размещением извещения, несоответствующего требованиям ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 07.06.2024 № 4595.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 07.06.2024 № 314-05-343.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика формирует извещение об осуществлении закупки и организует проведение закупки.

28.05.2024 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №0124200000624003802 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку медицинского оборудования (монитор у постели больного многопараметрический общего назначения, совместимый без дополнительных адаптеров, переходников и внешнего программного обеспечения с имеющимся у Заказчика оборудованием производства Comen для возможности присоединения к системе централизованного мониторинга) (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 002 762,00 рубля.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

1. Заявитель в своей жалобе указывает, что Заказчик при описании объекта закупки указал дополнительные требования, не указанные в КТРУ - совместимый без дополнительных адаптеров, переходников и внешнего программного обеспечения с имеющимся у Заказчика оборудованием производства Comen для возможности присоединения к системе централизованного мониторинга. При этом указание дополнительных характеристик КТРУ запрещено.

Пунктом 1 части 2 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что извещение об осуществлении закупки должно содержать электронный документ: описание объекта закупки в соответствии с положениями статьи 33 указанного Федерального закона.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» Заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";
б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации.

Таким образом, при осуществлении закупки Заказчик вправе не только выбрать ее предмет, но и обязан определить его и описать в соответствии с нормами ФЗ «О контрактной системе» именно таким образом, чтобы участник закупки смог подать заявку на участие в торгах, соответствующую объективным и обоснованным требованиям Заказчика. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать требования к товару, так как ФЗ «О

контрактной системе» не содержит норм, ограничивающих право заказчика включать в извещение требования к объекту закупки, которые являются для него значимыми, а также норм, обязывающих заказчика устанавливать в извещении, вопреки его потребностям, такие требования к характеристикам объекта закупки, которые соответствовали бы всем существующим видам товаров.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию: наименование объекта закупки, информацию (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 указанного Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

В соответствии с частью 6 статьи 23 ФЗ «О контрактной системе» порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации. Указанные правила установлены постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 (далее – Правила № 145).

Согласно пункту 4 Правил заказчика обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил № 145, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе, указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Согласно Извещению объектом закупки является поставка медицинского оборудования (монитор у постели больного многопараметрический общего назначения, совместимый без дополнительных адаптеров, переходников и внешнего программного обеспечения с имеющимся у Заказчика оборудованием производства Comen для возможности присоединения к системе централизованного мониторинга) с кодом КТРУ 26.20.12.119-00000944.

Извещением установлено ограничение допуска радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 года № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 878).

Согласно карточки указанного КТРУ, в связи с установлением ограничения в соответствии с Постановлением № 878, установление дополнительных требований, не указанных в КТРУ, запрещено.

Комиссией Архангельского УФАС России, при изучении материалов дела установлено, что в соответствии с разделом «Объект закупки», структурированной формы Извещения, указаны характеристики закупаемого товара в полном соответствии с параметрами отраженными в КТРУ.

Файл «Описание объекта закупки», являющийся неотъемлемой частью Извещения, содержит таблицу, в которой установлены характеристики товара аналогичные указанным в Извещении о проведении закупки.

В своих объяснениях Заказчик указывает, что обжалуемое указание на совместимость без дополнительных адаптеров, переходников и внешнего программного

обеспечения с имеющимся у Заказчика оборудованием производства Comen для возможности присоединения к системе централизованного мониторинга относится к наименованию объекта закупки и не относится к характеристикам поставляемого товара, а является условием исполнения контракта и его предметом. В соответствии предметом закупки, поставляемый товар должен быть совместим с уже имеющимся у Заказчика оборудованием фирмы Comen.

31.05.2024 в адрес Заказчика был направлен запрос № 100888367 о разъяснении положений Извещения с аналогичным вопросом об установлении дополнительных требований. В разъяснении также было указано, что данное указание на совместимость с оборудованием фирмы Comen не относится к характеристикам товара.

Кроме того, Заказчиком в адрес официального дистрибьютора ООО «КОМЕН МЕДИКАЛ РУС» был направлен запрос от 05.06.2024 № 4533 с вопросом о возможности работы мониторов производства Comen совместно в системе централизованного мониторинга с другими мониторами других производителей.

В своем ответе от 06.06.2024 ООО «КОМЕН МЕДИКАЛ РУС» указало, что компания не гарантирует полноценную работу и передачу информации с мониторов Comen на центральную рабочую станцию иных производителей.

Проанализировав материалы дела, Комиссия Архангельского УФАС России отмечает следующее.

По общему правилу указание Заказчиком в аукционной документации особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы Заказчику с учетом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки (п.1 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017)).

Основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупки, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере закупок. Отсутствие у каких-либо лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности поставить товар, соответствующий потребностям Заказчика, не свидетельствует о нарушении Заказчиком прав этих лиц, а также ограничении заказчиком числа участников торгов.

Заказчиком установлены технические характеристики в полном соответствии с КТРУ и без указания дополнительных характеристик.

Указание на совместимость с уже имеющимся оборудованием Comen не может являться нарушением Правил № 145 в связи с тем, что данное описание относится к предмету контракта.

Заказчик установил требования к оборудованию, исходя из своей потребности, из назначения такого оборудования, а также с учетом наличия требований технических регламентов, принятых в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации.

Участником закупки может выступать любое лицо, готовое поставить товар, отвечающий требованиям Извещения и требованиям Заказчика. Объективные причины невозможности приобретения товара с требуемыми Заказчику характеристиками Заявителем не представлены.

В материалах дела отсутствуют доказательства того, что установление указанных в Извещении требований фактически ограничивает число потенциальных участников данной закупки, создает одним участникам закупки преимущество перед другими. Как подтверждается материалами дела, начальная (максимальная) цена контракта определена на основании 3-х коммерческих предложений. Согласно протоколу подведения итогов

определения поставщика от 06.06.2024 было подано две заявки, которые признаны соответствующими требованиям Извещения.

С учетом вышеизложенного, Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу о том, что Заказчик при формировании при описании объекта закупки руководствуется объективными потребностями и при этом соблюдает условия о недопущении ограничения количества участников закупки.

Заказчиком при описании объекта закупки не нарушены положения ФЗ «О контрактной системе», довод Заявителя является необоснованным.

При проведении на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановой проверки осуществления закупки Комиссией Архангельского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с частью 3 статьи 7 ФЗ «О контрактной системе» информация, предусмотренная данным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Как указывалось ранее, описание объекта закупки осуществляется в соответствии со статьей 33 ФЗ «О контрактной системе» и должно содержать, в том числе, информацию, указанную в пункте 1 части 1 статьи 33 данного закона.

В соответствии с Извещением, Заказчиком осуществляется поставка медицинского оборудования (монитор у постели больного многопараметрический общего назначения, совместимый без дополнительных адаптеров, переходников и внешнего программного обеспечения с имеющимся у Заказчика оборудованием производства Comen для возможности присоединения к системе централизованного мониторинга). При анализе предмета Закупки Комиссия Архангельского УФАС России установила, что фактически в наименовании присутствует требование к исполнению контракта. Данный вывод подтверждается и объяснительной Заказчика.

В тоже время, ни файл «Описание объекта закупки», ни проект контракта, являющиеся неотъемлемой частью Извещения, не содержат требования об исполнении контракта в части совместимости без дополнительных адаптеров, переходников и внешнего программного обеспечения с имеющимся у Заказчика оборудованием производства Comen для возможности присоединения к системе централизованного мониторинга.

В соответствии с предложением 1 части 1 статьи 34 ФЗ «О контрактной системе» контракт заключается на условиях, предусмотренных Извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с данным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

Соответственно, при заключении контракта в него будут включены только технические характеристики, указанные в описании объекта закупки, в которых отсутствует требование о совместимости без дополнительных адаптеров, переходников и внешнего программного обеспечения с имеющимся у Заказчика оборудованием производства Comen для возможности присоединения к системе централизованного мониторинга. Приемка товара должна будет производиться вне зависимости от того, совместимы будут мониторы с имеющейся у Заказчика системой Comen или нет.

Таким образом, указание о совместимости в наименовании закупки вводит в заблуждение потенциальных участников закупки об установлении дополнительного требования к поставляемому товару.

В тоже время, в связи с отсутствием данного требования в описании объекта закупки расширяет круг потенциальных участников поставляемого оборудования, в связи с отсутствием прямого требования о совместимости поставляемого товара системе Comen.

Таким образом, Заказчиком, Уполномоченным органом нарушены часть 3 статьи 7 и пункт 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».

В указанных действиях Заказчика содержатся признаки состава административного

правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Вместе с тем, Комиссия приходит к выводу о том, что данное нарушение ФЗ «О контрактной системе» не повлияло на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя) поскольку нет доказательств того, что права участников нарушены.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки иных нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ЮЖНО-УРАЛЬСКИЙ ЦЕНТР СНАБЖЕНИЯ» необоснованной.

2. Признать Заказчика - ГБУЗ Архангельской области «Коряжемская городская больница», нарушившим часть 3 статьи 7 и пункт 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».

3. Признать Уполномоченный орган – Контрактное агентство Архангельской области, нарушившим часть 3 статьи 7 и пункт 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии


О.С. Малышева

Члены Комиссии


А.А. Елисеенков


Ю.В. Пахатина

