



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Вологодской области**

160000, г. Вологда, ул. Пушкинская, 25, тел.: 8(8172) 72-99-70, факс: 8 (8172) 72-46-64

e-mail: to35@fas.gov.ru

<http://vologda.fas.gov.ru>

23.04.21

№ 1456

Заявитель:

ООО «ЭлектроТехОборудование»
108840, г. Москва, г. Троицк, ул. Академика
Черенкова, д. 5, эт. 1, пом. 3, оф. 5
elte17@bk.ru

2/п

Заказчик:

МУП ЖКХ «Вологдагорводоканал»
160012, г. Вологда, Советский проспект, 128
zakupki@volwater.ru

2/п

РЕШЕНИЕ № 035/07/3-247/2021

23 апреля 2021 г.

г. Вологда

Резолютивная часть решения вынесена 23 апреля 2021 г.
В полном объеме решение изготовлено 23 апреля 2021 г.

Комиссия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее Управление, Комиссия УФАС) в следующем составе:

Власов А.А. - председатель комиссии УФАС, начальник отдела контроля антимонопольного законодательства и рекламы Управления,

Полетаева Ю.Н. – член комиссии УФАС, заместитель начальника отдела контроля антимонопольного законодательства и рекламы Управления,

Фанина О.С. – член комиссии УФАС, старший государственный инспектор отдела контроля антимонопольного законодательства и рекламы Управления,
рассмотрев в формате видео-конференц-связи жалобу ООО

«ЭлектроТехОборудование» (далее – Заявитель) на действия Заказчика – МУП ЖКХ «Вологдагорводоканал» при проведении открытого аукциона в электронной форме, предмет закупки – Поставка ламп дуговых бактерицидных низкого давления ДБ-350, извещение № 32110091386 (далее – электронный аукцион), в присутствии представителей: от Заявителя Барышникова В.Н. по доверенности от 20.04.2021 № 13, от Заказчика: Щербаковой А.В. по доверенности от 21.04.2021 № 47,

по признакам нарушения Федерального Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), и в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области поступила жалоба на действия Заказчика при проведении аукциона в электронной форме, противоречащие Закону о закупках.

По мнению Заявителя, Заказчик неправомерно отклонил заявку ООО «ЭлектроТехОборудование».

Заказчик возражает по доводам, указанным в жалобе, представил Комиссии УФАС пояснения от 22.04.2021 вход. № 1776.

На заседании Комиссии УФАС Заявитель и Заказчик поддержали доводы, изложенные в жалобе и пояснениях.

Вместе с тем, Управление, оценив доводы сторон, приходит к следующему.

В соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 1 Закона о закупках, законодательство о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе, государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

МУП ЖКХ «Вологдагорводоканал» осуществляет свою закупочную деятельность в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

17.03.2021 в единой информационной системе (ЕИС) на сайте <http://zakupki.gov.ru> и на электронной площадке АО «Единая электронная торговая площадка» (АО «ЕЭТП») www.roseltorg.ru МУП ЖКХ «Вологдагорводоканал» была размещена документация на проведение электронного аукциона на поставку ламп дуговых бактерицидных низкого давления ДБ-350, извещение № 32110091386. Наряду с извещением о проведении закупки в единой информационной системе размещена документация на указанную закупку. Период подачи заявок на участие в аукционе: с 17.03.2021 по 02.04.2021 до 10:00.

Как следует из материалов, представленных Заказчиком в Комиссию УФАС, в период подачи заявок 22.03.2021 в 14:12 Заказчику был направлен запрос № 1 на предоставление разъяснений положений извещения о закупке, положений документации о закупке (в части технического задания). В запросе на предоставление разъяснений положений документации об аукционе участник закупки просил предоставить информацию о диаметре колбы закупаемой лампы. 23.03.2021 Заказчиком опубликован ответ на данный запрос на предоставление разъяснений: «Диаметр закупаемой лампы – 28 мм».

25.03.2021 Заказчику поступил запрос № 2 на предоставление разъяснений положений извещения о закупке, положений документации о закупке (в части технического задания) в отношении предоставления необходимых документов на продукцию при поставке товара Заказчику. Ответ на данный запрос был опубликован в 29.03.2021 в 09:21.

Далее Заказчиком было принято решение о внесении изменения в аукционную документацию в отношении Раздела II «Техническое задание». 29.03.2021 в 09:45 в ЕИС опубликованы изменения в извещение и документацию об аукционе. Заказчиком внесены следующие изменения в извещение и документацию об электронном аукционе:

- продлены сроки проведения процедуры;
- в «Техническое задание» Раздела II документации об аукционе добавлен обязательный неизменный параметр «Диаметр колбы лампы, мм – 28 мм»;
- в «Техническое задание» Раздела II документации об аукционе внесены изменения в части предоставления необходимых документов на продукцию при поставке товара Заказчику.

Документация об аукционе в редакции от 17.03.2021 в ЕИС присвоен статус «неактуален».

Актуальная документация об аукционе считается в редакции от 29.03.2021 с внесенными изменениями в отношении Раздела II «Техническое задание».

В связи с внесенными изменениями в документации об аукционе окончание срока подачи заявок считается – 07.04.2021 до 10:00.

08.04.2021 года при рассмотрении заявок на участие в аукционе единой комиссией по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд МУП ЖКХ «Вологдагорводоканал» (далее – комиссия) было принято решение отказать в допуске участнику № 3 к участию в аукционе (ООО «ЭлектоТехОборудование»).

Основание для отказа в допуске участника № 3 к участию в аукционе - пп. 1 п. 36 раздела I. «Информационная карта» документации об аукционе, п. 9.7.3.4. Положения «О закупках товаров, работ и услуг для нужд МУП ЖКХ «Вологдагорводоканал»»: Если заявка участника не соответствует указанным в документации требованиям, такая заявка подлежит отклонению от участия в аукционе. В заявке, указанного участника, не указан параметр для значения показателя «Диаметр колбы лампы, мм».

Согласно предоставленного предложения по Форме № 2 от участника закупки в отношении Технического задания не отражена информация по конкретному параметру «Диаметр колбы лампы, мм».

Вместе с тем, Заявитель пояснил, что данный показатель указан на чертеже, который содержится в составе предложения ООО «ЭлектроТехОборудование», в виде «ø28» и является показателем параметра «Диаметр колбы лампы, мм».

Комиссия УФАС считает доводы Заявителя несостоятельными, при подготовке заявки на участие в аукционе участнику закупки необходимо было ознакомиться с документацией об аукционе и внесенными изменениями, а в части технического задания проявить особую внимательность.

В разделе II «Техническое задание» документации об аукционе указаны конкретные наименования и значения параметров для лампы ДБ-350, позволяющие определить соответствие закупаемого товара установленным Заказчиком требованиям.

Согласно п. 22 Раздела I «Информационная карта» согласие участника закупки на поставку товара, а также конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, должны быть указаны участником закупки в форме № 2 «Предложение участника о функциональных характеристиках (потребительских свойствах), технических и качественных характеристиках товара, эксплуатационных характеристиках товара».

Согласно Форме № 2 участнику закупки необходимо оформить свое предложение с указанием показателей (наименованием параметров) и значениями показателей закупки в соответствии с прилагаемой таблицей.

Также в п. 22 Раздела I «Информационная карта» изложена Инструкция участнику для заполнения предложения участника. В данной инструкции сказано:

1. Все графы данной формы должны быть заполнены в соответствии с настоящей инструкцией.

2. Количество и конкретные значения характеристик товаров, содержащиеся в предложении участника, должны соответствовать количеству и наименованиям характеристик товаров, единицам измерения характеристик товаров, требованиям к значениям характеристик товаров, установленным Заказчиком в форме, а также в разделе II документации «Техническое задание (Описание предмета закупки)»: в предложении участника должно быть указано конкретное значение характеристики товара, с использованием тех же слов/словосочетаний/символов, которые использовал заказчик, и в той же последовательности (кроме слов «должен», «должна», «должны», «требуется» и других слов/словосочетаний/символов, используемых Заказчиком).

Кроме того, согласно п. 16 раздела I «Информационная карта» документации об аукционе участники аукциона самостоятельно должны отслеживать опубликованные в ЕИС разъяснения и изменения в извещении и документацию об аукционе, информацию о принятых в ходе аукциона решениях Заказчика и комиссии.

Следует отметить, что участник закупки № 3 ООО «ЭлектроТехОборудование» зарегистрировал свою заявку на участие в аукционе 01.04.2021 в 14:52, то есть после публикации актуальной документации об аукционе (29.03.2021).

При таких обстоятельствах Комиссия УФАС приходит к выводу о том, что участнику закупки ООО «ЭлектроТехОборудование» правомерно отказано в допуске к участию в электронном аукционе по причине неправильного заполнения заявки на участие в аукционе, из-за ошибки заполнения конкретных показателей предмета закупки. При этом действия единой закупочной комиссии не привели к ограничению конкуренции и не нарушили права и законные интересы участников закупки.

Таким образом, в действиях заказчика нарушений Федерального Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не выявлено.

Комиссия УФАС, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

решила:

1. Признать жалобу ООО «ЭлектроТехОборудование» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии УФАС:

А.А. Власов

Члены комиссии УФАС:

Ю.Н. Полетаева

О.С. Фанина