

Заявитель:

ООО «ИГИЯ-Фарм»
109044, г. Москва, ул. Крутицкий Вал, д. 14, офис
409

Заказчик:

АО «Рособоронэкспорт»
107076. г. Москва, ул. Стормынка, д. 27

-/

Оператор электронной площадки –
Акционерное общество «Агентство по
государственному заказу Республики Татарстан»
420021, г.Казань, ул.Московская, д.55
Адрес электронной площадки в информационно-
телекоммуникационной сети «Интернет»:
<http://223etp.zakazrf.ru/>
Телефон: 8 (800) 700-98-73
Факс: информация отсутствует
Адрес электронной почты: info@mail.zakazrf.ru

Запрос котировок в электронной форме, участниками
которого могут быть только субъекты малого и
среднего предпринимательства
Закупка № 32110325471

Наименование закупки:

1103-2021-00159 Поставка экспресс-тестов на
коронавирус и наличие антигена SARS-CoV-2
Начальная (максимальная) цена договора:
1 265 625,00 руб. с НДС

ЖАЛОБА

на положения документации о закупке заказчика

27.05.2021 оператором электронной площадки – АО "Агентство по государственному заказу Республики Татарстан" на электронной площадке в сети «Интернет» <http://223etp.zakazrf.ru/> было опубликовано извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «1103-2021-00159 Поставка экспресс-тестов на коронавирус и наличие антигена SARS-CoV-2» № 32110325471 (далее – запрос котировок или Закупка).

Извещение о проведении запроса котировок размещено по следующему адресу в информационного-телекоммуникационной сети «Интернет»:
<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?purchaseId=10639422&purchaseMethodType=ZKESMBO&explanationId=1047680>

Дата и время начала срока подачи заявок: 27.05.2021

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок: 10.06.2021 в 10:00.

Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в запросе котировок: 16.06.2021

Дата и время проведения итогов: 22.06.2021

В соответствии Документацией о Закупке (далее – Документация, копия прилагается) Объектом закупки является поставка экспресс-тестов на коронавирус и наличие антигена SARS-CoV-2 (далее также – Товар).

ООО «ИГИЯ-Фарм» (далее – Заявитель) считает, что при осуществлении Закупки Заказчик нарушил требования Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и правила Единого положения о закупке Государственной корпорации «Ростех», к которому Заказчик присоединился (далее - Положение о закупках), что является основанием для обжалования действий (бездействия) Заказчика при проведении Закупки.

Заявитель полагает, что Заказчиком нарушены нормы ч.1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ, обязывающей заказчиков при проведении закупок товаров руководствоваться следующими принципами:

-равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки,

-целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика,

-отсутствии ограничения допуска к участию в закупке.

Кроме того, Заказчиком нарушены положения пп.2 ч. 6.1. ст.3 Федерального закона № 223-ФЗ, которая указывает, что: *«при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами: 2) в описание предмета закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки».*

Также при проведении Закупки Заказчиком нарушены требования п.2.1.1 Положения о закупках, согласно которому к основным целям закупочной деятельности Заказчика относятся:

- (1) своевременное и полное удовлетворение потребностей заказчиков в продукции с необходимыми показателями цены, качества и надежности;*
- (2) эффективное использование денежных средств, направляемых на закупку продукции, снижение прямых и косвенных издержек на приобретаемую продукцию;*
- (3) расширение возможностей для участия юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, в закупках продукции путем обеспечения информационной открытости, гласности и прозрачности закупочной деятельности;*
- (4) повышение инвестиционной привлекательности организаций Корпорации за счет регламентации закупочной деятельности;*
- (5) предотвращение возможных ошибок и злоупотреблений в сфере закупочной деятельности.*

Согласно п. 10.3.1, 10.3.3. Положения о закупках требования к продукции устанавливаются инициатором закупки на основе реальных потребностей, исходя из необходимости своевременного и полного удовлетворения таких потребностей путем приобретения продукции с необходимыми показателями цены, качества и надежности, в требуемом объеме, при этом, требования к продукции не должны приводить к необоснованному ограничению количества участников процедуры закупки.

Доказательством нарушения Заказчиком вышеуказанных положений законодательства и Положения о закупках являются следующие доводы.

В соответствии с пунктом 6.3 проекта договора, являющегося неотъемлемой частью извещения и документации о запросе котировок, срок годности поставляемого поставщиком Товара должен составлять не менее 18 месяцев, начиная с даты подписания сторонами товарной накладной.

При этом, в соответствии с п. 4.1 проекта договора поставка Товара должна быть произведена в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты подписания договора. С учетом предполагаемой даты заключения договора поставка Товара будет произведена в июле 2021 года.

С учётом правил закупочной деятельности, предусматривающих равномерную закупку годовых потребностей заказчиков, получается, что закупаемый Товар необходим заказчику в течение 2021 года.

Как указано в ст. 17 ч. 4 Федерального закона № 135-ФЗ, нарушение правил, установленных ст. 17 Закона, является основанием для признания судом торгов и заключенных по результатам таких торгов сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа.

Установление в Документации о Закупке требования к участникам запроса котировок о поставке товара со сроком годности не менее 18 месяцев с даты подписания товарной накладной (1,5 года), с учётом того, что закупка осуществляется для потребности периода 2021 года не представляется обоснованной потребностью Заказчика. Более того, это требование документации о закупке необоснованно ограничивает количество участников, что неизбежно приведёт к уменьшению конкуренции в ходе запроса котировок и к увеличению закупочной цены товара, что будет являться прямым нарушением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» как закона, направленного на экономию бюджетных средств и стимулирование конкуренции.

В этой связи, заявителем был направлен запрос на разъяснение положений Документации и требование о внесении изменений в документацию о запросе котировок, что позволило бы иным лицам принять участие в закупке и исключило возможность ограничения конкуренции.

Но, Заказчик в ответе на запрос отказался от внесения изменений в Документацию о Закупке и сослался лишь на использование товара в течение 18 месяцев и не аргументировал требование к остаточному сроку годности.

Вместе с тем, Заявитель полагает, что требования, предъявляемые к остаточному сроку годности закупаемого товара, являются чрезмерными и приводят к ограничению конкуренции, так как необоснованно исключают возможность поставки аналогичных медицинских изделий.

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе созданию участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

Исходя из указанных обстоятельств, Документация в части установления остаточного срока годности закупаемых медицинских изделий является сформированной и утверждённой с нарушением Закона о защите конкуренции и законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

На основании изложенного, руководствуясь статьями ч.1 ст. 3, ч.10 ст. 3, пп.2 ч. 6.1. ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 17, ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Приостановить закупку по запросу котировок в электронной форме № 32110325471 до вынесения решения по настоящей жалобе.
2. Признать настоящую жалобу на положения документации о Закупке обоснованной.
3. Признать указанные в настоящей жалобе положения документации о Закупке нарушающими требования Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», и обязать Заказчика устранить нарушение.
4. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений.

Приложение:

1. Документация (копия на 80 листах).
2. Копия запроса о разъяснении Документации на 3 л. в 1 экз.
3. Ответ на запрос о разъяснении Документации на 4 л. в 1 экз.
4. Документы, подтверждающие полномочия Генерального директора на 2 л. в 1 экз.

Генеральный директор