



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной
службы по Камчатскому краю**

Ленинградская ул., д. 90,
Петропавловск-Камчатский, 683003

Тел./факс (4152) 42-58-74
Эл. почта: to41@fas.gov.ru

14.05.2019 № 1608/06

На № _____ от _____

Заказчик:

Государственное бюджетное
учреждение здравоохранения
«Камчатская краевая больница им. А.С.
Лукашевского»
ул. Ленинградская, д. 112,
г. Петропавловск-Камчатский, 683003

Заявитель:

Общество с ограниченной
ответственностью «НН-МЕД»
ул. Академика Пилюгина, д. 26, корпус
2, этаж 1, пом. III, комн. 1,
г. Москва, 117393

Оператор электронной площадки

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 041/06/64-15/2019

15 мая 2019 года

г. Петропавловск-Камчатский

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: председателя Комиссии – руководителя управления Старкова Г.Л., членов Комиссии:

начальника отдела антимонопольного контроля и закупок Парфирьевой С.Н., главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и закупок Ермоловой О.В.,

в присутствии:

- представителей заказчика – государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Камчатская краевая больница им. А.С. Лукашевского» (далее – Заказчик, ГБУЗ «Камчатская краевая больница им. А.С. Лукашевского»): Татаринова А.А. (по доверенности от 25.02.2019 № ИС-442), Лауры Р.А. (по доверенности от 15.05.2019 № ИС-1069), Ячменюка Д.В. (по доверенности от 25.02.2019 № ИС-1068),

- заявителя – общества с ограниченной ответственностью «НН-МЕД» (далее – Заявитель, ООО «НН-МЕД»): генерального директора – Наумовича А.Ю. (приказ № 2/ОК от 16.03.2018),

031757 *
* * *

рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика при определении поставщика путем электронного аукциона (далее – ЭА) на поставку системы ангиографической с принадлежностями (далее - Оборудование) (закупка № 0338200009819000081), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

22.04.2019 Заказчиком начата процедура определения поставщика путем ЭА на поставку системы ангиографической с принадлежностями (закупка № 0338200009819000081) (далее – Закупка); начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 49 000 000,00 рублей.

06.05.2019 в Камчатское УФАС России поступила жалоба от ООО «НН-МЕД» на действия Заказчика при разработке документации об ЭА.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика по разработке документации об ЭА в части включения требований к Оборудованию, в совокупности соответствующих Оборудованию только одной модели Azurion 3 производства компании Philips Healthcare. В результате исключена возможность поставки Оборудования других производителей, ограничивая тем самым количество участников Закупки.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, в письме от 14.05.2019 № 1241, представил следующие пояснения.

При описании объекта Закупки Заказчик руководствовался законодательством о контрактной системе, а также принципами согласно статье 4 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации, одним из основных положений которого является приоритет интересов пациентов при оказании медицинской помощи.

Устанавливая требования к техническим и функциональным характеристикам Оборудования, Заказчик не руководствовался параметрами Оборудования конкретных производителей, а исходил из своих потребностей, при этом им учитывалась необходимость конечного результата – оказание медицинской помощи, в том числе в экстренной и неотложной помощи.

Совокупности требований, установленных документацией об ЭА, соответствуют медицинские изделия системы ангиографической с принадлежностями Siemens Artis Q Zen (регистрационное удостоверение РЗН 2016/4541 от 02.12.2016); Philips Azurion (регистрационное удостоверение РЗН 2018/7035 от 29.12.2018).

Информация о характеристиках на данные медицинские изделия доступна для общего пользования и ознакомиться с ней можно на официальных сайтах <https://www.siemens-healthineers.com/angio/artis-interventional-angiography-systems/artis-q-zen> и <https://www.philips.ru/healthcare/product/HCNCVD002/azurion-3-with-15-inch-detector>.

Требования Заказчика к закупаемому Оборудованию обусловлены его объективной потребностью. Установленные в документации об ЭА характеристики обоснованы с технической (функциональной) и клинической точки зрения:

- «Размер деки, см не менее 229 x 50» - дека шириной не менее 50 см предоставляет удобство при исследованиях тучных пациентов, а также для размещения дополнительного оборудования и расходных материалов;

- «Модуль управления системы, с сенсорным ЖК экраном, размещаемый на столе пациента» «Наличие» - сенсорный ЖК экран модуля управления уже давно является базовым решением большинства производителей ангиографических систем, представленных на российском рынке. Лишь некоторые системы эконом-класса в урезанных комплектациях не имеют модуль управления с сенсорным экраном;

- «Диапазон изменения времени экспозиции в режиме рентгенографии, мс, не менее 1-1000» - более широкий диапазон изменения времени экспозиции в режиме рентгенографии обеспечивает наиболее оптимальное соотношение доза излучения/качество изображения;

- «Теплоемкость излучателя, кДж, не менее 5200», «Скорость охлаждения анода, кДж/мин, не менее 1080», «Технология «жидкого» подшипника рентгеновской трубки, не менее «Наличие», «Технология сеточного управления импульсной рентгеноскопией «Наличие» - при применении заниженных характеристик рентгеновской трубки ограничивается возможность проведения длительных исследований и исследований тучных пациентов (риск перегрева трубки, ведущей к необходимости ее быстрой замены). Отсутствие технологии сеточного управления также ведет к необоснованной дополнительной дозе облучения пациента и медицинского персонала. Рентгеновская трубка является наиболее важной и дорогостоящей частью системы. Для качественного выполнения задач ЛПУ с минимальным риском затрат на сервис системы и минимальным риском простоя кабинета были сформированы данные требования к параметрам и технологиям рентгеновской трубки;

- «Мощность трубки в режиме рентгеноскопии в течении 10 минут, Вт, не менее 4500», «Мощность трубки в режиме рентгеноскопии в течении 20 минут, Вт, не менее 4000» - в ЛПУ планируется проведение исследований разных пациентов и процедур разной сложности, требующих обеспечения высокого качества изображения. Это отражено в требованиях к данным параметрам.

Исключение и изменение той или иной характеристики нецелесообразно, так как приведет к ухудшению потребительских свойств данного Оборудования.

Заявитель не представил документальных доказательств того, что установление Заказчиком в документации об ЭА тех или иных характеристик к социально значимому Оборудованию является необоснованным.

Требуемое Заказчику Оборудование находится в свободном обороте на территории России Федерации, более того, отсутствие у Заявителя возможности поставить необходимое Заказчику Оборудование не влечет ограничение количества участников Закупки.

Заказчик считает, что перечень характеристик, которые включены в документацию об ЭА, сформированы в соответствии с потребностью учреждения в интересах пациентов. Заказчик не создал преимущественных условий для кого-либо из потенциальных участников Закупки, и требования законодательства о контрактной системе не нарушал.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об ЭА наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 данного Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующим правилом:

- в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 данной статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Заказчик, в пункте 2.2. «Описание объекта закупки» документации об ЭА описал объект Закупки, указав функциональные, технические характеристики, объекта закупки. Данное описание содержит показатели, позволяющие определить соответствие закупаемого Оборудования, установленным Заказчиком требованиям. Кроме того, описание не содержит указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара.

Таким образом, описание Заказчиком объекта Закупки в соответствии со своими объективными потребностями не противоречит правилам описания объекта закупки, установленным Законом о контрактной системе.

На заседании Комиссии представители Заказчика представили распечатки с сайта модели Azurion 3 производства компании Philips и модели Artis Q Zen производства компании Siemens, характеристики которых соответствуют потребностям Заказчика.

Также представители Заказчика пояснили, что ранее Заказчиком было закуплено медицинское оборудование линейки Siemens, при использовании которого возникали определенные сложности, в частности, Заказчику приходилось часто менять рентгеновскую трубку в связи с ее перегревом.

Заявитель на заседании Комиссии сообщил, что компания Philips не дает каких-либо ответов на запрос об имеющихся у данной компании моделях медицинского оборудования, с указанием их характеристик, и о возможности реализации данного оборудования хозяйствующим субъектам.


При этом доказательств того, что в данную компанию им направлялись соответствующие запросы, Заявитель на заседание Комиссии не представил, в том числе не представил документальных доказательств о невозможности поставить Оборудование в рамках проводимой Закупки.

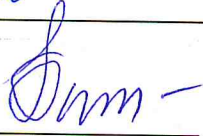
На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «НН-МЕД» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:  Г.Л. Старков

Члены комиссии:  С.Н. Парфирьева

 О.В. Ермолова