

5

Общество с ограниченной ответственностью «ПАРИТЕТ ДОМ»

Московская область, г. Химки, ул. Московская, д. 16
тел. +7 (495) 142-66-68; E-mail: info@paritetdom.ru

Исх. № 12 от 01 ноября 2019 г.

В ФАС России:
В Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве
Место нахождения: 107078, г. Москва, Мясницкий
проезд, д. 4, стр. 1
Адрес электронной почты: to77@fas.gov.ru

Жалоба на действия Заказчика

СВЕДЕНИЯ О ЗАЯВИТЕЛЕ

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «Паритет Дом»
Место нахождения: 141401, Московская обл, г. Химки, ул. Московская, д. 16, пом. 1
Почтовый адрес: 141401, Московская обл, г. Химки, ул. Московская, д. 16, пом. 1
Телефон: 89776688123
Адрес электронной почты: 79159688603@yandex.ru
Контактное лицо: Водатурский Сергей Николаевич

СВЕДЕНИЯ О ЗАКАЗЧИКЕ

Наименование: Федеральное государственное автономное учреждение "Национальный медицинский исследовательский центр "Межотраслевой научно-технический комплекс "Микрохирургия глаза" имени академика С.Н. Федорова" Министерства здравоохранения Российской Федерации
Место нахождения: 127486, г Москва, б-р Бескудниковский, дом 59А
Почтовый адрес: 127486, г Москва, б-р Бескудниковский, дом 59А
Телефон: +7 (499) 905-93-90
Адрес электронной почты: glaz-za-glaz@yandex.ru
Контактное лицо: Капеулин Геннадий Николаевич

ИНФОРМАЦИЯ О ПРОЦЕДУРЕ

Номер закупки: 31908433352
Адрес официального сайта, на котором размещена информация: www.zakupki.gov.ru
Способ определения поставщика: Запрос котировок в электронной форме.
Наименование объекта закупки: Выполнение работ по ремонту инженерных систем в помещениях ЛДЦ №2 (2-й этаж)
Начальная (максимальная) цена контракта: 2 999 041,55 руб.
Дата опубликования извещения: 23.10.2019.

Московское УФАС
Рег. номер 63817/19
зарегистрирован 05.11.2019



УКАЗАНИЕ НА ОБЖАЛУЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА, ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ

Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции.

Заявителем подана заявка на участие в процедуре, порядковый номер заявки 2 (далее Заявка), однако, согласно Протокола № ПРОТОКОЛ № 433352 рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 01.11.19 (далее Протокол), размещенного на интернет-сайте www.zakupki.gov.ru 01.11.19 Заявка была отклонена.

Исходя из данных Протокола:

«...10.2. Признать заявку участников закупки с рег.№№ 2, 3 несоответствующими требованиям извещения о закупке по следующим основаниям:

- в составе заявки участника закупки с рег.№ 2 отсутствуют указания на наименование производителей предлагаемого для использования при выполнении работ товара, что являлось требованием пунктов 3.6.8, 3.6.9 раздела I, формы II раздела 3 извещения о закупке;
- в заявках участников закупки с рег.№№ 2, 3 отсутствуют конкретные показатели ширины умывальников с пьедесталом и смесителем (поз.4 Формы 2 «СВЕДЕНИЯ О ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ И ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ СВОЙСТВАХ, ТЕХНИЧЕСКИХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ ИСПОЛЬЗУЕМОГО ПРИ ВЫПОЛНЕНИИ РАБОТ ТОВАРА»).

Считаем отклонение Заявки Заявителя необоснованным.

Довод 1

Согласно Протокола:

«... - в составе заявки участника закупки с рег.№ 2 отсутствуют указания на наименование производителей предлагаемого для использования при выполнении работ товара, что являлось требованием пунктов 3.6.8, 3.6.9 раздела I, формы II раздела 3 извещения о закупке;»

Согласно пунктов 3.6.8, 3.6.9 раздела I Общая часть, формы II Предложение участника закупки раздела III Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке Извещения о запросе котировок в электронной форме:

«3.6.8. предложение на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг по формам, установленным в разделах III и IV настоящего извещения;

3.6.9. если иное не установлено в информационной карте настоящего извещения, предложение на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг должно содержать:

... 3) при закупке работ, услуг, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак, наименование производителя, модель, артикул и т.д. которого содержится в извещении о закупке, в случае, если извещение о закупке содержит указание на товарный знак, наименование производителя, модель, артикул товара, и используемые товары в извещении о закупке не содержат слов «или эквивалент»;

б) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак, наименование производителя, модель, артикул и т.д. которого содержится в извещении о закупке, или согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), наименование производителя, модель, артикул и т.д. предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным извещением о закупке, если участник закупки предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в извещении о закупке, при условии

содержания в извещении о закупке указания на товарный знак, наименование производителя, модель, артикул товара используемого товара, и используемые товары в извещении о закупке содержат слова «или эквивалент»;

в) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным извещением о закупке, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), наименование производителя, модель, артикул и т.д. предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в извещении о закупке указания на товарный знак используемого товара.»

Участник закупки не обязан иметь в наличии товар в момент подачи заявки на участие в процедуре по закупке работ, услуг, для выполнения, оказания которых используется товар, поскольку это нарушает принципы, предусмотренные Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Запрашиваемый Заказчиком товар, используемый при выполнении работ, не является уникальным, сложным и высокотехнологичным, и выпускается большим количеством производителей. Предположить, товар какого именно производителя, соответствующий запрашиваемым Заказчиком характеристикам и значениям указанных параметров, в момент выполнения работ, будет находиться в продаже, Заявителю не представляется возможным. Соответственно, продекларировать наименование производителей товара, используемого при выполнении работ, без нарушения положений Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», так же не представляется возможным.

Довод 2

Согласно Протокола:

«- в заявках участников закупки с рег.№№ 2, 3 отсутствуют конкретные показатели ширины умывальников с пьедесталом и смесителем (поз.4 Формы 2 «СВЕДЕНИЯ О ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ И ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ СВОЙСТВАХ, ТЕХНИЧЕСКИХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ ИСПОЛЬЗУЕМОГО ПРИ ВЫПОЛНЕНИИ РАБОТ ТОВАРА»).»

Согласно пункта 3.6.9 раздела I Общая часть, формы II Предложение участника закупки раздела III Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке Извещения о запросе котировок в электронной форме:

«3.6.9. если иное не установлено в информационной карте настоящего извещения, предложение на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг должно содержать:

... 3) при закупке работ, услуг, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак, наименование производителя, модель, артикул и т.д. которого содержится в извещении о закупке, в случае, если извещение о закупке содержит указание на товарный знак, наименование производителя, модель, артикул товара, и используемые товары в извещении о закупке не содержат слов «или эквивалент»;

б) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак, наименование производителя, модель, артикул и т.д. которого содержится в извещении о закупке, или согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), наименование производителя, модель, артикул и т.д. предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным извещением о закупке, если участник закупки предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в извещении о закупке, при условии содержания в извещении о закупке указания на товарный знак, наименование производителя, модель, артикул товара используемого товара, и используемые товары в извещении о закупке содержат слова «или эквивалент»;

в) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным извещением о закупке, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), наименование производителя, модель, артикул и т.д. предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в извещении о закупке указания на товарный знак используемого товара.»

Согласно пункта Требования к характеристикам применяемых материалов и оборудования раздела IV Техническая часть Извещения о запросе котировок в электронной форме:

«...Использовать умывальники с пьедесталом и смесителем

- Раковина овальной формы ширина 550-650 мм*
- Материал – керамика»*

Считаем, представленное Заявителем в составе Заявки значение показателя ширины раковины овальной формы, входящей в состав товара умывальник с пьедесталом и смесителем, полностью соответствующим требованиям Извещения о запросе котировок в электронной форме по следующим основаниям:

1. Заказчиком в составе документации Извещения о запросе котировок в электронной форме отсутствует четко прописанная инструкция по заполнению раздела IV Техническая часть Извещения о запросе котировок в электронной форме, в частности, не установлено конкретное описание трактования символа «-».

2. Заказчиком в пункте Требования к характеристикам применяемых материалов и оборудования раздела IV Техническая часть Извещения о запросе котировок в электронной форме установлено:

«Применить биметаллические радиаторы "INTEGRAL" или эквивалент со следующими характеристиками, в соответствии с ГОСТ 31311-2005 «Приборы отопительные. Общие технические условия»:

... Показатель pH теплоносителя 5-11»

Указание в составе заявки участников данной характеристики товара в неизменном, установленном Заказчиком виде, допускается, соответственно, использование символа «-», при указании участником конкретных показателей используемых товаров, Заказчиком, так же допускается.

3. В ответе на запрос, поданный участником Закупки, Заказчик не дает конкретного ответа на вопрос трактования, применяемых им в документации Извещения о запросе котировок в электронной форме обозначений:

«...Под конкретными показателями понимаются показатели реально существующие, предметно определенные, четко обозначенные».

4. Требования к товарам, используемым при закупке работ, услуг, для выполнения, оказания которых используется товар, установленные Заказчиком в разделе IV Техническая часть Извещения о запросе котировок в электронной форме, наглядно демонстрируют, что использование раковины овальной формы, входящей в состав товара умывальник с пьедесталом и смесителем, любой шириной, лежащей в диапазоне 550-650 мм, является допустимым и не противоречит требованиям, установленным в разделе IV Техническая часть Извещения о запросе котировок в электронной форме. Так же, необходимо отметить, что данный товар не является сопрягаемым с другими товарами, используемыми при выполнении работ по ремонту инженерных систем в помещениях ЛДЦ №2 (2-й этаж) в части ширины раковины овальной формы, входящей в состав товара умывальник с пьедесталом и смесителем.

Все вышеперечисленное, а также позиции УФАС, ФАС России, судебных органов, в частности Верховного Суда РФ, определяющие, что указание в заявке минимального и максимального значения технических характеристик товара, в определенных случаях, является указанием конкретных технических характеристик товара, при отсутствии в требованиях значений показателей, которые не могут изменяться (значения показателей, которые не могут изменяться, в отношении ширины раковины овальной формы, входящей в состав товара умывальник с пьедесталом и смесителем, Заказчиком не установлены) подтверждает правильность предоставленной информации в заявке Заявителя.

По мнению Заявителя, действия Заказчика ограничивают конкуренцию и нарушают действующее законодательство. Допущенные нарушения, очевидно, повлияли на результат проведения Процедуры, в части определения победителя, в следствии чего, сама Процедура стала неконкурентной.

Заявитель ходатайствует не рассматривать факт поступивших и допущенных к участию в процедуре заявок от других участников, как возражение и оправдание Заказчика против доводов Жалобы, так как Заказчик обязан выполнять требования законодательства, и, допустив рассматриваемое нарушение должен был его предвидеть, так как данное действие ограничивает количество участников закупки, имеющих конкурентные основания для победы в процедуре. Участник закупки действуя в рамках соблюдения закона не обязан выполнять незаконные требования Заказчика. Факт выполнения незаконного требования Заказчика, путем молчания и согласия, другими участниками Процедуры, указывает на обстоятельства исполненного незаконного требования с последствиями, в виде несоответствия требованиям действующего законодательства. В связи с чем, доказывает событие по действиям Заказчика в интересах ряда участников закупки с признаками ограничения конкуренции, что является основанием для рассмотрения действий Заказчика в рамках Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», так как Заказчик, в данном случае, действует, предположительно, в интересах конкретных лиц, и, в случае не устранения выявленных при рассмотрении Жалобы нарушений, создаст конфликт интересов по нарушенному праву участника закупки.

НА ОСНОВАНИИ ВЫШЕИЗЛОЖЕННОГО, ПРОСИМ

1. Рассмотреть Жалобу по существу в порядке и сроки, установленные действующим законодательством РФ.
2. Осуществить внеплановую проверку проведения Процедуры.
3. Приостановить процесс подписания договора по результатам проведения Процедуры до момента принятия решения по Жалобе.
4. Обязать аукционную комиссию допустить заявку Заявителя к участию в процедуре.
5. Привлечь к административной ответственности и наложить штраф на ответственных должностных лиц Заказчика.

ПРИЛОЖЕНИЯ

- Копия документа, подтверждающего полномочия руководителя

С Уважением,
Генеральный директор ООО «Паритет Дом»



Водатурский С.Н.