



От 7 сентября 2020 г.

ИСХ № 264

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**

125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11

**В Комиссию по контролю соблюдения
сводного законодательства РФ**

115054, г. Москва, ул. Большая Пионерская, д. 1.

Эл. почта: complains@uacrussia.ru

**Заявитель: Акционерное общество
«Производственно-технологическая
компания «Модерам» (АО «ПТК «Модерам»)**
192012, Санкт-Петербург, пр. Обуховской Обороны, 124, лит. А**Заказчик /Организатор закупки: АО «РСК «МиГ»**
РФ, 125284, г. Москва, 1-й Боткинский проезд, д. 7
Официальный сайт: www.rsk-mig.ruКонтактное лицо по условиям проведения закупки: Курбанова Наргиза Рустамовна.
Контактный телефон: +7 (495) 721-81-00 доб. 102-76-80.
Контактное лицо по технической части: Фадеева Елена Сергеевна
Контактный телефон: +7 (495) 721-81-00 доб. 103-94-22**ЖАЛОБА****на действия Организатора/ Заказчика конкурентной закупки способом Аукциона в
электронной форме на право заключения договора на поставку спецобуви.****Индивидуальный номер закупки 2311-2020-00286.**

Организатор/Заказчик закупки	АО «РСК «МиГ» Место нахождения: РФ, 125284, г. Москва, 1-й Боткинский проезд, д. 7 Почтовый адрес: РФ, 125284, г. Москва, 1-й Боткинский проезд, д. 7
Представитель Организатора (контактная информация)	Контактное лицо по условиям проведения закупки: Курбанова Наргиза Рустамовна. Контактный телефон: +7 (495) 721-81-00 доб. 102-76-80, Контактное лицо по технической части: Фадеева Елена Сергеевна Контактный телефон: +7 (495) 721-81-00 доб. 103-94-22

Заявитель: Акционерное общество «Производственно-технологическая компания «Модерам», ОГРН 1027800559368, ИНН 7816057195 КПП 781101001,
 Адрес: 192012 г. Санкт-Петербург, пр. Обуховской Обороны, д.124, лит. А
 Тел./факс (812) 320-30-06 E-mail: moderam-spb@mail.ru
 Контактное лицо: Семенов Александр Петрович, E-mail: semenov@moderam.spb.ru

Информационное обеспечение проведения : Интернет-сайт: единая информационная система www.zakupki.gov.ru, Наименование ЭТП в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: ETPRF, адрес www.etprf.ru. Официальный сайт организатора закупки: www.rsk-mig.ru

Номер извещения: № 32009362534 от 29.07.2020.

Способ закупки: Аукцион в электронной форме

Предмет закупки: 2311-2020-00286. Поставка спецобуви

Обжалуемые действия: Решение Закупочной комиссии АО «РСК «МиГ» по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», (далее - Закон о закупках) :

1. Неправомерный отказ в допуске к участию в аукционе заявки Заявителя с нарушением принципов и основных положения закупки товаров, работ, услуг, изложенных в статье 3 Закона о закупках № 223-ФЗ –
 - части 1 п.2: **«2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;»**,
 - части 1 п.3 **«3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.»**
 - части 3 п.2 **«2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки»**
 - части 3 пункту 3 **«3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи».**
 - части 6.1 **«в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки**
2. Нарушение Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» ст. 17:
 - *При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:*

- 2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

Доводы жалобы:

29.07.2020. на сайтах www.zakupki.gov.ru, <http://etprf.ru> Организатором было размещено извещение о проведении Аукциона в электронной форме с наименованием заказа 2311-2020-00286 «Поставка спецобуви» по 106487 План закупки товаров, работ услуг №2190391883 позиция Плана закупок 1081

01.09.2020 был размещен итоговый протокол № 474/20, определяющий победителя. Заявитель исходит из того, что к числу основных принципов закупочной деятельности Закон относит информационную открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализацию мер, направленных на сокращение издержек заказчика, отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (ч. 1 ст. 3 Закона о закупках).

Заявитель считает, что отдельные требования документации неоправданно излишне завышены, а действия комиссии нарушают принципы: равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, что является нарушением ст. 3 Закона 223-ФЗ.

1. Документацией о закупке (Приложение № 2) установлены требования к закупаемой продукции по 39 (тридцати девяти) наименованиям обуви, из них конкурсная комиссия отметила только два:

<p>Пункт 9 Сапоги мужские комбинированным с многослойным утеплителем, композитный внутренний защитный подносок, МБС (маслобензостойкие)</p>	<p>Сапоги мужские кожаные утепленные должны быть изготовлены в соответствии с: ГОСТ 12.4.137-2001 «Обувь специальная с верхом из кожи для защиты от нефти, нефтепродуктов, к Техническим условиям (с Изменением N 1)»; ГОСТ 28507-99 «Обувь специальная с верхом из кожи для защиты от механических воздействий. Технические условия»; ГОСТ Р 12.4.187-97 «Система стандартов безопасности труда (ССБТ). Обувь специальная кожаная для защиты от механических воздействий. Общие технические условия»; ГОСТ Р ЕН ИСО 20345-2011 «ССБТ. Средства индивидуальной защиты ног. Обувь защитная. Технические условия»; ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты».</p> <p>Сапоги должны быть изготовлены методом прямого литья к заготовке верха обуви промежуточного резинового каучука на основе нитрильного каучука.</p> <p>Верх сапог должен быть выполнен из натуральной термоустойчивой, водоотталкивающей кожи толщ. 1,5 мм. Голенище должно быть выполнено из водоотталкивающего материала (100% полиэфир), регулируемое, которое обеспечивает плотное прилегание голенища к ноге.</p> <p>Высота голенища должна составлять 360 - 380 мм. Верхний край голенища должен быть выполнен с защитой от проникновения внутрь обуви снега и посторонних предметов.</p> <p>Подкладка и вкладная стелька должны быть изготовлены из многослойного утеплителя.</p> <p>Подкладка под союзку, заднику должна быть выполнена из дублированного материала (не менее 70% полиэфирное, плотность 600-640 г/кв.м, высота ворса не менее 14 мм), металлизированная пленка – металлизированная пленка – фольга с полипропиленовой подложкой).</p> <p>Подкладка под голенище должна быть изготовлена из трипированного материала (мех искусственный мех не менее 70% волокно шерсть, не более 30% волокно полиэфирное, плотность 600-640 г/кв.м, высота ворса не менее 14 мм, металлизированная пленка – фольга с полипропиленовой подложкой).</p> <p>В носочной части стопы должен быть предусмотрен внутренний защитный подносок из композитного материала. Носочная часть должна иметь дополнительную защиту в виде полиуретановой накладки, предотвращающей и препятствующей проникновению холода.</p>
---	---

	<p>Подошва необходима двухслойная, маслобензостойкая (устойчива к воздействию агрессивной концентрации до 20%) и изготовлена из износостойкой, термостойкой резины на основе нитри</p> <p>Подошва должна выдерживать $t +300^{\circ}\text{C}$ при кратковременном (60 сек.) контакте с нагретыми</p> <p>Глубина профиля (протектора) ходового слоя подошвы должна составлять 5-6 мм.</p> <p>Рисунок протектора должен быть расположен под углом, что обеспечивает самоочистение под</p> <p>Размеры: с 39 по 47</p> <p>Полнота сапог 10.</p> <p>Цвет: черный</p> <p>ГОСТ 28507-99</p> <p>ГОСТ 12.4.137-2001</p> <p>ГОСТ Р 12.4.187-97</p> <p>Маркировка должна соответствовать ТР ТС 019/2011</p>
<p>Пункт 20</p> <p>Ботинки женские кожаные утепленные</p> <p>МБС (маслобензостойкие)</p>	<p>Ботинки женские кожаные утепленные должны быть изготовлены в соответствии с:</p> <p>ГОСТ 12.4.137-2001 «Обувь специальная с верхом из кожи для защиты от нефти, нефтепродук</p> <p>Технические условия (с Изменением N 1)»;</p> <p>ГОСТ 28507-99 «Обувь специальная с верхом из кожи для защиты от механических воздейств</p> <p>ГОСТ Р 12.4.187-97 «Система стандартов безопасности труда (ССБТ). Обувь специальная кож</p> <p>Общие технические условия»;</p> <p>ГОСТ Р ЕН ИСО 20345-2011 «ССБТ. Средства индивидуальной защиты ног. Обувь защитная.</p> <p>ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты».</p> <p>Ботинки должны быть изготовлены методом прямого литья к заготовке верха обуви промежу</p> <p>резины на основе нитрильного каучука.</p> <p>Верх ботинок должен быть изготовлен из натуральной термоустойчивой, водоотталкивающей</p> <p>Ботинки должны завязываться на шнурки и иметь полуглухой клапан-язык, изготовленный из</p> <p>и натуральной кожи.</p> <p>Подкладка ботинка и вкладная стелька должны быть изготовлены из натурального меха с выс</p> <p>В носочной части стопы необходим внутренний защитный подносок из композитного материа</p> <p>Носочная часть должна иметь дополнительную защиту в виде полиуретановой накладки, преде</p> <p>и препятствующей проникновению холода.</p> <p>Подошва должна быть двухслойная, маслобензостойкая (устойчива к воздействию агрессивно</p> <p>концентрации до 20%) и изготовлена из износостойкой, термостойкой, морозостойкой (должна</p> <p>нитрильного каучука. Выдерживает температуру $+300^{\circ}\text{C}$ при кратковременном (60 сек.) конт</p> <p>Глубина профиля (протектора) ходового слоя подошвы должна составлять 5-6 мм.</p> <p>Полнота ботинок: 9, 10</p> <p>Цвет: черный</p> <p>Размеры: с 36 по 41</p> <p>ТР ТС 019/2011</p> <p style="text-align: right;">ГОСТ 12.4.137-2001, ГОСТ 28507-99</p>

Единственным замечанием Закупочной комиссии было несоответствие глубины профиля (протектора) ходового слоя подошвы зимних сапог и зимних ботинок, полностью отвечающих требованиям документации и всем ГОСТам - на **1 мм.**

Отказать в допуске к участию в аукционе.

на основании п.4.13.12 (2) документации об осуществлении закупки - несоответствие предлагаемой продукции и/или условий исполнения договора требованиям, установленным в разделах 8 – 9 и п. 13 информационной карты, а именно:

Требование в Техническом задании Заказчика	Техническое предложение (форма 2) Участника
Позиция № 9 - Глубина профиля (протектора) ходового слоя подошвы должна составлять 5-6 мм.	Позиция № 9 - Глубина профиля (протектора) ходового слоя подошвы 4 мм
Позиция № 20 - Глубина профиля (протектора) ходового слоя подошвы должна составлять 5-6 мм.	Позиция №20 Глубина профиля (протектора) ходового слоя подошвы 4 мм

При этом профессиональный производитель специальной обуви подтвердит, что это не самый критичный параметр при оценки качества защитных свойств и удобства в носке для специальной обуви. Более того, это параметр может быть как в большую, так и в меньшую сторону, принимая во внимание погрешность измерительного инструмента +/- 1 мм, как указывает сертификационная лаборатория в своем протоколе. Более того, учитывая высокую конкуренцию на рынке специальной обуви, некоторые производители наоборот стремятся уменьшить вес сапог и ботинок, уменьшая глубину протектора, используя меньше материала при изготовлении и тем самым уменьшая вес обуви, при этом применяя более прогрессивные технологии и материалы для изготовления легкой, высокопрочной, гибкой подошвы с высокими показателями анти скольжения. На своих сайтах производители обуви не показывают в характеристиках глубину профиля (протектора).

НАПРИМЕР: Для описания сапог, аналогичных описанию Пункт 9 документации

ООО «Вахруши-литобувь»: Сапоги утепл. с регулир. голенищем Север мод. 218 на ПУ/Нитрил подошве с поликар. подноском

[http://www.ooovlo.ru/catalog/boots/other/629?IBLOCK_CODE=boots&CODE=&propFilter_pf\[SEASON\]\[\]=139&propFilter_pf\[HEATER\]\[\]=302&propFilter_pf\[TYPE\]\[\]=145&propFilter_pf\[TYPE\]\[\]=147&set_filter=Y](http://www.ooovlo.ru/catalog/boots/other/629?IBLOCK_CODE=boots&CODE=&propFilter_pf[SEASON][]=139&propFilter_pf[HEATER][]=302&propFilter_pf[TYPE][]=145&propFilter_pf[TYPE][]=147&set_filter=Y)

ООО «Яхтинг»: Сапоги утепленные 6-091-2 ПУ-Р

http://yahting.biz/ru/shoes/6-091pu-resjot?from_filter=true

АО Модерам: Сапоги утепленные Драйв СЕВЕР

<http://moderam.ru/produktsiya/sapogi-uteplennye-drayv-41dr-03.html>

Восток-Сервис САПОГИ ФОРВЕЛД 4 КПП (Р)

<https://shop.vostok.ru/catalog/obuv/uteplennaya-obuv/sapogi/sapogi-forveld-m4-r-ut-cv-cher-kompozit-200dzh-pu-nitril-tinsuleyt/>

Для описания ботинок, аналогичных описанию Пункт 20 документации:

ООО «Вахрушилитоувь»

[http://www.ooovlo.ru/catalog/boots/other/710?IBLOCK_CODE=boots&CODE=other&propFilter_pf\[SEX\]\[\]=104&propFilter_pf\[SEASON\]\[\]=139&propFilter_pf\[TYPE\]\[\]=145&set_filter=Y](http://www.ooovlo.ru/catalog/boots/other/710?IBLOCK_CODE=boots&CODE=other&propFilter_pf[SEX][]=104&propFilter_pf[SEASON][]=139&propFilter_pf[TYPE][]=145&set_filter=Y)

АО Модерам :Ботинки кожаные утепленные натуральным мехом Форвард ВЕРТИКАЛЬ-ТП с

поликарбонатным подноском 200 Дж на двухслойной ПУ/Нитрил подошве, арт.Б-026

<http://moderam.ru/produktsiya/botinki-uteplennye-forvard-21fr-03.html>

БОТИНКИ ФОРВЕЛД 3 КПП (Р) <http://moderam.ru/produktsiya/sapogi-uteplennye-drayv-41dr-03.html>

Никто из указанных производителей не описывает глубину протектора, так как это несущественный показатель для зимней обуви, наиболее важные показатели подошвы это **термостойкость и устойчивость к скольжению на различных поверхностях.**

Кроме того, в протоколах испытаний специальной обуви специализированных лабораторий, таких как ФГУП «Ивановский НИИ пленочных материалов и искусственной кожи технического назначения ФСБ РФ» ИЦ «Полматекс», Испытательный центр «Регион - Тест», Учреждение «Центр «СКС»(некоммерческая организация)» НИЦ «ШЕЛК» и в сертификатах соответствия Евразийского Экономического Союза (ЕЭС) такой параметр не указывается, как несущественный для данной продукции.(копии протоколов и сертификатов прилагаются)

Значит указанный параметр глубины профиля ходового слоя подошвы является **необоснованно завышенным показателем** конкурсной документации и в результате его применения конкурсной комиссией незаконно **ограничено количество** потенциальных **участников** аукциона **до одного**. При этом Заказчик не пояснил, почему именно этот параметр зимней обуви так принципиально важен для его работников, использующих сапоги по назначению? Почему Заказчик предпочитает подошву с протектором 5-6 мм и какие особенности работы его персонала не позволяют использовать подошву 4-5 мм? Нет таких пояснений Заказчика. Значит этот параметр не имеет принципиального значения для конечного пользователя и для функциональных свойств указанной обуви. Данное требование является чрезмерным. Соответственно этот единственный параметр документации не мог быть причиной отклонения второго участника торгов, так как это является нарушением важнейшего принципа, изложенного в статье 3 п 6.1 223-ФЗ: не

должны включаться требования к товарам, при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки.

Учитывая, что комиссия успешно воспользовалась своим правом для уточнения заявки другого участника закупки под номером 171378, направив дозапрос, значит ничто не мешало комиссии уточнить у второго отклоненного участника под номером 168860 интересующую величину протектора для получения наиболее экономически выгодного предложения к поставке качественной обуви, однако никаких попыток сохранения конкурентных торгов комиссией не было сделано.

В итоге закупка признана несостоявшейся по формальным причинам, а договор поставки предполагается к заключению по максимальной цене. Что является нарушением принципа экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров.

Названный Закон, на основании которого проводилась закупка и на основании которого подается жалоба, содержит буквальный запрет на дискриминацию и ограничение конкуренции. Отступление от этих запретов, прямо поименованных в ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, свидетельствует о прямом нарушении заказчиком требований названного закона, то есть в случае несогласия участника с деятельностью заказчика — это отступление является непосредственным поводом для обращения такого участника в антимонопольный орган по правилам п. 1 ч. 10 ст. Закона о закупках. Именно этот важный принцип действующего законодательства о закупках был нарушен в данном конкурсе - отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, так как только один производитель специальной обуви имеет на своем сайте аналогичное описание своей продукции, в точном указании глубины протектора (*глубина протектора составляет 5,0 мм*) соответствующем описанию как в Приложении 2 к Документации о закупке

<https://www.technoavia.ru/katalog/spetsobuv/neogard/5-325.htm>

<https://www.technoavia.ru/katalog/spetsobuv/neogard/5-331.htm>

и возможно **именно поставщик этого производителя обуви может оказаться**

счастливым победителем несостоявшегося аукциона на право заключить договор на поставку спецобуви по максимально возможной цене. Эти действия комиссии нарушают и Федеральный закон от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» ст. 17:

- *запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:*
- 2) *создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах*

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки. В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Основными целями Закона о закупках являются, в том числе, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для

нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1 Закона о закупках).

Дискриминация организатора торгов в отношении участников конкурса влечет за собой не только нарушение принципов равноправия и справедливости (ч. 1 ст. 3 Закона о закупках), но и принципа недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (ч. 4 ст. 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (ч. 1 ст. 10 ГК РФ).

Действия заказчика по отклонению заявки одного из участников и признание победителем закупки иного лица с заявкой, содержащей излишне завышенные требования к продукции, не отвечают обозначенным принципам, то есть свидетельствуют о создании дискриминации и ограничении добросовестной конкуренции. Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст.17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» :

ПРОШУ:

1. Приостановить заключение договора на поставку спецобуви Индивидуальный номер закупки 2311-2020-00286, до рассмотрения жалобы по существу.
2. Признать жалобу АО «ПТК «Модерам» обоснованной.
3. Выдать Организатору закупки АО «РСК «МиГ» Место нахождения: РФ, 125284, г. Москва, 1-й Боткинский проезд, д.7 обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений законодательства Российской Федерации.

Приложения:

1. Копия решения и приказа о назначении Генерального директора АО «ПТК «Модерам».
2. Описание продукции победителя торгов, аналогичное требованиям к продукции в Документации о закупках- 2 л.
3. Копии протоколов испытаний спец. обуви -28 л.

Приложение на 32 лист.

Генеральный директор



Цветков С.В.