

5

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
ЧАСТНАЯ ОХРАННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
**«ЛЕГИОН-СПЕЦОХРАНА»**  
(ООО «ЧОО «ЛЕГИОН-СПЕЦОХРАНА»)

**Куда:** Управление Федеральной антимонопольной  
службы по городу Москве

от 20.11.2023 г. № б/н

**От кого:** ООО «ЧОО «Легион-Спецхрана»

Московское УФАС  
Рег. номер 76262/23  
зарегистрирован 22.11.2023



*1 пакет + фл.к.*

**Жалоба на действия (бездействия) юридического лица, организатора  
торгов, комиссии по осуществлению закупок**

1. **Заказчик:** Московский фонд реновации жилой застройки
2. **Участник закупки (заявитель):** ООО «ЧОО «Легион-Спецхрана»
3. **Уполномоченное учреждение – Организатор торгов:** Государственное казенное
4. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**  
[www.zakupki.gov.ru](https://zakupki.gov.ru) (<https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/common-info.html?noticeInfoId=15872490>)
5. **Номер извещения:** № 32312870040
6. **Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 18.10.2023 г.
7. **Наименование закупки:** «Конкурс в электронной форме на право заключения договора на

оказание услуг по физической охране объектов Московского фонда реновации жилой застройки»

**8. Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:**

В нарушение пункта 4 части 10 статьи 3 Закона о закупках - к участнику закупки предъявлены требования, не предусмотренные документацией о конкурентной закупке.

**9. Доводы жалобы:**

Участник закупки является коллективным, определён лидер коллективного Участника закупки (ООО «ЧОО «Легион-Спецхран»), который подал заявку 04.11.2023 г. в 19 часов 07 минут, которая была зарегистрирована ЭТП под номером 2.

Процедура рассмотрения заявок закупочной комиссией проведена 14.11.2023 г., по результатам которой заявка Участника закупки не была допущена к участию в конкурсе на основании п. 13.4.1 ст. 13 Положения о закупках товаров, работ, услуг Московского фонда реновации жилой застройки (далее – Положения), в итоге конкурс признан несостоявшимся, составлен и опубликован протокол рассмотрения заявок № 85-0923-ОКЭФ-1-Ф от 14.11.2023 г. (далее – Протокол).

Участник закупки считает, что Заказчик и закупочная комиссия предъявили к Участнику закупки требования, не предусмотренные конкурсной документацией о закупке, и необоснованно не допустили заявку Участника закупки к участию в конкурсе, а Протокол подлежит отмене с проведением процедуры рассмотрения заявок заново по следующим причинам.

В оспариваемом протоколе указано, что

- в нарушение п.14.1.1 ст.14 Положения, пп.1 п.14 конкурсной документации, в составе заявки участника отсутствуют Анкеты Участников консорциума, с указанием фирменного наименования (наименования), сведений об организационно-правовой форме, места нахождения, почтового адреса (для юридического лица), фамилии, имени, отчества, паспортных данных, сведений о месте жительства (для физического лица), номера контактного телефона, адреса электронной почты (ЧОО «СПЕЦ-ГРУПП», ЧОП «СТАРК-АГЕНСТВО БЕЗОПАСНОСТИ», ЧОП «ЩИТ»).
- в нарушение п.14.1.7 ст.14 Положения, пп.6 п.14 конкурсной документации, в составе заявки участника отсутствуют Декларации о соответствии обязательным требованиям, предусмотренным конкурсной документацией на участников консорциума (ЧОП «Александр», ЧОО «Витязь-СН», ЧОП «ПФЗ «Кодекс А1», ЧОП «РУСИЧ», ЧОО «СПЕЦ-ГРУПП», ЧОП «СТАРК АГЕНСТВО БЕЗОПАСНОСТИ», ЧОП «ЩИТ»).

Данные выводы Закупочной комиссии являются ошибочными и противоречат абз. 2-13 пп. 1 п. 14 конкурсной документации, абз. 2-13 п.14.1.1 ст.14 Положения.

Участник закупки является коллективным, определён лидер коллективного Участника закупки. Как конкурсной документацией, так и Положением определены и различаются как три разных понятия «Участник закупки», «коллективный Участник закупки» и «лица, являющиеся членами коллективного Участника», при этом третье понятие является составным по отношению к второму понятию, второе понятие обособлено от первого понятия.

В соответствии с абз. 2-13 пп. 1 п. 14 конкурсной документации, абз. 2-13 п.14.1.1 ст.14 Положения, если Заявка на участие в закупке подается коллективным Участником, то Заявка таким Участником закупки должна быть представлена в соответствии с нижеприведенными требованиями:

- 1) Заявка на участие в закупке подается лидером коллективного Участника со ссылкой на то, что он представляет интересы всех лиц, входящих в состав коллективного Участника;
- 2) в составе Заявки на участие в закупке предоставляется копия соглашения между лицами, являющимися членами коллективного Участника.

Лица, входящие в состав коллективного Участника, заключают соглашение, соответствующее нормам ГК РФ и отвечающее следующим требованиям:

- в соглашении должно быть установлено согласие каждого лица на принятие обязательств по участию в закупке и исполнению договора;
- в соглашении должны быть четко определены права и обязанности сторон как в рамках участия в закупке, так и в рамках исполнения договора;
- в соглашении должны быть четко распределены обязательства по договору между членами коллективного Участника;
- соглашением должен быть установлен лидер коллективного Участника закупки, который в дальнейшем представляет интересы каждой из сторон, входящих в состав коллективного Участника, во взаимоотношениях с Заказчиком;
- в соглашении должна быть установлена солидарная ответственность членов коллективного участника перед Заказчиком по обязательствам, возникающим при заключении договора по результатам закупки;
- соглашение должно содержать условие о недопустимости включения новых лиц в состав товарищества в ходе исполнения договора за исключением случая, если новое лицо является правопреемником члена товарищества вследствие реорганизации юридического лица в форме преобразования, слияния или присоединения;
- соглашение должно содержать условие о сохранении его действия в случае изменения состава товарищества.

3) в составе заявки на участие в закупке в отношении каждого лица, входящего в состав коллективного участника, предоставляются копии документов, предусмотренные пп.2-5 настоящего раздела.

В соответствии с пп. 2-5 раздела 14 конкурсной документации предусмотрено представление только следующих документов:

- надлежащим образом заверенная копия действующей редакции учредительных документов Участника процедуры закупки (для юридических лиц);
- полученная не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения в единой информационной системе в сфере закупок извещения о проведении процедуры закупки выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенная копия такой выписки;
- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени Участника процедуры закупки в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;
- решение о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и если для Участника процедуры закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения Заявки на участие в процедуре закупки, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой.

В представленном соглашении о консорциуме представлены сведения о фирменном наименовании (наименовании), об организационно-правовой форме, места нахождения, почтового адреса, номера контактного телефона, адреса электронной почты всех участников соглашения, что фактически удовлетворяет требованиям Положения, конкурсной документации. А требование о наличии Декларации о соответствии обязательным требованиям по форме Приложения № 2 к конкурсной документации по смыслу п.14.1.7 ст.14 Положения, пп.6 п.14 конкурсной документации установлено только к «Участнику закупки», не к «лицам, являющегося членом коллективного Участника закупки».

Таким образом, требования Закупочной комиссии о представлении Анкет Участника по форме Приложения № 10 и Деклараций по форме Приложения № 2 к конкурсной документации на

каждое лицо, являющееся членом коллективного Участника, являются незаконными и необоснованными, поскольку противоречат абз. 2-13 пп. 1 п. 14 конкурсной документации, абз. 2-13 п.14.1.1 ст.14 Положения, смыслу понятия о коллективном Участнике закупки, соглашению о простом товариществе (консорциуме) и непосредственно ограничивают конкуренцию, прямо нарушая п. 8 ч. 1 ст. 15, п. 2 и 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 5 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

В данном случае жалоба подаётся незамедлительно, срок для обжалования не пропущен.

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями п. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», **Участник закупки просит Антимонопольный орган:**

- 1) **признать жалобу Участника закупки обоснованной;**
- 2) **признать незаконным протокол рассмотрения заявок № 85-0923-ОКЭФ-1-Ф от 14.11.2023 г.;**
- 3) **выдать предписание об отмене протокола рассмотрения заявок № 85-0923-ОКЭФ-1-Ф от 14.11.2023 г. и о повторном проведении процедуры рассмотрения представленных заявок.**

#### 10. **Приложения:**

- 10.1. Положение о закупках товаров, работ, услуг Московского фонда реновации жилой застройки на 114 л.;
- 10.2. Конкурсная документация на право заключения договора на оказание услуг по физической охране объектов Московского фонда реновации жилой застройки на 42 л.;
- 10.3. Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме № 85-0923-ОКЭФ-1-Ф от 14.11.2023 г. на 3 л.;
- 10.4. Заявка участника закупки на флеш-носителе;
- 10.5. Доверенность на Немкову А.Г. на 2 л.;
- 10.6. Доверенность на Колченко Т.В. на 2 л.