

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 33660
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 28.08.2020

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Ла-У Е.А. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Гусейнов М.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Толстобров И.С. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу ООО «Содействие» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Администрации городского округа Красногорск Московской области (далее – Организатор торгов) при организации открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, извещение о проведении торгов размещено на сайте www.torgi.gov.ru за № 270220/0999939/01 (далее – Конкурс), при участии посредством видеоконференцсвязи представителя Заявителя – <...>, по доверенности от 23.06.2020 № 2; представителя Организатора торгов – <...>, по доверенности от 23.06.2020 № 1.2.5/4578, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), после объявленного перерыва с 25.08.2020 до 28.08.2020

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Конкурсе.

2. К участию в Конкурсе неправомерно допущены ООО «УК Общее дело» и ООО «УК Новый городок», так как имеются сведения, указывающие на наличие у данных претендентов задолженности перед ресурсоснабжающими организациями (далее – РСО) за 2 и более расчетных периода, а также наличие кредиторской задолженности за последний завершённый отчетный период в размере свыше 70 % балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершённый отчетный период.

Представителем Заявителя отмечено, что ООО «Содействие» не применяет упрощенную систему налогообложения, а лишь сдает упрощенную бухгалтерскую (финансовую) отчетность в соответствии с законодательством, как субъект малого предпринимательства.

Согласно позиции Организатора торгов:

1. Заявитель не допущен к участию в Конкурсе в соответствии с подпунктом 1 пункта 18 Правил, а именно:

– в составе заявки Заявителя отсутствует документ, представление которого является обязательным в соответствии с требованиями закона – копия свидетельства о возможности применения упрощенной системы налогообложения;

– по данным из выписки ЕГРЮЛ 12.07.2020 у директора ООО «Содействие» произошла смена фамилии (старая фамилия – Бабурина, новая – Первушина). Заявка на участие в Конкурсе подана 12.08.2020 и подписана Бабуриной Е.Е.;

– Заявка Заявителя на участие в Конкурсе не соответствует форме, предусмотренной приложением № 4 к Правилам и приложению № 5 к Конкурсной документации.

2. По результатам рассмотрения заявок ООО «УК Общее дело» и ООО «УК Новый городок» соответствуют требованиям пункта 15 Правил.

Относительно доводов жалобы Комиссия установила следующее.

1. Согласно пункту 18 Правил основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе является:

1) непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил.

В соответствии с пунктом 53 Правил заявка на участие в конкурсе включает в себя:

– сведения и документы о претенденте:

наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес – для юридического лица; фамилию, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя; номер телефона;

выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица; выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей – для индивидуального предпринимателя;

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе;

реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

– документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе; копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

копию утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период;

реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги;

согласие претендента на включение его в перечень организаций для управления многоквартирным домом, предусмотренное пунктом 52 Правил.

В силу пункта 54 Правил требовать от претендента представления документов, не предусмотренных пунктом 53 Правил, не допускается.

Комиссией осмотрен протокол № 2 рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 18.08.2020, в соответствии с которым Заявителю отказано в допуске к участию в Конкурсе в связи с: «- непредставление определенных пунктом 53 Правил проведения конкурса документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений; - несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52-53 Правил проведения конкурса. Основание для отказа в допуске претендента: - подпункты 1 и 3 пункта 18 Правил проведения конкурса».

Комиссией осмотрена заявка Заявителя на участие в Конкурсе, в составе которой имеется упрощенная бухгалтерская (финансовая) отчетность и выписка из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, сформированная 10.08.2020 посредством официального сайта Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства ФНС России <https://ofd.nalog.ru/>.

Статьей 18 Налогового кодекса Российской Федерации установлены специальные режимы налогообложения, к которым относится в том числе

упрощенная система налогообложения. Условия и критерии, при которых возможно применение упрощенной системы налогообложения, определены главой 26.2 Налогового кодекса Российской Федерации.

Общие требования к ведению бухгалтерской (финансовой) отчетности определены статьей 13 Закона о бухгалтерском учете.

Таким образом, система налогообложения и порядок предоставления информации о бухгалтерской (финансовой) отчетности не являются тождественными понятиями и не находятся в причинно-следственной связи.

Организатором торгов не представлено доказательств применения Заявителем упрощенной системы налогообложения, а вывод о том, что упрощенная система налогообложения и упрощенный способ ведения бухгалтерской (финансовой) отчетности взаимосвязаны не соответствует закону.

Комиссией проверена информация, представленная Организатором торгов, относительно изменения фамилии Бабуриной Е.Е. на Первушину Е.Е.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ с сайта ФНС России от 28.08.2020 лицом, имеющим право без доверенности действовать от имени юридического лица является Бабурина Елена Евгеньевна (дата внесения указанных сведений 14.12.2018).

Согласно пунктам 157-162 выписки из ЕГРЮЛ 12.07.2020 внесена следующая запись – «Изменение фамилии и (или) имени и (или) отчества физического лица на основании сведений, содержащихся в Едином государственном реестре записей актов гражданского состояния» (Сведения из ЕГР ЗАГС, дата документа 11.07.2020).

Информация в выписке из ЕГРЮЛ, представленной Заявителем в составе заявки на участие в Конкурсе, идентична выписке, сформированной 28.08.2020 с сайта ФНС России.

Организатором торгов доказательств, указывающих, что Бабурина изменила фамилию на Первушину не представлено.

Заявитель в отношении довода Организатора торгов о несоответствии фамилии пояснений не представил.

Комиссия относится к информации критически и не может принять ее как безусловную.

В соответствии с пунктом 52 Правил для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением № 4 к Правилам. Срок подачи заявок должен составлять не менее 25 дней. Прием заявок на участие в конкурсе прекращается непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе. При подаче заявки на участие в конкурсе заинтересованное лицо дает согласие на включение его в перечень организаций для управления многоквартирным домом, в отношении которого собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления таким домом или выбранный способ управления не реализован, не определена управляющая организация, в соответствии

с Правилами определения управляющей организации для управления многоквартирным домом, в отношении которого собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления таким домом или выбранный способ управления не реализован, не определена управляющая организация, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 21.12.2018 № 1616 «Об утверждении Правил определения управляющей организации для управления многоквартирным домом, в отношении которого собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления таким домом или выбранный способ управления не реализован, не определена управляющая организация, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Заявителем не в полном объеме либо некорректно заполнены следующие сведения в заявке на участие в Конкурсе: организационно-правовая форма, наименование/фирменное наименование организации, местонахождения, почтовый адрес организации.

Решение Организатора торгов об отказе в допуске Заявителя к участию в Конкурсе основано на требованиях пункта 18 Правил.

Довод Заявителя не обоснован.

2. При проведении конкурса в соответствии с пунктом 15 Правил к претендентам устанавливаются следующие требования:

1) соответствие претендентов установленным федеральными законами требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

2) в отношении претендента не проводится процедура банкротства либо в отношении претендента - юридического лица не проводится процедура ликвидации;

3) деятельность претендента не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

4) отсутствие у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний заверченный отчетный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период. Претендент считается соответствующим установленному требованию, если он обжаловал наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе не вступило в силу;

5) отсутствие у претендента кредиторской задолженности за последний заверченный отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период. При этом под кредиторской задолженностью в целях применения настоящего подпункта понимается совокупность обязательств претендента (краткосрочных и долгосрочных),

предполагающих существующие в текущее время (неисполненные) ее обязательства в пользу другого лица (кредитора), включая обязательства по кредитам и займам, которые приводят к уменьшению балансовой стоимости активов претендента;

б) внесение претендентом на счет, указанный в конкурсной документации, средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе. При этом претендент считается соответствующим данному требованию, если непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе средства поступили на счет, указанный в конкурсной документации;

7) отсутствие у претендента задолженности перед ресурсоснабжающей организацией за 2 и более расчетных периода, подтвержденное актами сверки либо решением суда, вступившим в законную силу;

8) отсутствие у претендента задолженности по уплате административных штрафов за совершение правонарушений в сфере предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

В соответствии с пунктом 17 Правил проверка соответствия претендентов требованиям, указанным в подпунктах 2–8 пункта 15 Правил осуществляется конкурсной комиссией. При этом конкурсная комиссия не вправе возлагать на претендента обязанность подтверждать соответствие данным требованиям.

Заявителем в отношении ООО УК «Новый городок» представлены судебные акты по делу № А41-13808/20 (резолютивная часть решения Арбитражного суда Московской области от 21.04.2020), по делу № А41-17572/2020 (резолютивная часть решения Арбитражного суда Московской области от 18.05.2020), которые по мнению Заявителя могут подтверждать наличие задолженности перед РСО за 2 и более расчетных периода.

Заявителем в отношении ООО УК «Общее дело» представлены судебные акты по делу № А41-30619/20 (решение Арбитражного суда Московской области от 22.06.2020), по делу № А41-14801/20 (решение Арбитражного суда Московской области от 20.05.2020), которые по мнению Заявителя могут подтверждать наличие задолженности перед РСО за 2 и более расчетных периода.

Указанные судебные акты не являются безусловным подтверждением наличия у ООО УК «Новый городок» и ООО УК «Общее дело» задолженности перед РСО за 2 и более расчетных периода, но могут указывать на ее наличие.

В соответствии с пунктом 3 Правил конкурс проводится на основе принципа создания равных условий участия в конкурсе для юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, и принципа добросовестной конкуренции.

Оценка документов, поступивших Организатору торгов во время проведения Конкурса, в силу пунктов 17, 19, 28, 29 Правил, возложена на

Конкурсную комиссию.

Согласно пункту 68 Правил конкурсная комиссия оценивает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, а также на соответствие претендентов требованиям, установленным пунктом 15 Правил.

Пунктом 69 Правил определено, что срок рассмотрения заявок на участие в конкурсе не может превышать 7 рабочих дней с даты начала процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Таким образом, Правилами предусмотрена возможность конкурсной комиссии осуществить проверку поступивших документов должным образом в целях соблюдения указанных принципов.

При наличии сведений, которые могут указывать на недостоверность представленных сведений Организатор торгов вправе проверить соответствию информацию в течении срока, определенного Правилами.

Комиссией осмотрена заявка ООО УК «Новый городок».

Представленный в составе указанной заявки копия бухгалтерского баланса за 2019 год содержит следующие сведения:

- строка 1700 «баланс»: 17 461 тыс. руб.;
- строка 1520 «кредиторская задолженность»: 11 873 тыс. руб.;
- строка 1510 «заемные средства»: 300 руб.

Следовательно, кредиторская задолженность ООО УК «Новый город» согласно представленному в составе заявки бухгалтерскому балансу составляет: $(11\,873 + 300)/17\,461 * 100\% \approx 69,7\%$.

В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Государственного информационного ресурса бухгалтерской (финансовой) отчетности (далее – ГИР БО) размещена бухгалтерская отчетность ООО УК «Новый городок» за 2019 год, содержащая в себе бухгалтерский баланс, отличный от представленного в составе заявки на участие в Конкурсе. А именно:

- строка 1700 «баланс»: 17 461 тыс. руб.;
- строка 1520 «кредиторская задолженность»: 14 587 тыс. руб.;
- строка 1510 «заемные средства»: 300 руб.

Кредиторская задолженность ООО УК «Новый город» согласно бухгалтерскому балансу, размещенному в ГИР БО, составляет: $(14\,587 + 300)/17\,461 * 100\% \approx 85,2\%$.

Комиссией осмотрена заявка ООО УК «Общее дело».

Представленная в составе указанной заявки копия бухгалтерского баланса за 2019 год содержит следующие сведения:

- строка 1700 «баланс»: 15 129 тыс. руб.;
- строка 1520 «кредиторская задолженность»: 6 937 тыс. руб.;
- строка 1510 «заемные средства»: 1 577 руб.

Следовательно, кредиторская задолженность ООО УК «Общее дело» согласно представленному в составе заявки бухгалтерскому балансу составляет: $(6\,937 + 1\,577)/15\,129 * 100\% \approx 56,2\%$.

В ГИР БО размещена бухгалтерская отчетность ООО УК «Общее дело» за 2019 год, содержащая в себе бухгалтерский баланс, отличный от представленного в составе заявки на участие в Конкурсе. А именно:

- строка 1700 «баланс»: 15 064 тыс. руб.;
- строка 1520 «кредиторская задолженность»: 13 044 тыс. руб.;
- строка 1510 «заемные средства»: 1 577 руб.

Кредиторская задолженность ООО УК «Общее дело» согласно бухгалтерскому балансу, размещенному в ГИР БО, составляет: $(13\ 044 + 1\ 577)/15\ 064 * 100\% \approx 97\%$.

Заявителем представлены сведения, которые могут указывать на наличие в документах, представленных ООО УК «Новый город» и ООО УК «Общее дело», недостоверных сведений.

Организатором торгов документов, опровергающих позицию Заявителя не представлено.

Довод Заявителя обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Содействие» обоснованной.
2. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.
3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Администрации городского округа Красногорск Московской области, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

Е.А. Ла-У

М.Г. Гусейнов

И.С. Толстобров

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.