



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-813/2023

г. Екатеринбург

29.03.2023

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-00 при участии представителей:

— заказчика в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства (МУП «Водоканал»), \*

— заявителя в лице ООО «ЭсАрДжи-ЭКО», \*

рассмотрев жалобу ООО «ЭсАрДжи-ЭКО» (вх № 5455-ЭП/23 от 15.03.2023) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП «Водоканал» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по проведению инструментальных измерений факторов производственной среды и трудового процесса в рамках лабораторного контроля (извещение № 32312082819) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ЭсАрДжи-ЭКО» (вх № 5455-ЭП/23 от 15.03.2023) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП «Водоканал» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по проведению инструментальных измерений факторов производственной среды и трудового процесса в рамках лабораторного контроля (извещение № 32312082819), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель оспаривает неправомерное, по его мнению, отклонение закупочной комиссией заявки ООО «ЭсАрДжи-ЭКО».

Представитель заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласился; просил признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителя заказчика, заявителя, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены при осуществлении мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства либо при предъявлении требования осуществить мероприятия по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, не предусмотренные статьей 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации,

и (или) получить документы, сведения, материалы, согласования, не включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности исчерпывающий перечень документов, сведений, материалов, согласований, необходимых для выполнения мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, мероприятий по реализации проекта по строительству) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства (МУП «Водоканал») (далее – Положение о закупке), утвержденное приказом генерального директора МУП «Водоканал» от 30.09.2022 № 718 и размещенное в единой информационной системе в версия 19 от 30.09.2022.

02.02.2023 в Единой информационной системе размещено извещение № 32312082819 на оказание услуг по проведению инструментальных измерений факторов производственной среды и трудового процесса в рамках лабораторного контроля

Начальная (максимальная) цена договора - 3 839 952,00 руб.

28.02.2023 закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок, по итогам которой составлен Протокол № 517 – ЗК (ЭЛ) от 28.02.2023 (далее – Протокол), подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 10.03.2023.

Согласно Протоколу, заявка ООО «ЭсАрДжи-ЭКО» была признана несоответствующей требованиям извещения, ввиду *несоответствия требованиям пп. б п. 5 технического задания «адрес*

*фактического местонахождения ИЛЦ (собственной, соисполнителя)» п.п. 2.1 п. 2 раздел IV п. 13 извещения 517 – ЗК (ЭЛ) от 02.02.2023.*

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

Согласно п. 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны в том числе иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с п. 10.7.1 Положения о закупке, порядок проведения запроса котировок устанавливается в извещении о закупке (проведении запроса котировок) в соответствии с законодательством Российской Федерации и Положением.

Согласно п. 10.8.3.1 Положения о закупке, закупочная комиссия в течение 1 (одного) рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок, рассматривает заявки на соответствие требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в запросе котировок Закупочной комиссией принимается решение о допуске к участию в запросе котировок участника запроса котировок и о признании участника закупки, подавшего заявку на участие в закупке, участником запроса котировок или об отказе в допуске такого участника запроса котировок к участию в запросе котировок в порядке и по основаниям, предусмотренным Положением и извещением о проведении запроса котировок (п. 10.8.3.3 Положения о закупке).

Согласно п. 6.9 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной части и ценового предложения.

Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать:

1) предложение участника запроса котировок в электронной форме о цене договора;

2) предусмотренное одним из следующих пунктов согласие участника запроса котировок в электронной форме:

а) на выполнение работ или оказание услуг, указанных в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, на условиях, предусмотренных проектом договора (в случае, если осуществляется закупка работ или услуг);

б) на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме и в отношении которого в таком извещении в соответствии с требованиями пункта 3 части 6.1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ содержится указание на товарный знак, на условиях, предусмотренных проектом договора и не подлежащих изменению по результатам проведения запроса котировок в электронной форме;

в) на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме и конкретные показатели которого соответствуют значениям эквивалентности, установленным данным извещением (в случае, если участник запроса котировок в электронной форме предлагает поставку товара, который является эквивалентным товару, указанному в таком извещении), на условиях, предусмотренных проектом договора;

3) иную информацию и документы, предусмотренные извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.

Разделом IV извещения о проведении запроса котировок в электронной форме определены документы, предоставляемые участником закупки в составе заявки на участие в закупке и подтверждающие его соответствие требованиям извещения, а именно:

№	Полученное в результате оцифровки изображение оригинала документа, заверенное ЭЦП участника (в соответствии с регламентом ЭТП)	Примечание
<b>Учредительные и организационные документы:</b>		
1.	Свидетельство о государственной регистрации юридического лица (инд. предпринимателя) или свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ о юридическом лице, зарегистрированном до 01.07.2002 или лист записи ЕГРЮЛ (ЕГРИП) о создании, для юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), зарегистрированных после 01.01.2017	
2.	Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе	
3.	Выписка из ЕГРЮЛ (ЕГРИП)	Выписка должна быть получена не ранее чем за 6 месяцев до дня опубликования извещения о проведении закупки
4.	Устав	в действующей редакции
<b>Финансово-экономические документы (за последний отчетный период):</b>		
5.	Бухгалтерский баланс (форма 1) и отчет о финансовых результатах (форма 2) за последний отчетный период с отметкой уполномоченного органа налогового контроля по форме, установленной законодательством	За исключением участников закупки, находящихся на упрощенной системе налогообложения (приложить налоговую декларацию за последний отчетный период с отметкой уполномоченного органа налогового контроля и уведомление налоговой, подтверждающее переход на УСН)
6.	Справка из налогового органа об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций (или справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам)	Справка из налогового органа об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций должна быть получена не ранее чем за 3 месяца до дня опубликования извещения о проведении закупки, с отметкой уполномоченного органа налогового контроля. Справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам должна быть получена не ранее чем за 3 месяца до дня опубликования извещения о проведении закупки
<b>Другие документы:</b>		
7.	Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки	Решение (протокол) о назначении (об избрании) либо приказ о назначении физического лица на должность (для лица, уполномоченного представлять интересы участника без доверенности)
8.	Заявка на участие в закупке	Приложение № 1
9.	Коммерческое предложение участника закупки	Приложение № 2
10.	Анкета участника закупки	Приложение № 3
11.	Сведения об аффилированных лицах	Приложение № 4
12.	Документ, подтверждающий обеспечение заявки на участие в закупке	(если установлено обеспечение)
13.	<b>Заверенная копия аттестата аккредитации и область аккредитации испытательного лабораторного центра (ИЛЦ).</b>	<b>в соответствии с п.5 технического задания</b>
14.	Заверенные копии документов, подтверждающих проведение государственной поверки приборов, и сертификатов соответствия на используемые средства.	в соответствии с п.5 технического задания
15.	Калькуляция	в соответствии с п.5 технического задания

В соответствии с п. 5 раздела III «Техническое задание на оказание услуг по проведению инструментальных измерений факторов производственной среды и трудового процесса в рамках лабораторного контроля» извещения о проведении запроса котировок в электронной форме заказчиком установлены следующие требования к исполнителю:

5.	Требования к Исполнителю	1. Наличие собственного испытательного лабораторного центра (далее - ИЛЦ) с областями аккредитации в соответствии с Приложением 3.
----	--------------------------	--

		<p>2. В соответствии с требованиями ст.5 п.3, ст.19 Федерального закона «Об обеспечении единства измерений» от 26.06.2008 № 102-ФЗ, п/п. 2.5, 4.1а СП 1.1.1058-01 «Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 13 июля 2001 г. №18 Исполнитель должен иметь аттестат аккредитации ИЛЦ в системе Росаккредитации (Федеральная служба по аккредитации), выданного в установленном законодательством РФ порядке и соответствие области аккредитации ИЛЦ заявленным измерениям п.3 технического задания. Участник закупки прикладывает к заявке заверенную копию аттестата аккредитации и область аккредитации ИЛЦ.</p> <p>3. Допускается (при отсутствии некоторых областей аккредитации у ИЛЦ Исполнителя) привлечение Исполнителем к оказанию услуг соисполнителя. В этом случае участник закупки прикладывает к заявке заверенную копию договора на оказание услуг с соисполнителем, заверенные копии аттестата аккредитации и области аккредитации ИЛЦ соисполнителя.</p> <p>4. Лабораторно - инструментальные исследования и измерения проводятся организацией, аккредитованной в установленном порядке на приборах, имеющих государственную поверку, а также имеющей сертификаты установленного образца на применяемые аппараты для инструментальных исследований и испытаний, сертификаты соответствия на используемые средства. Участник закупки прикладывает к заявке заверенные копии документов, подтверждающих проведение государственной поверки приборов, и сертификатов соответствия на используемые средства.</p> <p>5. Участник закупки прикладывает к заявке калькуляцию на оказание услуг (Приложение № 3).</p> <p>6. Адрес фактического местонахождения ИЛЦ (собственной, соисполнителя) – Свердловская область.</p>
--	--	--

Таким образом, участником закупки в составе заявки должны быть приложены документы, подтверждающие наличие собственного испытательного лабораторного центра (далее - ИЛЦ) с областями аккредитации, либо, в случае привлечения соисполнителя, заверенную копию договора на оказание услуг с соисполнителем, заверенные копии аттестата аккредитации и области аккредитации ИЛЦ соисполнителя.

При этом, в соответствии с пп. 6 п. 5 раздела III «Техническое задание на оказание услуг по проведению инструментальных измерений факторов производственной среды и трудового процесса в рамках лабораторного контроля» извещения о проведении запроса котировок в электронной форме адрес фактического местонахождения ИЛЦ в обоих указанных случаях должен быть - Свердловская область.

В ходе заседания Комиссии представитель заявителя пояснил, что ООО «ЭсАрДжи-ЭКО» имеет собственную ИЛЦ.

Изучив представленные оператором электронной площадки сведения о составе заявки ООО «ЭсАрДжи-ЭКО», Комиссией установлено следующее.

В состав заявки на участие в запросе котировок в электронной форме ООО «ЭсАрДжи-ЭКО» был приложен файл «Аттестат и область аккредитации с расширенной ОА.pdf», содержащий в себе аттестат аккредитации испытательной лаборатории по измерению факторов производственной и окружающей среды ООО «ЭСАРДЖИ-ЭКО» и указание на место осуществления деятельности, а именно – 105082, Россия, г Москва, ул Бакунинская, дом 69 строение 1, этаж 2 помещ. 1, комната 42.

Таким образом, участником закупки была продекларирована информация о наличии ИЛЦ в г. Москве, что противоречит требованиям пп. 6 п. 5 раздела III «Техническое задание на оказание услуг по проведению инструментальных измерений факторов производственной среды и трудового процесса в рамках лабораторного контроля» извещения о проведении запроса котировок в электронной форме.

Указанное обстоятельство свидетельствует о несоответствии заявки ООО «ЭсАрДжи-ЭКО» требованиям извещения о проведении запроса котировок, ввиду чего она правомерно была отклонена закупочной комиссией от участия в закупочной процедуре.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

## РЕШИЛА:

1. Жалобу «ЭсАрДжи-ЭКО» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МУП «Водоканал» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице МУП «Водоканал» предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*