



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-03/2775/24
На № _____ от _____

Дело № РНП-29-50
029/06/104-396/2024

Заказчик:
Департамент транспорта,
строительства и городской
инфраструктуры Администрации
городского округа «Город Архангельск»
163000, г. Архангельск, пр. Троицкий, д.
60
E-mail: dts@arhcity.ru

Участник закупки:
Общество с ограниченной
ответственностью
«РЕСТСТРОЙПРОЕКТ»
107140, г. Москва, ул. Нижняя
Красносельская, д. 5, стр. 6
E-mail: mail@rspdevelop.ru

РЕШЕНИЕ

21 мая 2024 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Мальшева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Елисеенков А.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в отсутствие представителей от Заказчика и Участника закупки, которые уведомлены надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своих представителей не направили.

Заказчик письмом от 20.05.2024 № 17-14/2793 предоставил дополнительные документы в подтверждении позиции по одностороннему расторжению контракта.

Подрядчик письмом от 21.05.2024 № б/н предоставил объяснения по исполнению контракта.

УСТАНОВИЛА:

14 мая 2024 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение Департамента транспорта, строительства и городской инфраструктуры Администрации городского округа «Город Архангельск» (далее - Заказчик) о включении сведений об Обществе с ограниченной ответственностью «РЕСТСТРОЙПРОЕКТ» (далее – Подрядчик, Общество) в Реестр недобросовестных поставщиков.

Содержание обращения:

Согласно обращению Заказчика, муниципальный контракт от 10.03.2023 № 23000029 на выполнение работ по капитальному ремонту привокзальной площади 60-летия Октября в г. Архангельске (извещение №0124300021023000029), заключенный с Обществом с ограниченной ответственностью «РЕСТСТРОЙПРОЕКТ», расторгнут, в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта.

Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта одностороннего расторжения от исполнения контракта и провела на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

03.02.2023 Уполномоченным органом – Администрацией городского округа «Город Архангельск», на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение №0124300021023000029 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту привокзальной площади 60-летия Октября в г. Архангельске (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 141 506 771,05 рубль.

22.02.2023 по результатам рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе заявка Общества с ограниченной ответственностью «РЕСТСТРОЙПРОЕКТ» была признана соответствующей.

10.03.2023 между Заказчиком и Обществом с ограниченной ответственностью «РЕСТСТРОЙПРОЕКТ» (далее – Подрядчик, Общество) заключен муниципальный контракт № 23000029 (далее – Контракт) на выполнение работ по капитальному ремонту привокзальной площади 60-летия Октября в г. Архангельске.

В соответствии с пунктом 3.2 Контракта работы по Контракту выполняются:

Начало выполнения работ - с даты заключения Контракта.

Окончание выполнения работ – не позднее 15 ноября 2024 года.

Подрядчиком 29.11.2023, с корректировками от 21.12.2023 и 16.01.2024 были размещены документы об исполнении части контракта на сумму 20 449 550,40 рублей.

Письмами от 29.01.2024 № 17-14/479 и 02.02.2024 № 17-14/593 Заказчиком данные документы к оплате не были приняты в связи с выявленными нарушениями при их оформлении, объемов выполненных работ, данных по замене материалов и обоснования их стоимости. Каких-либо попыток исправления указанных нарушений Подрядчиком предпринято не было.

03.05.2024 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в связи с существенным нарушением исполнения обязательств со стороны Подрядчика: «работы на объекте не ведутся, имеются многочисленные замечания к выполненным работам, нарушение сроков детализированного календарного графика производства работ, работы не могут быть выполнены в приемлемый для Заказчика срок».

В соответствии с частью 12.1 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 данной статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 указанного Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 указанной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно информации с официального сайта решение от 03.05.2024 об одностороннем отказе от исполнения Контракта 03.05.2024 было размещено Заказчиком в разделе «Решение об одностороннем отказе».

Дата поступления Подрядчику решения об одностороннем отказе от исполнения контракта – 03.05.2024 12:00 (МСК).

Следовательно, дата надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения Контракта – 03.05.2024.

В соответствии с частью 13 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и Контракт считается расторгнутым с 14.05.2024, что подтверждается размещенной 14.05.2024 информацией о расторжении Контракта на официальном сайте в карточке контракта с реестровой записью № 3290128442523000027, реестровая запись Контракта в реестре контрактов переведена на статус «Исполнение прекращено».

Частью 4 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» определено, что Заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 указанного Федерального закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в срок, предусмотренный подпунктом "б" пункта 2 части 6 статьи 51, подпунктом "в" пункта 4 части 14 статьи 73, частями 16 и 22.2 статьи 95 указанного Федерального закона, или не позднее двух рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику решения суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Информация, предусмотренная частью 4 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», направлена Заказчиком в адрес Архангельского УФАС России в установленный законом срок - 14.05.2024.

Общество с ограниченной ответственностью «РЕСТСТРОЙПРОЕКТ» в своих пояснениях указало, что контракт выполнялся добросовестно, нарушение сроков исполнения контракта произошло по объективным причинам, таким как наступление зимнего периода 2023-2024 годов и погодными условиями весной 2024 года. От исполнения контракта Общество не отказывалось и собиралось приступить к выполнению работ после майских праздников.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что кроме указанных объяснений, каких-либо документов подтверждающих свою позицию Подрядчик не предоставил.

Комиссия Архангельского УФАС России, изучив материалы дела, заслушав представителей сторон, установила, что между Заказчиком и подрядчиком заключен государственный контракт от 10.03.2023 № 23000029. В соответствии с пунктом 1.1 Контракта, Подрядчик по заданию Заказчика обязуется выполнить работы по капитальному ремонту (далее – Работы) привокзальной площади 60-летия Октября в г. Архангельске в соответствии с условиями контракта и приложенной к нему документацией.

Приложением № 7 к Контракту является график выполнения работ которым установлены сроки выполнения работ с момента заключения контракта по 15.11.2024. В тоже время, в рамках детализации сроков выполнения работ сторонами подписан детализированный график выполнения работ.

Как указывает Заказчик в своем обращении, основанием об одностороннем расторжении контракта является то, что на 25 апреля 2024 года работы на объекте не ведутся, не выполняется содержание и уборка строительной площадки и прилегающей территории, имеются многочисленные замечания к выполненным работам и установлены нарушения сроков детализированного календарного графика производства работ от 7 до 10 месяцев по различным видам работ.

Заказчиком, начиная с июня 2023 года, в адрес Подрядной организации направлялись письма с выявленными замечаниями по исполнению контракта, применяемым материалам (замене), внесением изменений в документацию в связи с заменой применяемых материалов, и т.д., а также с указанием на необходимость исполнения контракта в соответствии с его положениями.

Также Заказчиком в адрес Подрядчика были направлены досудебные претензии о необходимости уплаты штрафов за ненадлежащее исполнение контракта.

Факты ненадлежащего исполнения контракта подтверждаются составленные Заказчиком Актами осмотра места проведения работ от 24.10.2023, 12.04.2024, 25.04.2024.

На момент расторжения контракта недостатки отраженные в Актах и направленных письмах в адрес Подрядчика устранены не были.

Участник закупки при подаче заявки на участие принял существенные условия исполнения контракта.

В связи с нарушением сроков исполнения контракта, не устранение выявленных замечаний, не соответствия оставшихся объемов выполнения работ срокам до окончания действия контракта, Заказчиком было принято решение об одностороннем расторжении контракта. Таким образом, Заказчик так и не получил результат закупки на который рассчитывал.

В соответствии со статьей 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность.

Согласно пункту 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Согласно пункту 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской

деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Сложившаяся правоприменительная практика относит к непреодолимой силе такие чрезвычайные события, как землетрясение, извержение вулкана, наводнение, засуха, ураган, цунами, сель, а также военные действия, эпидемии, крупномасштабные забастовки, техногенные аварии и другие обстоятельства, при наличии которых нормальный ход развития экономических и правовых отношений невозможен.

Они характеризуются внезапностью (непредсказуемостью или неопределенностью во времени наступления) и неоднозначностью последствий, могут вызвать человеческие жертвы и нанести материальный ущерб.

Доказательств возникновения у Общества каких-либо обстоятельств, возникших вследствие непреодолимой силы и не позволивших ему исполнить надлежащим образом требования законодательства, в установленном порядке исполнить Контракт, в Архангельское УФАС России не представлено.

Действуя в рамках исполнения контракта, Подрядчик должен осознавать то обстоятельство, что он вступил в правоотношения по расходованию публичных финансов (в данном случае расходованию средств субсидий, выделенных на финансовое обеспечение выполнения государственного задания), что требует от него большей заботливости и осмотрительности при исполнении своих обязанностей.

Соответственно, принимая решение об участии в процедуре осуществления закупки и подавая заявку, участник закупки должен осознавать возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае признания его победителем и неисполнения контракта в дальнейшем.

В определении Верховного Суда Российской Федерации от 07.08.2015 № 305-КГ15-9489 разъяснено, что недобросовестность может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению соответствующих норм и правил.

В соответствии с частью 2 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Из пункта 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 (далее – Правила ведения реестра), следует, что антимонопольный орган проводит проверку, содержащихся в обращении фактов.

В реестр недобросовестных поставщиков включаются только проверенные сведения. Необходимым условием является наличие в представленных материалах фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя). Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного поведения поставщика при исполнении контракта, выявит обстоятельства, свидетельствующие о намерении участника закупки отказаться от заключения контракта, о направленности его действий на несоблюдение условий контракта.

Исходя из положений статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом обязательств, принятых в рамках осуществления закупки. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в закупках в течение

установленного срока (часть 9 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе»).

Под пунктом б) пункта 13 Правил ведения реестра, в том числе установлено, что орган контроля по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" данного пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 указанных Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

Изучив представленные материалы, проведя оценку действий Общества с ограниченной ответственностью «РЕСТСТРОЙПРОЕКТ», Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу о недобросовестных действиях Общества, выразившихся в ненадлежащем исполнении требований законодательства о контрактной системе в части исполнения обязательств по Контракту, и сведения в отношении Общества с ограниченной ответственностью «РЕСТСТРОЙПРОЕКТ» подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

1. Включить сведения, представленные Заказчиком – Департаментом транспорта, строительства и городской инфраструктуры Администрации городского округа «Город Архангельск» в отношении Общества с ограниченной ответственностью «РЕСТСТРОЙПРОЕКТ» (107140, г. Москва, ул. Нижняя Красносельская, д. 5, стр. 6, ИНН 7708373605, участник (член) корпоративного юридического лица – Шестеркин Максим Николаевич, ИНН 100402674482, лицо, исполняющее функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона - Шестеркин Максим Николаевич, ИНН 100402674482) в Реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года в связи с решением Заказчика об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта от 10.03.2023 № 23000029 на выполнение работ по капитальному ремонту привокзальной площади 60-летия Октября в г. Архангельске (извещение №0124300021023000029).

2. Датой включения сведений в отношении Общества с ограниченной ответственностью «РЕСТСТРОЙПРОЕКТ» в Реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений в единой информационной системе в сфере закупок в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии


О.С. Малышева

Члены Комиссии


Н.В. Вознесенская


А.А. Елисеенков