



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Стоматологическая поликлиника №12 город
Екатеринбург»
(ГАУЗ СО «СП №12»)

ООО «Онлайн»

АО «Сбербанк-АСТ»

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-3941/2021

г. Екатеринбург

17.11.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

- заказчика в лице ГАУЗ СО «СП №12» *
- заявителя в лице ООО «Онлайн» *

рассмотрев жалобу ООО «Онлайн» (вх. № 01-30028 от 09.11.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «СП №12», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на техническое обслуживание и текущий ремонт медицинского оборудования (извещение № 32110763492) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Онлайн» (вх. № 01-30028 от 09.11.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «СП №12», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении запроса котировок в электронной форме на техническое обслуживание и текущий ремонт медицинского оборудования (извещение № 32110763492), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Онлайн» указал, что требования, установленные заказчиком в извещении о проведении запроса котировок, нарушают права и законные интересы заявителя, лишая его возможности принять участие в закупке, а также противоречат нормам действующего законодательства.

Представители заказчика в лице ГАУЗ СО «СП №12» возражали по доводам жалобы ООО «Онлайн», просили признать её необоснованной.

Заслушав представителя заявителя, заслушав представителей заказчика, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или

законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Стоматологическая поликлиника №12 город Екатеринбург» (далее – Положение о закупках), утвержденное решением наблюдательного совета ГАУЗ СО «СП №12» (Протокол № 1 от 14.01.2021 г.(с изменениями: протокол № 2 от 07.04.2021г., Протокол № 4 от 18.06.2021г., Протокол № 5 от 20.09.2021г., Протокол № 7 от 05.10.2021г.) и размещенное в Единой информационной системе в версии 18 от 06.10.2021 г.

26.10.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32110763492 на техническое обслуживание и текущий ремонт медицинского оборудования.

Начальная (максимальная) цена договора 1 633 333,34 руб.

В соответствии с ч. 20 ст. 3.2. Закона о закупках под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

В соответствии с п. 1 и п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных

требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

9) требования к участникам такой закупки.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 55. Главы 7 Положения о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, документацией о закупке, извещением об осуществлении закупок и заявкой участника такой закупки, с которым заключается договор. Изменение существенных условий договора после проведения конкурентной закупки не допускается, за исключением случаев, указанных в пункте 65 настоящего положения.

В соответствии с пп. 1 п. 73. Главы 8 Положения о закупках к участникам закупок заказчик обязан предъявить следующие единые требования:

1) соответствие участников закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

В соответствии с п. 204. Главы 30 Положения о закупках под запросом котировок в электронной форме понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора (далее – запрос котировок).

В соответствии с пп. 2 и пп. 7 п. 207. Главы 31 Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок помимо информации, указанной в пункте 86 настоящего положения, должно содержать следующие сведения:

2) наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

7) требование о представлении участником закупки в составе заявки на участие в запросе котировок декларации о соответствии участника закупки единым требованиям, установленным подпунктами 2-8 пункта 73 настоящего положения, требованиям, установленным пунктом 74 настоящего положения (при их установлении в извещении о проведении запроса котировок), а также копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным подпунктом 1 пункта 73 настоящего положения в случае установление таковых.

В доводах жалобы заявитель ООО «Онлайн» указывает, что заказчиком в извещении о проведении запроса котировок неправомерно установлены условия привлечения участником закупки подряда в нарушение действующего законодательства.

Согласно ст. 780 ГК РФ если иное не предусмотрено договором возмездного оказания услуг, исполнитель обязан оказать услуги лично.

Согласно п. 3.1. проекта Договора обязательством исполнителя будет являться:

Для оказания услуг по настоящему Договору Исполнитель принимает на себя обязательство собственными силами и средствами без привлечения третьих лиц **(за исключением случаев, когда иное предусмотрено в приложениях к договору)**.

В соответствии с п. 6.6 Приложения «Техническое задание» к проекту договора заказчиком установлено следующее требование к организации и порядку проведения услуг технического обслуживания медицинского оборудования:

Привлечение третьих лиц, сторонних организаций, соисполнителей, субподрядчиков для исполнения обязательств по договору допускается в исключительных случаях, **по письменному согласованию с Заказчиком**.

Согласно пояснениям представителей заказчика, привлечение третьих лиц для исполнения обязательств по договору допускается только в исключительных случаях, по письменному согласованию с заказчиком в соответствии с п. 6.6. Приложения «Техническое задание» к проекту договора.

На основании вышеизложенного, в данных действиях заказчика Комиссия Свердловского УФАС России нарушений действующего законодательства не усматривает.

В доводах жалобы заявитель ООО «Онлайн» указывает, что заказчиком неправомерно установлено требование в извещении к участнику закупки о наличии в составе заявки копии аттестата аккредитации испытательной лаборатории (центра).

В соответствии с пп. 7 п. 20 извещения на проведение запроса котировок в электронной форме заказчиком установлено следующее требование к составу заявки на участие в закупке:

Состав заявки на участие в закупке:

7) копия аттестата аккредитации испытательной лаборатории (центра) (**Основание: согласно ГОСТ Р 57501—2017 пункт 5.6.2.6.**).

В соответствии с пп. 1 п. 21 извещения на проведение запроса котировок в электронной форме заказчиком установлено следующее требование о представлении участником закупки в составе заявки на участие в запросе котировок декларации о соответствии участника закупки единым требованиям:

1) соответствие участников закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки; в настоящей закупке установлено требование о наличии лицензии на деятельность по производству и техническому обслуживанию (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) и копия аттестата аккредитации испытательной лаборатории (центра) (Основание: согласно ГОСТ Р 57501—2017 пункт 5.6.2.6.);

В соответствии с п. 5.6.2.6 ГОСТ Р 57501-2017. «Национальный стандарт Российской Федерации. Техническое обслуживание медицинских изделий. Требования для государственных закупок» при проведении работ по ГОСТ Р 56606 исполнитель работ по контролю технического состояния **должен быть аккредитован в установленном порядке на данный вид деятельности.**

Согласно пояснениям представителей заказчика, участник закупки победивший по результатам рассмотрения заявок и документации является исполнителем услуг, и, следовательно, должен соответствовать требованиям ГОСТа Р 56606—15. «Национальный стандарт Российской Федерации. Контроль технического состояния и функционирования медицинских изделий. Основные положения». При этом, установленное заказчиком требование о наличии в составе заявки копии сертификата аккредитации само по себе не является исключительным случаем при привлечении участником закупки к оказанию услуг по техническому обслуживанию медицинских изделий третьих лиц, сторонних организаций, соисполнителей, субподрядчиков для исполнения обязательств по письменному согласованию с Заказчиком.

Кроме того, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в составе заявок участников закупки были представлены копии аттестатов аккредитации испытательной лаборатории (центра).

Таким образом, в данных действиях заказчика Комиссия Свердловского УФАС России нарушений действующего законодательства не усматривает.

В доводах жалобы заявитель ООО «Онлайн» указывает, что установленное заказчиком в извещении требование о ежедневном периодическом обслуживании является необоснованным и избыточным.

В соответствии с п. 3.2.1 Приложения «Техническое задание» к проекту договора заказчиком установлено требование к периодическому техническому обслуживанию:

ТО необходимо проводить непрерывно в соответствии с установленной периодичностью. Периодичность ТО МИ устанавливается (определяется) эксплуатационной документацией изготовителя (производителя) -ежедневно в рабочие дни с 8 -12 часов. Площадка и день недели для проведения ТО согласовывают Исполнителем и Заказчиком.

В соответствии с п. 6.9 Приложения «Техническое задание» к проекту договора заказчиком установлено, что все работы производятся ежедневно с 8:00 до 12:00 по местному времени в согласованные с Заказчиком рабочие дни. Работы в иное время производятся при дополнительном согласовании с Заказчиком. Исключением являются работы, вызванные запросом со стороны Заказчика.

Как пояснили на заседании Комиссии представители заказчика, при формировании технического задания на техническое обслуживание медицинского оборудования учитывалось количество медицинского оборудования на площадках заказчика из расчета проведения необходимых мероприятий на каждую единицу оборудования в месяц согласно коммерческих предложений. В связи с чем, была сформирована форма заявки для участников запроса котировок, в которой отражены все поликлиники заказчика по адресам и в соответствии с количеством медицинского оборудования в месяц для технического обслуживания.

Кроме того, в соответствии с ч. 2 ст. 3.2. Закона о закупках любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

На основании вышеизложенного, в данных действиях заказчика Комиссия Свердловского УФАС России нарушений действующего законодательства не усматривает.

В доводах жалобы заявитель ООО «Онлайн» также указывает, что установленное заказчиком в извещении требование к контролю технического состояния является необоснованным, а именно: не реже одного раза в месяц.

В соответствии с п. 3.2.6 Приложения «Техническое задание» заказчиком установлены требования к контролю технического состояния:

Контроль технического состояния МО должен проводиться с периодичностью согласно технической документации, но не реже одного раза в месяц.

Контроль технического состояния должен производиться силами отдельного специализированного подразделения и персонала Исполнителя, не проводящими работы по другим видам ТО.

В соответствии с п. 3.8. и п 3.11. ГОСТ Р 57501-2017 в настоящем стандарте применены термины по ГОСТ 18322, ГОСТ 20911, ГОСТ Р 56432, ГОСТ Р 55719, а также следующие термины с соответствующими определениями:

- техническое обслуживание; ТО: Комплекс регламентированных нормативной, технической и эксплуатационной документацией мероприятий и операций по поддержанию и восстановлению работоспособности или исправности МИ при их использовании по назначению, предусмотренному изготовителем (производителем);

Примечание - При проведении ТО могут проводиться следующие работы: периодическое техническое обслуживание, внеплановое техническое обслуживание, **контроль технического состояния**, техническая диагностика и ремонт.

- **контроль технического состояния:** Проверка соответствия значений параметров и характеристик МИ требованиям нормативной и эксплуатационной документации, выявление изношенных и поврежденных частей (деталей), проверка действия всех защитных устройств и блокировок, наличия и ведения эксплуатационной документации.

Примечание - При проведении **контроля технического состояния могут проводиться следующие испытания:** приемочные испытания (для средств измерения - первичная поверка), периодические испытания (для средств измерения - периодическая поверка), испытания на постоянство параметров. Данные испытания регламентированы ГОСТ Р 56606.

В соответствии с п. 4.3.2 ГОСТ Р 56606-2015 периодические испытания характеризуются измерением основных параметров с целью определения функционального состояния МИ в конкретный момент времени.

Периодические испытания должны проводить организации, аккредитованные в установленном порядке на данный вид испытаний МИ конкретного типа.

Периодические испытания проводят в соответствии с программой контроля качества с периодичностью, указанной в частных стандартах на МИ, **но не реже одного раза в год**, а также после настройки и регулирования отдельных характеристик МИ, замены или изъятия его составных элементов или блоков и при существенных изменениях параметров, выявленных в результате испытаний на постоянство параметров МИ.

Согласно пояснениям представителей заказчика, медицинское оборудование эксплуатируется в ежедневном режиме по 12 часов день, поэтому существует потребность заказчика в необходимости проведения контроля технического состояния оборудования в системе онлайн.

На основании вышеизложенного, в данных действиях заказчика Комиссия Свердловского УФАС России нарушений действующего законодательства не усматривает.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями на 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Онлайн» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «СП №12», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «СП №12», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*

*