

ООО "ЭЛЕКОМ"

ИНН 5803018445 КПП 771801001

р/с 40702810200000139602 АО «Райффайзенбанк» г. Москва,
к/с 30101810200000000700 БИК 044525700

Исх. № 195-11
от 11.06.2021 года

Федеральная антимонопольная
служба РФ
125993, г. Москва, ул. Садовая-
Кудринская, д. 11

ЖАЛОБА на положения конкурсной документации

Заказчик: ОАО «РЖД»

Место нахождения заказчика: 105064, г. Москва, ул. Земляной вал, д. 9.;

Почтовый адрес заказчика: 105064, г. Москва, ул. Земляной вал, д. 9.;

Заявитель: ООО «Элеком»;

Место нахождения: 107023, г. Москва, ул. Малая Семеновская, д. 9,
стр. 8, пом. III эт. 2 ком. 28.;

Почтовый адрес: 107023, г. Москва, ул. Малая Семеновская, д. 9,
стр. 8, пом. III эт. 2 ком. 28.;

ФАС России
Рег номер 98477/21
зарегистрирован 15.06.2021



Указание на закупку: открытый конкурс в электронной форме № 330/ОКЭ-ЦДЗС/21 на право заключения договора поставки оборудования для ремонта и обеспечения безопасности электротехнических установок (Реестровый номер извещения 32009274800).

Обжалуемые действия, доводы жалобы:

При изучении конкурсной документации нами были выявлены следующие нарушения Федерального Закона от 18.07.2011 № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Далее по тексту ФЗ 223); Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденного решением Совета директоров ОАО «РЖД» 30.06.2014 г. (Далее по тексту Положение о закупках ОАО «РЖД»);

1. Приложение 1.1 «Техническое задание» по позиции 10 (КОМПЛЕКТ РЕМОНТНЫЙ ЛЕЙТЕРА) конкурсной документации содержит технические характеристики, которым соответствует продукция **Единственного производителя**. Требования Технического задания создают одному или нескольким участникам закупки преимущественные условия, и являются нарушениями пункта 2 части 1 статьи 3 ФЗ-223 и подпункта 2 пункта 32 Положения о закупках ОАО «РЖД».

Комплект ремонтный лейтера используется для комплектации и ремонта Вышек изолирующих съемных (ВИС), нормативным документом, регламентирующим технические характеристики, порядок приемки, эксплуатации, методик испытаний которых, является ГОСТ Р 56622-2015.

ГОСТ Р 56622-2015 не содержит требований ни к характеристикам швеллерного стеклопластикового профиля, из которого изготавливаются лестницы стеклопластиковые, входящие в состав ремонтного комплекта лейтера, ни к их комплекту поставки.

На территории Российской Федерации поставляются комплекты ремонтные лейтера следующих производителей: ООО «Завод Изоляционного Оборудования» Украина г. Кировоград (Далее по тексту ООО «ЗИО»), ООО «Технологическая Группа «Экипаж» Украина, г. Харьков, ООО «Симферопольский электротехнический завод» Республика Крым, г. Симферополь; ООО «Элеко» г. Москва.

Комплекты ремонтные лейтера каждого из вышеуказанных производителей имеют свои конструктивные особенности и различную комплектацию поставки.

Являясь производителем и опытным участником рынка комплектов ремонтных лейтера и, обладая соответствующими знаниями в части технических характеристик комплектов ремонтных лейтера, поставляемых на территории РФ, при изучении конкурсной документации мы пришли к выводу, что Техническое задание (Приложение 1.1) содержит требования, соответствующие **единственному** производителю:

А) в части описания объекта закупки присутствует пункты:

«Лестница стеклопластиковая одноколенная приставная должна изготавливаться из композитных электроизоляционных стеклопластиковых материалов швеллерного профиля:

- высота $47,3 \pm 0,5$ мм, ширина полок $28 \pm 0,5$ мм, толщина стенки профиля, мм, не менее $3,9 \pm 0,1$, не более $4,1 \pm 0,1$ для тетивы;
- высота $39 \pm 0,5$ мм x ширина полок $24,2 \pm 0,5$ мм, толщина стенки профиля, мм, не менее $3,8 \pm 0,1$, не более $4,7 \pm 0,1$ для ступеней;
- высотой $30,2 \pm 0,5$ мм x шириной полок $24,2 \pm 0,5$ мм, толщина стенки профиля, мм, не менее $3,5 \pm 0,1$, не более $4,2 \pm 0,1$ для подкосов;
- радиусы скруглений 4 мм.

Электроизоляционные элементы должны соответствовать сечениям профилей: - для тетивы лестниц от 385 до 395мм²- для ступенек от 325 до 335 мм²- для подкосов ступенек от 260 до 270мм².»

«Каждая ступенька лестницы вышки должна иметь два подкоса.

Лестницы стеклопластиковые одноколенные приставные с указанными характеристиками швеллерного стеклопластикового профиля, а так же наличием подкосов у ступеней лестницы выпускаются **единственным** производителем.

Б) в части описания объекта закупки присутствует пункты:

«Лестница стеклопластиковая одноколенная навесная должна изготавливаться из композитных электроизоляционных стеклопластиковых материалов швеллерного профиля:

- высота $47,3 \pm 0,5$ мм, ширина полок $28 \pm 0,5$ мм, толщина стенки профиля, мм, не менее $3,9 \pm 0,1$, не более $4,1 \pm 0,1$ для тетивы;
- высота $39 \pm 0,5$ мм x ширина полок $24,2 \pm 0,5$ мм, толщина стенки профиля, мм, не менее $3,8 \pm 0,1$, не более $4,7 \pm 0,1$ для ступеней;
- высотой $30,2 \pm 0,5$ мм x шириной полок $24,2 \pm 0,5$ мм, толщина стенки профиля, мм, не менее $3,5 \pm 0,1$, не более $4,2 \pm 0,1$ для подкосов;
- радиусы скруглений 4 мм.

Электроизоляционные элементы должны соответствовать сечениям профилей:

- для тетивы от 385 до 395мм²- для ступенек и подкосов от 260 до 270мм²

Первая и последняя ступеньки лестницы должна иметь два подкоса.»

Лестницы стеклопластиковые одноколенные навесные с указанными характеристиками швеллерного стеклопластикового профиля, а так же наличием подкосов у ступеней лестницы выпускаются **единственным** производителем.

В) в части описания объекта закупки присутствует пункты:

«Длина распорок не менее, мм:

- распорка нижняя горизонтальная 1570±2;
- распорка нижняя угловая 1800±2;
- распорка средняя горизонтальная 1225±2;
- распорка верхняя угловая 1570±2;
- распорка верхняя горизонтальная 880±2;
- распорка диагональная 1150±2.»

«Распорки должны изготавливаться из композитных электроизоляционных стеклопластиковых материалов швеллерного профиля: - высота 47,3±0,5 мм, ширина полок 28±0,5 мм, толщина стенки профиля, мм, не менее 3,9±0,1, не более 4,1±0,1 для распорки; - радиусы скруглений 4 мм - электроизоляционные элементы должны соответствовать сечениям профиля от 385 до 395 мм2.»

Распорки с указанными характеристиками, применяемые при производстве и комплектации Комплектов ремонтных лейтера используются **единственным производителем.**

Г) в части описания объекта закупки присутствует пункты, содержащие требования к комплекту поставки:

«распорки - 11 шт.»

Количество распорок определяется конструкторской документацией и техническими условиями конкретного производителя и должно обеспечивать положительное прохождение Вышки изолирующей схемой (ВИС) испытаний в соответствии с пунктом 6.6 «Механические испытания» ГОСТ Р 56622-2015. «Вышки изолирующие съемные для работы на контактной сети железной дороги»

Ремонтные комплекты лейтера с таким комплектом поставки выпускаются **единственным производителем.**

Заказчиком допущено включение в описание объекта закупки требований к товарам, которые могут повлечь ограничение количества участников закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 ФЗ-223, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика установлен подпунктом 2 пункта 32 Положения о закупках ОАО «РЖД»

Таким образом, заказчиком нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 3 ФЗ-223; подпункта 2 пункта 32 Положения о закупках ОАО «РЖД».

Кроме того, при подготовке и размещении технической документации Заказчиком были допущены нарушения положения подпункта 2 части 1, подпункта 2, подпункта 3 части 3, а также части 6.1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в части определения предмета конкурентной закупки.

В соответствии с частью 3 статьи 3 указанного выше Федерального закона конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:

а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;

б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены статьей 3.5 настоящего Федерального закона, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки;

2) **обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;**

3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.

Согласно части 6.1 Закона при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), **технические и качественные характеристики**, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

При этом технические и качественные характеристики предусматривают под собой, исходя из буквального толкования текста Закона, назначение продукта и материал, из которого он должен быть изготовлен. Между тем, Заказчик по настоящему открытому конкурсу вышел за рамки, предусмотренные указанным выше пунктом Закона, подробно прописав технические параметры изделий, являющихся предметом конкурентной закупки, удовлетворяющие только одному производителю – ООО «Завод Изоляционного Оборудования», расположенному за пределами РФ. Однако, при этом Заказчик, зная о том, что заявленные технические критерии отвечают параметрам одного иностранного производителя, не указал, в целях защиты приоритетов российских производителей, словосочетание «или эквивалент».

Также необходимо отметить, что в силу части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). В частности, при проведении конкурентной закупки Заказчики должны руководствоваться нормами Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно, статьей 17 данного закона. Подпунктом 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции предусмотрен запрет на создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Таким образом, Заказчик, подготавливая и размещая на электронной площадке техническую документацию по закупке комплектов ремонтных лейтера, при этом зная, что данные критерии отвечают требованиям одного единственного производителя, что искусственно ограничивает круг возможных поставщиков, нарушил требования Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» об антимонопольных требованиях к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений.

На основании выше изложенного, руководствуясь пп. 2, 3 части 3, части 6.1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьями 17, 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденного решением Совета директоров ОАО «РЖД» 30.06.2014 г., просим:

1. Провести проверку закупки № 330/ОКЭ-ЦДЗС/21 на право заключения договора поставки оборудования для ремонта и обеспечения безопасности электротехнических установок (Реестровый номер извещения 32009274800) на предмет соответствия действий Заказчика требованиям действующего законодательства Российской Федерации.

2. Приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) по закупке № 330/ОКЭ-ЦДЗС/21 на право заключения договора поставки оборудования для ремонта и обеспечения безопасности электротехнических установок (Реестровый номер извещения 32009274800) до момента рассмотрения настоящей жалобы по существу и вынесения решения по ней.

3. В случае выявления факта нарушения Заказчиком – ОАО «РЖД» - требований антимонопольного законодательства РФ вынести предписание об устранении допущенных нарушений.

Приложение:

1. Приказ о назначении Лигектора