

Администрация
Владимирской области

600000, г. Владимир, пр. Октябрьский, д. 21

**ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ
О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ),
КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по результатам рассмотрения жалобы ООО «ПДК» на действия организатора торгов – Департамента природопользования и охраны окружающей среды Владимирской области при проведении аукциона на право пользования участком недр местного значения «Хохлово-2014» с целью геологического изучения, разведки и добычи строительных песков в Камешковском районе, принято решение о прекращении в связи с ее отзывом заявителем.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения дела № 033/10/18.1-548/2021, установлено, что в соответствии с пунктом 3.3.2.4 Положения о Департаменте природопользования и охраны окружающей среды Владимирской области, утвержденного постановлением Губернатора области, от 01.02.2006 № 63, Департамент осуществляет полномочия в сфере недропользования, в том числе проводит аукционы на право пользования участками недр местного значения, включенными в перечень участков недр местного значения, утвержденный в соответствии с законодательством.

Порядок проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения определен статьей 13.1 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» и Положением о порядке проведения аукциона на право пользования участками недр местного значения, содержащими общераспространенные полезные ископаемые, на территории Владимирской области, утвержденным постановлением Губернатора Владимирской области от 14.05.2009 № 396 (далее - Положение).

Согласно п.п. г), п. 12 Положения, документы, прилагаемые к заявке, должны содержать, кроме прочего, данные о технических и технологических возможностях заявителя,

а также других лиц, привлекаемых им в качестве подрядчиков (данные о наличии у заявителя технологического оборудования, лицензии на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием недр, договоров с лицами, привлекаемыми в качестве подрядчиков; данные о наличии у подрядчиков технологического оборудования и лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием недр; иные сведения, подтверждающие технические и технологические возможности заявителя).

Согласно п. 18, Положения, рассмотрение заявок на участие в аукционе осуществляется аукционной комиссией в отсутствие заявителей.

Пунктом 24 Положения установлено, что в допуске к участию в аукционе отказывается в следующих случаях:

- заявка подана с нарушением установленных требований, в том числе если ее содержание не соответствует объявленным условиям проведения аукциона;
- заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;
- заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ;
- если в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования.

Таким образом, Положением установлена обязанность подтверждения участниками торгов своих финансовых, технических (технологических), кадровых возможностей для эффективного и безопасного проведения работ, в отсутствие указания на необходимые объемы.

Исходя из содержания Положения, оно не содержит четкой методики оценки предложений участников закупки.

Ввиду отсутствия критериев оценки заявок на участие в аукционах на право пользования участками недр местного значения, содержащими общераспространенные полезные ископаемые, на территории Владимирской области, Положение не отвечает принципу определенности и однозначности, позволяет аукционной комиссии по своему субъективному усмотрению определять финансовые, технические (технологические), кадровые возможности претендентов.

Отсутствие в Положении четкого порядка оценки заявок, может повлечь предоставление необоснованного преимущества и одновременно дискриминации отдельных участников торгов, поскольку потенциальный участник не осведомлен о конкретных потребностях заказчика, соответствующих конкретному критерию, и о необходимых объемах их удовлетворения.

Степень детализации и содержательной проработанности предложения определяется исходя из субъективных представлений участников закупки, но не исключена вероятность того, что по объективным причинам предложения участников закупки могут не подлежать сравнению.

Следовательно, объективно рассмотреть заявки претендентов на предмет их допуска к участию в аукционе представляется затруднительным или невозможным. Кроме того, Заказчик должен быть заинтересован в едином понимании всеми субъектами (участниками закупки, членами аукционной комиссии и пр.) положений аукционной документации, что обусловит правильное и единообразное заполнение заявок участниками закупки, обеспечит единый

подход к рассмотрению заявок на участие в закупке аукционной комиссией, чего в данном случае не прослеживается.

Ввиду того, что в Положении отсутствуют объективные, определенные и однозначные критерии оценки заявок на участие в аукционах на право пользования участками недр местного значения, содержащими общераспространенные полезные ископаемые, на территории Владимирской области, Владимирское УФАС России усматривает в действиях Администрации Владимирской области признаки нарушения антимонопольного законодательства, в части создания условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции.

На основании изложенного, в связи с наличием в действиях Администрации Владимирской области признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в утверждении постановлением Губернатора Владимирской области от 14.05.2009 № 396 Положения о порядке проведения аукциона на право пользования участками недр местного значения, содержащими общераспространенные полезные ископаемые, на территории Владимирской области и создавшее условия для наступления последствий в виде ограничения конкуренции, Владимирское УФАС России на основании статьи ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости прекращения указанных действий путем приведения названного Положения в соответствие с антимонопольным законодательством, установив отвечающим признакам объективности, определенности и однозначности критерии оценки заявок для участия в аукционе, **в срок до 15 октября 2021 года.**

О выполнении предупреждения сообщить во Владимирское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения с приложением соответствующих документов.

Дополнительно информируем, что при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности в связи с его устранением.

В случае невыполнения предупреждения в установленный срок антимонопольный орган принимает решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Руководитель управления

«...»