



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000  
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45  
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-03/1464/23  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Дело № РНП-29-23  
029/06/104-200/2023

**Заказчик:**

Администрация территориального округа  
Майская Горка администрации  
городского округа "Город Архангельск"  
163009, г. Архангельск, ул. Полины  
Осипенко, д. 5/К. 2  
E-mail: mayokr@arhcity.ru

**Уполномоченный орган:**

Администрация городского округа Город  
Архангельск  
163000, г. Архангельск, ул. Выучейского,  
д. 18, каб. 912  
E-mail: dkp@dvinaland.ru

**Оператор электронной площадки:**

ООО «РТС-тендер»  
121151, г. Москва, набережная Тараса  
Шевченко, д. 23А  
E-mail: ko@rts-tender.ru

**Участник закупки:**

Общество с ограниченной  
ответственностью "ПАРАДИС"  
420029, Республика Татарстан, г. Казань,  
ул. Сибирский Тракт, д. 19, кв. 67  
E-mail: tender\_paradise@mail.ru

**РЕШЕНИЕ**

22 марта 2023 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

**Председатель комиссии:**

Малышева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

**Члены комиссии:**

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;  
Пахатина Ю.В. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;  
на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

**в присутствии представителей от:**

Участника закупки: Мотковой М.А. (доверенность от 17.03.2023 № б/н);

**Заказчик** уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

### УСТАНОВИЛА:

16 марта 2023 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение Администрации территориального округа Майская Горка администрация городского округа "Город Архангельск" (далее - Заказчик) о включении сведений об Обществе с ограниченной ответственностью "ПАРАДИС" (далее – ООО "ПАРАДИС") в Реестр недобросовестных поставщиков.

#### Содержание обращения:

Согласно обращению Администрации территориального округа Майская Горка администрация городского округа "Город Архангельск", участник электронного аукциона – ООО "ПАРАДИС", уклонился от заключения контракта на поставку хозяйственного инвентаря для обеспечения исполнения функций, возложенных на администрацию территориального округа Майская горка городского округа "Город Архангельск" (извещение № 0124300021023000050).

**Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта уклонения от заключения контракта с учетом следующего.**

16.02.2023 Уполномоченным органом – Администрацией городского округа Город Архангельск, на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124300021023000050 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку хозяйственного инвентаря для обеспечения исполнения функций, возложенных на администрацию территориального округа Майская горка городского округа "Город Архангельск" (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта – 228 600,00 руб.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

07.03.2023 по результатам проведенной процедуры аукциона победителем был признан участник закупки ООО "ПАРАДИС", предложивший цену контракта 47 954,00 рубля, что является снижением более двадцати пяти процентов от начальной (максимальной) цены контракта.

Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0124300021023000050 размещен на официальном сайте 07.03.2023.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе» заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 указанного Федерального закона.

09.03.2023 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы без подписи Заказчика размещен проект контракта

Дата направления оператором электронной площадки проекта контракта победителю аукциона – ООО "ПАРАДИС" – 09.03.2023.

В соответствии с частью 3 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе» не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 указанной статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с указанным Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных указанным Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 указанного Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки

(если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с указанным Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 данной статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 данной статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 указанного Федерального закона.

Согласно части 2 статьи 37 ФЗ «О контрактной системе», если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 данной статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 указанной статьи, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если данным Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

Частью 1 статьи 37 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), но не менее чем десять процентов от начальной (максимальной) цены контракта или от цены заключаемого контракта (если контракт заключается по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 указанного Федерального закона) и не менее размера аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

В части 3 статьи 37 ФЗ «О контрактной системе» указано, что к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов (с учетом правопреемства), исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). При этом цена одного из таких контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае, если указанным Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

Заказчиком в разделе «Размер обеспечения исполнения контракта» Извещения установлено требование об обеспечении исполнения контракта в размере 10% от цены, по которой заключается Контракт, что составляет 4 795,04 руб.

15.03.2023 в 17:22 ООО "ПАРАДИС" разместили на электронной площадке документы, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе», а именно: проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица (Банковскую гарантию от 15.03.2023 на сумму 4 795,04 руб.).

16.03.2023 Заказчиком был сформирован протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта по следующему основанию:

Победителем представлена независимая гарантия № 1660303910-23Г1 на сумму 4 795,04 рублей, выданная публичным акционерным обществом «Сбербанк России». В связи с тем, что

участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на 79 % ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в 1,5 раза размер обеспечения исполнения контракта, указанного в извещении об осуществлении закупки, но не менее чем 10% от начальной (максимальной) цены контракта, что составляет 7 194,00 рубля. Таким образом, представленная независимая гарантия не может быть признана соответствующей требованиям ФЗ «О контрактной системе».

16.03.2023 оператор электронной площадки направил Заказчику уведомление о том, что процедура заключения контракта № 01243000210230000500001 переведена на этап «Контракт не заключен».

В объяснениях ООО "ПАРАДИС" пояснили, что контракт подписали, но Банковская гарантия была оформлена с ошибочной суммой. ООО "ПАРАДИС" закупили весь объем хозяйственного инвентаря (счет на оплату от 13.03.2023 №УТ-23) и оформили правильную Банковскую гарантию №02L10445252258 с увеличенной суммой.

16.03.2023 Заказчиком направлен проект контракта следующему участнику аукциона, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем аукциона.

Административный процесс рассмотрения обращений Заказчиков о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков не обязывает Комиссию Архангельского УФАС России устанавливать те факты, которые умалчиваются участниками процесса.

При таких обстоятельствах дела, поскольку ООО "ПАРАДИС" совершали действия, направленные на заключение контракта, сведения в отношении ООО "ПАРАДИС" включению в реестр недобросовестных поставщиков не подлежат.

Под пунктом б) пункта 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 1078, в том числе установлено, что орган контроля по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" данного пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 указанных Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

#### РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные Администрацией территориального округа Майская Горка администрация городского округа "Город Архангельск" в отношении Общества с ограниченной ответственностью "ПАРАДИС" (адрес: 420029, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Сибирский Тракт, д. 19, кв. 67; ИНН 1660303910), в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

*Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.*

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 О.С. Малышева

 Н.В. Вознесенская

 Ю.В. Пахатина