



ИЛИР

частная охранная организация

Общество с ограниченной ответственностью

Частная охранная организация «Илир»

(ОГРН: 1152468050680)

660006, г. Красноярск, ул. Свердловская, д.141, пом. 182

Тел. 88002508743

www.sibilir.com

info@sibilir.com

В УФАС России по

Красноярскому краю

E-mail: to24@fas.gov.ru

Жалоба №2032/155 от 13.01.22 года

Номер извещения в ЕИС: 32111005499

Ссылка на закупку:

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeInfoId=13569609>

Заказчик:

КГАУ "СШОР ПО ХОККЕЮ С МЯЧОМ "ЕНИСЕЙ", ИНН: 2462200030,

УЛ. ЮНОСТИ, Д. 18, КРАСНОЯРСК, КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ, Россия, 660123

ООО ЧОО «Илир-24» ознакомившись с положениями закупочной документации Заказчика, как потенциальный участник закупки, считает ее составленной с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.07.2021) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" и иных требований нормативно-правовых актов РФ в сфере частной охранной деятельности, в силу следующего:

1	<p>Заказчик установил критерий оценивания участников, не соответствующий предмету закупки.</p> <p>Закупка проводится в порядке Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.07.2021) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в форме открытого конкурса.</p> <p>В силу статьи 1 Закона №223-ФЗ целью Закона, а следовательно и закупочной деятельности проводимой в порядке данного Закона является обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Закона № 223-ФЗ (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том</p>
---	---

	<p>числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.</p> <p>То есть иными словами основополагающим при закупке услуг является потребность Заказчика, а также показатели цены качества и надежности при оказании услуг. Именно этим должен руководствоваться Заказчик при составлении закупочной документации.</p> <p>Нормами Закона № 223-ФЗ установлено, что Заказчик может установить требования и критерии оценивания участников, перечисленные в Положении о закупках, которое в соответствии с нормами Закона №223-ФЗ должно быть разработано Заказчиком для ведения закупочной деятельности.</p> <p>В пункте 2.8.5. Закупочной документации Заказчик установил критерий оценивания участников такой как «Квалификация участников» предметом оценки по данному критерию стал опыт участника в оказании охранных услуг с применением интроскопов (ионизирующего излучения).</p> <p>Однако в сформированной Заказчиком потребности в оказании услуг по охране объектов и имущества КГАУ «СШОР по хоккею с мячом «Енисей», отсутствует потребность в использовании интроскопов (ионизирующего излучения).</p> <p>Таким образом Заказчиком избран предмет критерия оценивания участников, никак не относящийся к предмету закупки. Данный критерий оценивания участников никак не способствует достижению основной цели Закона №223-ФЗ.</p> <p>Однако данный предмет критерия оценивания участников способствует ограничению количества участников, а также является косвенным доказательством того, что Заказчик решил предоставить преимущественные условия участия в закупке конкретному участнику, который имеет данный опыт.</p> <p>Таким образом в своей закупочной документации Заказчик установил не обоснованный предмет критерия оценивания, с помощью которого ставит в неравные стартовые условия участников закупки, предоставляя участникам, имеющим опыт в оказании не требующихся Заказчику услуг преимущественные условия участия в закупке, тем самым ограничивая добросовестную конкуренцию.</p>
2	<p>Заказчиком установлено неисполнимое требование о дате начала оказания услуг.</p> <p>Закупка проводится в виде конкурса в электронной форме. В соответствии с пунктом 2.10.2. Закупочной документации контракт по итогам проведения конкурентной процедуры может быть заключен не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов.</p> <p>В пункте 21 закупочной документации указано, что подведение итогов состоится 20.01.2022. В таком случае при условии, что протокол подведения</p>

итогов будет размещен в ЕИС 20.01.2022 срок до заключения контракта будет исчисляться с 21.01.2021 таким образом контракт может быть заключен не ранее 30.01.2022.

Однако в пункте 24 Закупочной документации Заказчик устанавливает, что к оказанию услуг требуется преступить 24.01.2022 таким образом фактически приступив к оказанию охранных услуг до заключения контракта. Что в свою очередь попросту невозможно и влечет для любого охранного предприятия административную ответственность.

Кроме того, деятельность частных охранных организаций в Российской Федерации регулируется Законом РФ от 11.03.1992 N 2487-1 (ред. от 27.12.2019) "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" Частная охранная организация не может приступить к оказанию охранных услуг не выполнив ряд обязательных требований, установленных Законом N 2487-1.

В соответствии со статьей 12 закона об охранной деятельности заключение охранными организациями договоров с клиентами на оказание охранных услуг осуществляется в соответствии с положениями статьи 9 настоящего Закона, при этом к договору прилагаются копии заверенных заказчиком документов, подтверждающих его право владения или пользования имуществом, подлежащим охране, в соответствии с законодательством Российской Федерации. Отсутствие данных документов полностью исключают возможность оказания охранных услуг. Приведенные выше доводы подтверждаются сложившейся судебной практикой на территории Российской Федерации (см. Решением Арбитражного суда Красноярского края по делу А33-14034/2015 от 20.08.2015 года, а также постановлением апелляционной инстанции по данному делу от 20.10.2015 года). Таким образом, после заключения контракта Заказчик обязан предоставить исполнителю данные документы и для этого Заказчику необходимо время.

Предметом заключенного контракта является в том числе обеспечение Исполнителем на объекте (ах) Заказчика внутриобъектового и пропускного режимов.

В соответствии со статьей 12.1 закона об охранной деятельности действия частных охранников на объектах охраны регламентируются должностной инструкцией частного охранника на объекте охраны. Типовые требования к должностной инструкции частного охранника на объекте охраны утверждены Приказом Росгвардии от 19.10.2020 N 419 "Об утверждении типовых требований к должностной инструкции частного охранника на объекте охраны" (Зарегистрировано в Минюсте России 23.11.2020 N 61067). Экземпляр должностной инструкции частного охранника на объекте охраны в обязательном порядке направляется в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере частной охранной деятельности, по месту нахождения соответствующего объекта охраны. Так же в соответствии с положениями настоящей статьи регламентировано, что частные охранники при обеспечении внутриобъектового и пропускного режимов обязаны руководствоваться должностной инструкцией частного охранника на объекте охраны.

В соответствии со статьей 11 закона об охранной деятельности о начале и об окончании оказания охранных услуг, частная охранная организация обязана

уведомить территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере частной охранной деятельности, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с правилами уведомления, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 23.06.2011 N 498 (ред. от 26.06.2018) "О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности", о начале оказания охранных услуг в виде обеспечения объектового и пропускного режимов, а также охраны имущества, охранная организация обязана уведомить уполномоченный орган не менее чем за 12 часов до начала оказания охранных услуг с предоставлением оригинала одного экземпляра согласованной между сторонами договора должностной инструкции охранника на объекте охраны.

Упомянутая выше должностная инструкция на объекте охраны разрабатывается индивидуально и применительно к конкретному объекту охраны, при разработке которой должны быть учтены положения об объектовом и пропускном режиме на объекте охраны, разработанные и утвержденные Заказчиком охранных услуг. Заложенные же в документацию сроки начала оказания охранных услуг, совершенно не позволяют сторонами договора разработать и согласовать должностную инструкцию охранника на объекте охраны и представить ее один оригинальный экземпляр за 12 часов до начала оказания охранных услуг в уполномоченный орган.

Таким образом ни одна охранная организация не сможет приступить к оказанию охранных услуг 24.01.2022.

Исходя из вышеизложенного документация Заказчика содержит не исполнимое требование о начале оказания услуг 24.01.2022, а равно закупочная документация подлежит изменению.

Кроме того, в соответствии с пунктом 3.3.3 Положения о закупке товаров, работ, услуг от 09.07.2021 разработанного и размещенного в ЕИС Заказчиком установлено, что к извещению, конкурсной документации должен быть приложен проект договора, являющийся их неотъемлемой частью. Однако Заказчиком проект контракта в ЕИС не размещен.

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. Приостановить заключение контракта по закупке №32111005499;
2. Признать жалобу обоснованной и выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений путем внесения изменений в документацию.

Приложение

1. Доверенность представителя

Представитель по доверенности

К.О. Малахов