

ООО «ЛИРОНА ФАКТОР»

ОГРН / ИНН / КПП 1107746394183 / 7713707324 / 771301001

127434, г. Москва, Дмитровское шоссе, д. 7, корп. 2, 1 эт., пом. XIV, комн. 25

Исх. № 111 от 28 декабря 2021 г.

В Московское областное УФАС России

Руководителю Московского областного
УФАС России

Золотарёву Игорю Валерьевичу

Адрес: 123423, г. Москва,

Карамышевская набережная, д. 44

Телефон/факс: +7 (499) 755–23–23 доб. 050–233

E-mail: to50@fas.gov.ru

Копия Заказчику: АО «Сбербанк Лизинг»

Адрес: 143026, Московская область,
г. Одинцово, рабочий посёлок
Новоивановское, Можайское шоссе, вл. 165,
пом. 3.1.

Тел.: +7 (800) 555–555–6 (доб. 3092)

E-mail: zakupki@sberleasing.ru

От кого: Общество с ограниченной
ответственностью «Лирона Фактор»

Адрес: 127434, г. Москва, Дмитровское
шоссе, д. 7, корп. 2, 1 эт., пом. XIV, комн. 25

Телефон: +7 (495) 664–68–49

E-mail: info@lironacap.com

Жалоба

на действия (бездействия) заказчика по признакам нарушения законодательства о закупках
и Федерального закона «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 г. № 135–ФЗ

СВЕДЕНИЯ О ЗАЯВИТЕЛЕ

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «Лирона Фактор»

Место нахождения: г. Москва, Дмитровское шоссе, д. 7, корп. 2, 1 эт., пом. XIV, комн. 25

Почтовый адрес: 127434, г. Москва, Дмитровское шоссе, д. 7, корп. 2, 1 эт., пом. XIV, комн. 25

Телефон: +7 (495) 664–68–49

Адрес электронной почты: info@lironacap.com

Контактное лицо: Булгатов Иван Викторович

СВЕДЕНИЯ О ЗАКАЗЧИКЕ

Наименование: Акционерное общество «Сбербанк Лизинг» (АО «Сбербанк Лизинг»)

Адрес: 143026, Московская область, г. Одинцово, рабочий посёлок Новоивановское, Можайское
шоссе, вл. 165, пом. 3.1

Адрес фактического места нахождения: 121170, г. Москва, ул. Поклонная, д. 3

Номер контактного телефона/факса: +7 (800) 555–555–6 (доб. 3092)

Адрес электронной почты: zakupki@sberleasing.ru

Ответственное должностное лицо: Дмитриев Илья Андреевич

ООО «ЛИРОНА ФАКТОР»

ОГРН / ИНН / КПП 1107746394183 / 7713707324 / 771301001

127434, г. Москва, Дмитровское шоссе, д. 7, корп. 2, 1 эт., пом. XIV, комн. 25

ИНФОРМАЦИЯ О ЗАКУПКЕ

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): Запрос предложений в электронной форме.

Наименование объекта закупки: Оказание услуг по разработке стратегии развития АО «Сбербанк Лизинг».

Номер извещения (в соответствии со сведениями сайта zakupki.gov.ru): 32110909225.

Начальная (максимальная) цена договора: 19 500 000,00 (девятнадцать миллионов пятьсот тысяч) рублей 00 копеек, включая НДС.

Наименование электронной площадки в информационно–телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://utp.sberbank-ast.ru>.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 16.12.2021 в 09:00 (МСК).

Содержание и обоснование жалобы:

06 декабря 2021 г. на сайте zakupki.gov.ru, в порядке, установленном ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ № 223) размещено извещение о проведении запроса предложений.

ООО «Лирона Фактор» в соответствии с документацией подало заявку на участие в запросе предложений в электронной форме.

28.12.2021 г. в 09:56 (МСК) в ЕИС по адресу <https://clck.ru/aeCUc> был размещён протокол № 32110909225-01 «Вскрытия заявок», дата подписания протокола 27.12.2021 г.

28.12.2021 г. в 10:03 (МСК) в ЕИС по адресу <https://clck.ru/aeCbb> был размещён протокол № 32110909225-02 «Протокол подведения итогов», дата подписания протокола 23.12.2021 г.

В соответствии с датами протоколов, подведение итогов было осуществлено ранее, чем вскрытие заявок. Отдельно хотелось бы отметить, что оба протокола (Вскрытия заявок и Протокол подведения итогов) фактически являются одним и тем же документом, а именно Выпиской из протокола № 461/2021 заседания Конкурсной комиссии АО «Сбербанк Лизинг» по закупке товаров, выполнению работ, оказанию услуг.

В данном действии Заказчика мы усматриваем нарушения ФЗ № 223.

В соответствии с закупочной документацией датой подведения итогов является 23 декабря 2021 г.

В соответствии с основным документом, регулирующим закупочную деятельность АО «Сбербанк Лизинг» (Положение о закупках по 223–ФЗ), п. 7.2.9: «Общество размещает протоколы с информацией о принятых решениях в ЕИС в срок не позднее чем через 3 (три) дня со дня их подписания».

Протокол № 32110909225-02 «Протокол подведения итогов» размещен в ЕИС 28.12.2021 г. при этом дата подписания протокола 23 декабря 2021 г.

В данном действии Заказчика мы усматриваем нарушения ФЗ № 223.

Приложением № 5 к запросу предложений установлен «Порядок оценки и сопоставления предложений Участников».

Пункт 2 Приложения № 5 к запросу предложений «Качественные характеристики объекта закупки»: **«Описание предмета оценки:**

Оценка по настоящему критерию будет производиться членами конкурсной комиссии на основании предложения участника закупки, представленных в свободной форме.

Оценивается представленный участником в составе заявки всесторонний обзор лизингового рынка РФ, в который включены все элементы из следующего списка: анализ рыночных трендов, актуальная статистика по рынку, сегментный анализ рынка, конкурентный анализ рынка.

Порядок оценки заявок по критерию: оценка по критерию осуществляется на основании оценок членов Комиссии в соответствии со следующим порядком:

№ п/п	Наименование показателя	Количество баллов
1	Участником представлен обзор лизингового рынка РФ, в который включены все элементы из следующего списка: анализ рыночных трендов, актуальная статистика по рынку, сегментный анализ рынка, конкурентный анализ рынка.	100 баллов
2	Участником представлен обзор лизингового рынка РФ, в который включены 3 из 4 элементов из следующего списка: анализ рыночных трендов, актуальная статистика по рынку, сегментный анализ рынка, конкурентный анализ рынка.	75 баллов
3	Участником представлен обзор лизингового рынка РФ, в который включены 2 из 4 элементов из следующего списка: анализ рыночных трендов, актуальная статистика по рынку, сегментный анализ рынка, конкурентный анализ рынка.	50 баллов
4	Участником представлен обзор лизингового рынка РФ, в который включены 1 из 4 элементов из следующего списка: анализ рыночных трендов, актуальная статистика по рынку, сегментный анализ рынка, конкурентный анализ рынка.	25 баллов
5	Участником не представлен обзор лизингового рынка РФ, в который включены все элементы из следующего списка: анализ рыночных трендов, актуальная статистика по рынку, сегментный анализ рынка, конкурентный анализ рынка.	0 баллов

В протоколе подведения итогов относительно качественных характеристик объекта закупки заявке ООО «Лирона Фактор» присвоено 22,5 балла с формулировкой:

«Обзор лизингового рынка РФ, представленный участником, не включает конкурентный анализ рынка (Обзор лизингового рынка РФ, подготовленный ООО «Лирона Фактор», представлен в приложении к настоящей жалобе).

Анализ не проведен:

- не указаны основные направления деятельности конкурентов (например, бизнес–модели, ключевые сегменты, структура капитала и пр.);
- отсутствует трактовка представленных Участником рэнкинговых таблиц;

– представленная информация об облигационном финансировании на лизинговом рынке не содержит непосредственно данные о конкурентах и не представляет ценности в рамках конкурентного анализа».

Пунктом 1.3. Положения о закупках АО «Сбербанк Лизинг» установлены основные принципы при проведении Закупок:

«Общество при Закупке Продукции руководствуется следующими принципами:

- информационная открытость Закупки;
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к Участникам Закупки;
- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение Продукции (при необходимости, с учетом стоимости жизненного цикла закупаемой Продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек Общества;
- отсутствие ограничения допуска к участию в Закупке путем установления неизмеряемых требований к Участникам Закупки;
- своевременное и полное удовлетворение потребностей Общества в Продукции с оптимальным сочетанием цены, качества и надежности;
- обеспечение состязательности предложений Участников Закупочной процедуры с целью получения Обществом лучших условий поставки Продукции;
- обеспечение участия в Закупках Общества субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии законодательством Российской Федерации;
- недопущение коррупции и других злоупотреблений в закупочной деятельности».

Очевидно, что основания для присвоения в протоколе подведения итогов относительно качественных характеристик объекта закупки заявке ООО «Лирона Фактор» 22,5 баллов не соответствует установленным документацией критериям оценки. Ни одно из оснований не представлено в Приложении № 5 к запросу предложений. Обзор лизингового рынка, представленный в заявке ООО «Лирона Фактор» содержит все измеряемые показатели, а именно: «анализ рыночных трендов, актуальная статистика по рынку, сегментный анализ рынка, конкурентный анализ рынка».

В данном действии Заказчика мы усматриваем нарушения ФЗ № 223 и Положения о закупках АО «Сбербанк Лизинг».

ООО «ЛИРОНА ФАКТОР»

ОГРН / ИНН / КПП 1107746394183 / 7713707324 / 771301001

127434, г. Москва, Дмитровское шоссе, д. 7, корп. 2, 1 эт., пом. XIV, комн. 25

Пункт 3 Приложения № 5 к запросу предложений «Наличие благодарственных писем»:

«Описание предмета оценки: оцениваются сведения, предоставленные участником в составе заявки, а именно наличие рекомендаций и/или благодарственных писем от не менее чем 1 руководителя банка, входящего в Топ–50 банков России по активам (в соответствии с рейтингом, размещенном на сайте www.banki.ru (www.banki.ru/banks/ratings/?source=submenu_banksratings), свидетельствующих об успешном оказании консультационных услуг по разработке стратегии развития и/или стратегии цифровой трансформации, внедрении проектного офиса и развитии системы управления данными.

Порядок оценки заявок по критерию: оценка по критерию осуществляется на основании оценок членов Комиссии в соответствии со следующим порядком:

100 баллов – наличие у участника рекомендаций и/или благодарственных писем от не менее чем 1 руководителя банка, входящего в Топ–50 банков России по активам;

0 баллов – отсутствие у участника рекомендаций и/или благодарственных писем от не менее чем 1 руководителя банка, входящего в Топ–50 банков России по активам».

В протоколе подведения итогов относительно качественных характеристик объекта закупки заявке ООО «Лирона Фактор» присвоено 0 баллов с формулировкой:

«В составе заявки участника представлено благодарственное письмо, подписанное членом Правления, не являющимся руководителем Банка, согласно сведениям из ЕГРЮЛ.

Кроме того, в представленном участником письме отсутствует указание на успешное внедрение участником проектного офиса и развитии системы управления данными».

В соответствии со ст. 11.1 Федерального закона № 395–1 «О банках и банковской деятельности»: «Органами управления кредитной организации наряду с общим собранием ее учредителей (участников) являются совет директоров (наблюдательный совет), единоличный исполнительный орган и коллегиальный исполнительный орган.

Текущее руководство деятельностью кредитной организации осуществляется ее единоличным исполнительным органом и коллегиальным исполнительным органом».

В соответствии с Главой 1 Приложения к письму Банка России от 25.12.2019 № ИН–06–14/99 «Рекомендации исполнительным органам финансовых организаций» «Единоличный и коллегиальный исполнительные органы в системе корпоративного управления»:

«Исполнительные органы общества, к которым относятся единоличный исполнительный орган (генеральный директор / президент и т.п.) и коллегиальный исполнительный орган (правление), если образование такого органа предусмотрено федеральными законами, регулирующими вид

деятельности финансовой организации, и ее учредительным документом, являются ключевым звеном структуры ее корпоративного управления».

Правление банка – коллегиальный исполнительный орган банка, который управляет работой кредитной организации в оперативном режиме, выполняя решения совета директоров и общего собрания акционеров. Правление действует на основании устава банка.

Каких-либо указаний на то, что благодарственное письмо должно быть подписано руководителем банка в соответствии с данными ЕГРЮЛ в закупочной документации отсутствуют.

Очевидно, что Член правления банка является руководителем финансовой организации. Доводы о неначислении баллов по критерию «Наличие благодарственных писем», так как член правления банка не является руководителем, согласно сведениям из ЕГРЮЛ, не подтверждаются законодательством в сфере финансовых организаций.

Отдельно хотелось бы отметить, что РНКБ банк (ПАО) является «санкционным», его деятельность не раскрывается в соответствии с актом Правительства РФ – <https://old.rncb.ru/about/rukovodstvo>, а именно постановление Правительства РФ от 4 апреля 2019 г. № 400 «Об особенностях раскрытия и предоставления информации, подлежащей раскрытию и предоставлению в соответствии с требованиями Федерального закона «Об акционерных обществах» и Федерального закона «О рынке ценных бумаг».

«Эмитенты ценных бумаг смогут раскрывать или предоставлять информацию, подлежащую раскрытию в ограниченном составе и объеме, в частности, в случаях, если такое раскрытие информации о лице, в отношении которого действуют иностранные санкции, приведут или могут привести к введению новых мер ограничительного характера, а также в ситуациях, когда в отношении них уже действуют иностранные санкции.

Помимо этого кабинет министров определил закрытый перечень информации, которую эмитенты ценных бумаг вправе не раскрывать, а также лиц, о которых она может не сообщаться. В него вошли сведения о (об):

- лицах, входящих в состав органов контроля за финансово–хозяйственной деятельностью эмитента;
- сделках эмитента, его контролирующих лиц, подконтрольных ему лиц».

Необходимо отметить, что в 2021 г. согласно директивам Правительства РФ, указам президента РФ, а также другим нормативным документам крупнейшие российские компании с государственным участием должны были разработать и утвердить стратегии цифровой трансформации. Содержание стратегий цифровой трансформации определяется компаниями, но

при этом должны быть выполнены директивы Правительства РФ в части локализации российского ПО, а также соблюдены все требования Методических рекомендаций по цифровой трансформации государственных корпораций и компаний, которые были одобрены на заседании Президиума правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условия ведения предпринимательской деятельности 6 ноября 2020 г. (приложение к жалобе).

В Методических рекомендациях Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации к каждой стратегии цифровой трансформации государственных предприятий предъявляются обязательные требования к внедрению проектного офиса в рамках стратегии цифровой трансформации (стр. 9, 11, 21 Методических рекомендаций), а требования к развитию системы управления данными указаны на стр. 10, 17, 22 этих Методических рекомендаций. Кроме того, внедрение проектного офиса и развитие системы управления данными детально отражено в стратегии цифровой трансформации (техническом задании по разработке стратегии цифровой трансформации к договору), которую мы разработали для РНКБ банк (ПАО) и которая получила положительное одобрение у Паршина М. В. – Заместителя министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации на очной защите 06 октября 2021 г., при этом по поручению РНКБ банк (ПАО) защита стратегии проводилась силами сотрудников нашей компании.

Согласно п. 4.2 и п. 7.1 закупочной документации требования к опыту оказания аналогичных услуг предъявляются в следующем виде: «разработка стратегии развития и/или стратегии цифровой трансформации в период 2019–2021 гг.». В то время как требования к рекомендательному письму гораздо шире: «разработке стратегии развития и/или стратегии цифровой трансформации, внедрении проектного офиса и развитию системы управления данными».

Как уже было отмечено ранее, разработка стратегии цифровой трансформация включает в себя в обязательном порядке внедрение проектного офиса и развитие системы управления данными, но указанное в части проектного офиса и развитие системы управления данными содержится в Техническом задании на оказание услуг, а не в благодарственном письме (рекомендации), которое носит лаконичный и всеобъемлющий характер.

В данном действии Заказчика мы усматриваем нарушение норм ст.3 ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»; Положения о закупках Заказчика.

Недобросовестный характер запроса предложений достаточно ярко характеризуется следующим фактом: 13 декабря 2021 г. (за 3 дня до окончания подачи заявки на участие в рассматриваемой

закупочной процедуре) в телеграм–канале по поиску сотрудников в финансовой и консалтинговой индустрии «Ur&Out: network and career» ИП Овсепян Р.Г. была размещена вакансия по подготовке стратегии АО «Сбербанк Лизинг» (приложение к жалобе). Текст объявления гласит как свершившийся факт наличия проекта у ИП Овсепян Р.Г.

По результатам итогового протокола предложение ООО «Лирона Фактор» более лучших условий исполнения договора было незаконно занижено в баллах. Данное действие подтверждает направленность Заказчика не на поиск более лучших условий исполнения договора, а на определенного поставщика.

В составе конкурсной заявки все участники закупки должны представить заполненную форму: «Гарантии по недопущению действий коррупционного характера в закупочной деятельности АО «Сбербанк Лизинг». Действия по созданию участнику запроса предложений преимущественных условий участия грубо нарушают часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон «О защите конкуренции»).

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135–ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

В действиях Заказчика мы усматриваем действия по созданию участнику запроса предложений ИП Овсепян Роберт Гагикович преимущественных условий участия в запросе предложений.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона № 223 – ФЗ целями регулирования Федерального закона № 223 – ФЗ являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Закона о закупках, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цен, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 223 – ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Согласно ч. 5 ст. 3 Федерального закона № 223 – ФЗ участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно–правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам (ч. 6 ст. 3 Федерального закона № 223 – ФЗ).

Таким образом, действия Закупочной комиссии, не отвечает принципам, установленным Федеральным законом № 223 – ФЗ и нарушает запрет, установленный ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции», поскольку необоснованно ограничивает количество претендентов на участие в закупке.

С учетом вышеизложенного, прошу:

- Рассмотреть настоящую жалобу по существу в порядке и сроки, установленные действующим законодательством РФ;
- Совершить все необходимые действия по устранению нарушений прав и законных интересов заявителя жалобы, привлечению виновных лиц к административной ответственности в рамках имеющихся полномочий;
- Осуществить внеплановую проверку при размещении заказа в форме запроса предложений;

ООО «ЛИРОНА ФАКТОР»

ОГРН / ИНН / КПП 1107746394183 / 7713707324 / 771301001

127434, г. Москва, Дмитровское шоссе, д. 7, корп. 2, 1 эт., пом. XIV, комн. 25

-
- Признать жалобу обоснованной, обязать устранить допущенные нарушения;
 - Обязать организатора закупки устранить неправомерные требования в нарушение закона для участия в закупке и провести закупку в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;
 - В соответствии с чч. 18, 19 ст. 18.1 «Закона о защите конкуренции» приостановить торги;
 - Обязать организатора закупки не допускать предоставления преимущественных условий участия;
 - Обязать организатора закупки отменить протоколы № 32110909225-01; № 32110909225-02 в рамках закупочной процедуры № 32110909225 (в ЕИС);
 - Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений в отношении всех ответственных должностных физических лиц;
 - Обязать Заказчика данной процедуры устранить несоответствие оценки заявок участников конкурса действующему законодательству;
 - Обязать Заказчика данной процедуры пересмотреть результат запроса предложений.

Генеральный директор

ООО «Лирона Фактор»

т. +7 (495) 664–68–49

_____ (Булгатов Иван Викторович)