

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу (Санкт-Петербургское УФАС России)**
199004, Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского острова, д.13,
лит.А
адрес электронной почты: to78@fas.gov.ru
телефон: +7 (812) 313-04-30, факс: +7 (812) 313-04-15

**Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«Модульные технологии»**
117452, город Москва, Черноморский б-р, д. 17 к. 1, помещ. 1/2/5
тел.: +7 (991) 484-45-15, факс: отсутствует
адрес электронной почты: modul-technology@yandex.ru
ИНН: 7727447122, ОГРН: 1207700226502

**Заказчик: САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ «ПЕТЕРБУРГСКИЙ
МЕТРОПОЛИТЕН» (ГУП «Петербургский Метрополитен»)**
190013, город Санкт-Петербург, Московский пр-кт, д.28
ИНН: 7830000970, ОГРН: 1027810223407
тел.: +7 (812) 301-98-99
адрес электронной почты: Burmistrova.M@metro.spb.ru

**Оператор электронной торговой площадки: АО «Единая
электронная торговая площадка» (АО «ЕЭТП»)**
115114, город Москва, Кожевническая ул., д. 14 стр. 5
Тел.: +7 495 150-20-20, факс: +7 495 730-59-07
адрес электронной почты: info@roseltorg.ru
ИНН: 7707704692, ОГРН: 1097746299353

№ закупочной процедуры: 32312883387
Начальная (максимальная) цена договора: 3 000 000 руб.

**Порядок проведения закупочной процедуры: Федеральный закон
от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг
отдельными видами юридических лиц»**

ЖАЛОБА

23.10.2023 года ГУП «Петербургский Метрополитен» (далее – «Заказчик») на электронной торговой площадке «Росэлторг» (АО «ЕЭТП») было опубликовано извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32312883387 на поставку систем светодиодных.

Адрес страницы закупки в сети «Интернет»:
<https://www.roseltorg.ru/procedure/32312883387>

Проведение указанной закупки осуществляется в соответствии с требованиями и процедурами, установленными Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – «Закон № 223-ФЗ»).

ООО «Модульные технологии» (далее – «Заявитель») является субъектом малого предпринимательства (микропредприятие) и осуществляет экономическую деятельность по торговле оптовой прочими машинами и оборудованием (код по ОКВЭД 46.69), в том числе имеет опыт по осуществлению поставок оборудования в рамках проведения закупок в соответствии с нормами Закона № 223-ФЗ.

Желая принять участие в указанной закупочной процедуре, ООО «Модульные технологии» были выявлены существенные нарушения действующего законодательства при формировании и размещении закупочной документации, которые ограничивают возможность подачи заявки Заявителем, а также существенным образом ограничивают возможность участия в закупочной процедуре широкому кругу лиц.

В соответствии со ст. 6 Закона № 223-ФЗ контроль за соблюдением требований настоящего Федерального закона осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Такой порядок установлен ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – «Закон о защите конкуренции»).

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В силу ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьёй, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Срок подачи заявок в обжалуемой закупочной процедуре установлен до 12:00 часов московского времени «20» ноября 2023 года, таким образом, до указанного времени жалоба на положения документации о закупке может быть подана любым заинтересованным лицом.

По мнению Заявителя, Заказчиком в техническом задании требования ккупаемым товарам сформулированы таким образом, что им соответствует продукция единственного производителя.

Согласно п. 2.5.1 Технических требований на поставку систем светодиодных (Приложение №2 к извещению о проведении запроса котировок) подлежащий поставке Товар должен соответствовать требованиям, указанным в Приложениях №1, №2, №3 к настоящим техническим требованиям.

Спецификация (Приложение № 1 к техническим требованиям) содержит требование о поставке следующих товаров:

№ п/п	Номенклатурный номер	Наименование	ЕИ	Срок поставки, календарных дней**
1	242050327	система светод.светооп/алюм.гол.син свеч	ШТ	80
2	242050328	система светод.светооп/алюм.гол.Л-Б свеч	ШТ	80
3	242050355	система светоопт с/диод. желтого св.ССК	ШТ	80

В Приложении № 2 к техническим требованиям Заказчиком установлены Требования к значениям показателей (характеристик) товара, или эквивалентности предлагаемого к поставке товара, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям, при этом данные требования и указанные в них характеристики соответствуют товарам, выпускаемым единственным производителем – АО НПО «РоСАТ», что подтверждается следующим.

В отношении позиций № 1 и № 2 Спецификации (система светод.светооп/алюм.гол.син свеч и система светод.светооп/алюм.гол.Л-Б свеч) Заказчиком изначально среди прочих были установлены следующие требования:

№ п/п	Характеристика	Значение
1	Напряжение питания с последовательно включенным огневым реле (переменный ток частотой 50 Гц.), В (допустимое отклонение +2,0; -3,0)	28,0
2	Потребляемый ток, мА	С 60 по 110
3	Материал корпуса	Ударопрочный поликарбонат
4	Глубина, мм	106
5	Количество светодиодов, шт.	8
6	Угол рассеяния в горизонтальной и вертикальной плоскостях по уровню 10% от осевой силы света, градус	Не менее ± 1,5

При этом указанным характеристикам соответствует товар, выпускаемый единственным изготовителем – Светодиодные светооптические системы тоннельных светофоров типа «МЕТРО» ССТ 160 и ССТ 160-1 производства АО НПО «РоСАТ».

Указанное обстоятельство подтверждается распечаткой с сайта АО НПО «РоСАТ» (адрес страницы: <https://www.rosat.org/svetodiodnyie-svetoopticheskie-sistem-2/>), содержащей сведения о характеристиках указанных систем (Приложение № 4).

Аналогичным образом Заказчиком в отношении подлежащей поставке системе светоопт с/диод. желтого св.ССК (позиция № 3 в закупочной документации) также установлены технические требования, которым отвечает исключительно товар производства АО НПО «РоСАТ» - светодиодная светооптическая система СССК 160-1 карликового железнодорожного светофора, что подтверждается распечаткой с сайта АО НПО «РоСАТ» (адрес страницы: <https://www.rosat.org/sssk-160-1/>), а также Руководством по эксплуатации СССК 160.01.00, содержащими сведения о характеристиках указанной системы (Приложения № 5-6).

Более того, 07.11.2023 года, то есть, за 1 день до окончания изначального срока подачи заявок (08.11.2023 года) Заказчиком на электронной торговой площадке были опубликованы разъяснения документации, согласно которым Заказчик указал, что в Технические требования будут внесены изменения в соответствии с паспортом производителя товара – АО НПО «РоСАТ» на светодиодную светооптическую систему для тоннельных светофоров типа «Метро» ССТ 160, который был приложен к запросу (Приложения № 7-10).

После этого Технические требования были скорректированы Заказчиком и опубликованы в изменённом виде 10.11.2023 года.

Указанные обстоятельства подтверждают факт того, что закупочная документация создается и корректируется Заказчиком под товар конкретного производителя – АО НПО «РоСАТ» и необоснованно, с нарушением требований действующего законодательства, исключает возможность допуска для участия в закупке товара, выпускаемого иными производителями, что является дискриминационным условием.

При этом Заказчиком в закупочной документации не представлено аргументированных и законных обоснований в осуществлении закупки товара, выпускаемого данным конкретным производителем, равно как и не представлено доказательств существования на товарном рынке продукции иных производителей, обладающей идентичными указанным в Приложении № 2 к Техническим требованиям параметрами (как до, так и после внесения изменений).

В то же время Заявитель обращает внимание, что на внутреннем товарном рынке имеется альтернативный товар, по функциональным и техническим характеристикам не уступающий заявленному Заказчиком, например, светодиодные системы марки МТ1 (СС МТ1) и МКк (СС МКж) производства АО «Транс-Сигнал».

Так, например, письмами от 26.11.2021 года № 248-01-06-551 и от 14.04.2022 года № 248-01-06-269 сам Заказчик подтвердил возможность использования светофоров производства АО «Транс-Сигнал» на объектах ГУП «Петербургский метрополитен» (Приложения № 11-12).

Письмом № 387 от 08.11.2023 года завод-изготовитель АО «Транс-Сигнал» также подтвердил факт полной аналогичности и взаимозаменяемости выпускаемой им продукции (светодиодных систем) с продукцией, выпускаемой иными изготовителями, а также работоспособность светодиодных систем производства АО «Транс-Сигнал» во всех системах АТДП метрополитена и их полную совместимость с уже используемым оборудованием, входящим в систему сигнализации, централизации и блокировки (Приложения № 13-14).

Согласно указанному письму завода-изготовителя, системы светодиодные «Метро» НКМР.676636.007ТУ неоднократно поставлялись в ГУП «Петербургский метрополитен», нареканий и рекламаций по их работе получено не было.

Основное функциональное назначение светодиодных светооптических систем – подача видимых сигналов в составе светофоров (светофорных головок), применяемых на железнодорожном транспорте, в том числе, метро.

В этой связи такие параметры как, например, количество светодиодов в изделии не оказывают влияния на функциональные и эксплуатационные свойства светодиодных светооптических систем. Нормативная сила света (измеряемая в кд), увеличенный срок службы, параметры энергоэффективности могут быть достигнуты иными конструкторскими и технологическими решениями.

Количество источников светового излучения (светодиодов) в соответствии с действующими техническими требованиями не входит в число светотехнических параметров (в том числе, силы света по оптической оси), указанных в ГОСТ Р 56057-2014 «Системы светооптические светодиодные для железнодорожной светофорной сигнализации. Общие технические требования и методы испытаний (Переиздание)», которому должны соответствовать все выпускаемые и поставляемые для нужд метрополитена светооптические системы. Количество источников света (светодиодов), посредством которых данные параметры будут достигнуты, относится к сфере конструкторских и технологических решений данной задачи.

Кроме того, ни в одном нормативном документе не указывается количество применяемых светодиодов, их тип и маркировка. Значение имеют заданные ГОСТ Р 56057-2014 светотехнические характеристики светодиодной системы в целом, измеряемые изготовителем на специальном оборудовании и указываемые в сопроводительной документации (паспорт, этикетка) по каждой единице изделия.

Такой параметр как количество светодиодов, ни в одном документе (как нормативно-правовом, так и в ведомственном) на светосигнальную железнодорожную продукцию не нормируется и не описывается.

Таким образом, указанный параметр в закупочной документации установлен Заказчиком исключительно с дискриминационной целью – чтобы не допустить до участия в закупочной процедуре оборудование, выпускаемое любыми иными производителями, кроме АО НПО «РоСАТ», что является нарушением требований, содержащихся в ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, согласно которой при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;**
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Также в силу ч. 6.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и чёткое описание указанных характеристик предмета закупки.

Таким образом, указанные требования были нарушены Заказчиком.

Согласно последовательно отстаиваемой позиции ФАС России и территориальных подразделений ФАС России, в случае, если при закупке товаров среди требуемых к поставке позиций присутствует хотя бы один товар, требования к характеристикам которого установлены таким образом, что совокупности таких требований отвечает только товар единственного производителя, то положения документации о такой закупке имеют признаки ограничения количества участников закупки, так как закупить и поставить уникальный товар имеет возможность только ограниченный круг лиц, имеющий с производителем такого товара партнёрские отношения и/или иные договоры о сотрудничестве.

Кроме того, при наличии у Заказчика обоснованной потребности в поставке именно таких товаров, характеристики которых указаны в извещении, Заказчику необходимо удостовериться в несовместимости оборудования, установленного на объекте Заказчика, с оборудованием иных производителей, а также определить, каким образом требуемый товар наилучшим образом удовлетворяет потребность Заказчика, а также, в чем такой товар превосходит по характеристикам аналогичные товары, представленные на рынке, и в связи с чем в работе учреждения не могут быть использованы эквивалентные товары, в противном случае, пренебрежение указанными действиями указывает на избыточность потребительских свойств товара, что недопустимо в силу ст. 19 Закона о контрактной системе.

Применительно к обстоятельствам обжалуемой закупки Заказчиком не доказано наличие обстоятельств, препятствующих возможности использования товаров-эквивалентов, представленных на товарном рынке, совместимость и взаимозаменяемость которых с указанными в закупочной документации товарами подтверждена Заявителем.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о наличии признаков необоснованного ограничения конкуренции в нарушение требований действующего законодательства.

Также Заявитель просит Комиссию УФАС обратить внимание на то обстоятельство, что подобные нарушения в виде необоснованного ограничения допуска к участию в закупках продукции иных производителей, за исключением АО НПО «РосАТ», являются системными.

Вывод о недопустимости подобных действий находит свою поддержку как в судебной практике, так и в практике ФАС России – см. напр.:

1) Решение Арбитражного суда города Москвы от 17.04.2023 года и Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 18.08.2023 года по делу № А40-257386/2022, в которых прямо указано: «В нарушение указанных требований Заказчиком при проведении закупки № 0373200082122000750 были искусственным образом созданы условия, влекущие за

собой необоснованный недопуск для участия в данной закупочной процедуре товара, выпускаемого любыми производителями, кроме АО НПО «РоСАТ».

Таким образом, содержащееся в закупочной документации требование о возможности поставки продукции исключительно одного производителя - АО НПО «РоСАТ», и запрете одновременно с этим на поставку изделий-эквивалентов, является необоснованным ввиду отсутствия факта какой-либо несовместимости данной продукции, и противоречит требованиям действующего законодательства, поскольку приводит к необоснованному ограничению количества участников закупки.»;

2) Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю от 11.09.2023 г. по делу № 7-11/148 (027/10/18.1-1390/2023), в котором комиссией антимонопольного органа установлено следующее: «Довод о том, что Заказчиком в техническом задании требования к закупаемым товарам сформулированы таким образом, что им соответствует продукция единственного производителя Комиссией Хабаровского УФАС России признается обоснованным. Техническое задание документации о закупке содержит указание на товары, которым соответствует единственный производитель. Так, например системы светодиодные светооптические карликового светофора СССК.160.01.00-02 изготавливаются единственным производителем АО НПО «РоСАТ». Вместе с тем, в соответствии с п. 2 Технического задания документации о закупке установлено, что сведения о возможности предоставить эквивалентные товары, работы, услуг. Параметры эквивалентности - не предусмотрены. ...Комиссия Хабаровского УФАС России отмечает, что требования документации о закупке сформированы таким образом, что поставка товара аналогичного товару, указанному в Техническом задании, невозможна. Таким образом, в действиях Заказчика, не установившего в документации о закупке требования о поставке эквивалентного товара, устанавливается нарушение п. 3 ч. 6.1 Закона о закупках, что образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.»

Согласно ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

В силу ч.ч. 18-19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления, предусмотренного частью 11 настоящей статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст.ст. 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ст.ст. 3, 6 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОШУ:

1. Признать незаконными действия ГУП «Петербургский Метрополитен» (ИНН: 7830000970, ОГРН: 1027810223407) при проведении запроса котировок в электронной форме,

участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32312883387 на поставку систем светодиодных.

2. Принять меры по устранению нарушений действующего законодательства при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32312883387 на поставку систем светодиодных, в том числе, путём выдачи предписания об устранении нарушений.

3. Приостановить проведение запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32312883387 на поставку систем светодиодных, до момента рассмотрения жалобы по существу и вынесения мотивированного решения;

4. Запретить Заказчику – ГУП «Петербургский метрополитен» (ИНН: 7830000970, ОГРН: 1027810223407) заключать договор по итогам проведения запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32312883387 на поставку систем светодиодных, до момента рассмотрения жалобы по существу и вынесения мотивированного решения;

5. Привлечь виновных лиц к предусмотренной действующим законодательством ответственности.

Приложения:

1. Выписка из реестра МСП на Заявителя;
2. Выписка из ЕГРЮЛ на Заявителя;
3. Документация запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32312883387 на поставку систем светодиодных;
4. Распечатка с сайта АО НПО «РоСАТ» со сведениями о технических характеристиках Светодиодных светооптических систем тоннельных светофоров типа «МЕТРО» ССТ 160 и ССТ 160-1;
5. Распечатка с сайта АО НПО «РоСАТ» со сведениями о технических характеристиках светодиодной светооптической системы СССК 160-1 карликового железнодорожного светофора;
6. Руководство по эксплуатации СССК 160.01.00;
7. Копия запроса о предоставлении разъяснений от 01.11.2023 года;
8. Копия Приложения к запросу о предоставлении разъяснений от 01.11.2023 года – паспорт на ССТ 160 АО НПО «РоСАТ»;
9. Скриншот со страницы электронной торговой площадки с запросом о предоставлении разъяснений;
10. Копия ответа Заказчика от 07.11.2023 года на запрос о предоставлении разъяснений;
11. Документация запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32312883387 на поставку систем светодиодных (с изменениями);
12. Копия Письма ГУП «Петербургский метрополитен» от 26.11.2021 года № 248-01-06-551;
13. Копия Письма ГУП «Петербургский метрополитен» от 14.04.2022 года № 248-01-06-

- 269;
14. Копия Письма ООО «Модульные технологии №1876/2023 от 03.11.2023г. о запросе совместимости светодиодных систем.
 15. Копия Письма АО «Транс-Сигнал» № 387 от 08.11.2022 года о совместимости светодиодных систем;
 16. Копия Решения Арбитражного суда города Москвы от 17.04.2023 года по делу № А40-257386/2022;
 17. Копия Постановления Девятого арбитражного апелляционного суда от 18.08.2023 года по делу № А40-257386/2022.

Генеральный директор

«17» ноября 2023 года



 /И.Н. Скутов/