

05.05.2023, 20:31

Чт, 27 апр 2023 18:21

## ТЕМА ПИСЬМА: Федеральная антимонопольная служба направляет документ

Заявителю: *Московское УФАС России*

Федеральная антимонопольная служба направляет Вам следующий документ: № 28/33248/23 от 27.04.2023  
Вам необходимо ознакомиться с данным документом (см. вложение). Данное письмо требует подтверждения прочтения.  
Пожалуйста, после ознакомления с текстом документа, отправьте подтверждение о получении письма.

[Отправить подтверждение](#)

- document.pdf
- document.pdf.Горбачева Ольга Викторовна.sig
- preview.pdf
- mail.fas.gov.ru\_25\_04\_2023\_15\_01\_51.zip

05.05.2023

05.05.2023

1842-21/23





ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)

Садовая-Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
[delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru) <http://www.fas.gov.ru>

27.04.2023 № 28/33248/23

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О передаче жалобы по  
подведомственности

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «Кратер» (далее – Заявитель) от 25.04.2023 № 113 (вх. № 63169-ЭП/23 от 25.04.2023) на действия (бездействие) заказчика ПАО «Россети» (далее – Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку трансформаторного масла ГК для ТООР 2023 для нужд МЭС Центра с начальной (максимальной) ценой договора 4 590 445, 13 рублей (извещение № 32312257251) (далее – Жалоба).

В соответствии с закупочной документацией по указанной закупке адрес места нахождения Заказчика: 121353, Москва, Беловежская ул., д. 4, к. Б.

На основании вышеизложенного и в соответствии с письмом ФАС России от 05.07.2019 № ИА/57470/19 Управление контроля размещения государственного заказа направляет Жалобу Заявителя в Московское УФАС России для рассмотрения по существу.

Жалоба подписана электронной подписью Заявителя.

Приложение: 1 архив в формате ZIP в эл. виде в первый адрес.

Начальник Управления контроля размещения  
государственного заказа

О.В. Горбачева

Исп. Разникова А.И.  
тел 8(499)755-23-23 вн. 090-179



2023-50999

1842-70/23  
05.05.2023





ООО «Кратер»,  
ИПН 7810830002  
196084,  
Литовский проспект 256,  
корпус 3, литер Е,  
помещение 1-18  
Многоканальный  
тел.: (812) 777-78-08



Официальный дистрибьютор по  
продаже и реализации смазочных  
материалов ГАЗПРОМНЕФТЬ-СМ  
на территории г. Санкт-Петербург и  
Ленинградской области

Исх. № 113

Дата: 25.04.2023 г.

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «КРАТЕР»

Заказчик: ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО  
"ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЕТЕВАЯ КОМПАНИЯ - РОССЕТИ"

### Жалоба на нарушения при проведении конкурса в электронной форме

ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЕТЕВАЯ КОМПАНИЯ - РОССЕТИ" (далее – заказчик) разместило в единой информационной системе на сайте <https://zakupki.gov.ru/> извещение о проведении Запроса котировки в электронной форме на право заключения договора на Поставку трансформаторного масла ГК для ТОиР 2023 для нужд МЭС Центра.

Наша организация подала заявку на участие в закупке, но заявка отклонена согласно протоколу заседания комиссии от 18.04.2023. Основание отклонения: не соответствует требованиям п. 2.7 технического задания (далее- ТЗ) масло ГК, произведенное по СТО 77820966-060-2017 не включено в таблицу 31.1 СТО 34.01-23.1-001-2017 и не включено в СТ-ИА-30.2-2.1-27-02-2016.

С таким решением закупочной комиссии не согласны, так как оно не соответствует требованиям законодательства и нарушает права и законные интересы ООО «Кратер».

Согласно Техническому заданию установлены требования к товару:

- Поставляемое свежее трансформаторное масло должно отвечать требованиям ГОСТ Р 54331-2011, СТО 34.01-23.1-001-2017 (п. 2.4);

- Допускается поставка трансформаторного масла, эквивалентного маслу марки «ГК» (изготовленного по ТУ 38.101-1025-85 с учётом изменений 1-5) с характеристиками по всем показателям не хуже (п. 2.6);



ООО «Кратер»,  
ИПН 7810830002  
196084,  
Луговский проспект 256,  
корпус 3, литер Е,  
помещение 1-1В  
Многоканальный  
тел.: (812) 777-78-08



Официальный дистрибьютор по  
производству и реализации смазочных  
материалов ГАЗПРОМНЕФТЬ-СМ  
на территории г. Санкт-Петербург и  
Ленинградской области

- При поставке трансформаторного масла, допускаются только аналоги масел, включенные в таблицу 31.1 СТО 34.01-23.1-001-2017 и разрешенные к смешению по СТ-ИА-30.2-2.1-27-02-2016 (п. 2.7);

- Поставляемое масло должно иметь аттестацию в ПАО «Россети» на момент поставки (заключение аттестационной комиссии предоставляется вместе с поставленным маслом) (п. 2.8).

Эти требования направлены на то, чтобы к поставке было предложено трансформаторное масло, применение которого допускается на электрооборудовании ПАО «Россети», характеристики которого соответствует требованиям СТО 34.01-23.1-001-2017, СТ-ИА-30.2-2.1-27-02-2016 и которое может смешиваться с трансформаторным маслом ГК (Роснефть).

ООО «Кратер» в составе заявки предложило Трансформаторное масло Gazpromneft ГК марка 2, которое этим требованиям соответствует. В составе заявки были представлены документы, подтверждающие соответствие Трансформаторного масла Gazpromneft ГК марка 2.

Согласно заключению Аттестационной комиссии ПАО «Россети» № 13-126/21 от 20.08.2021 (далее – Заключение) предложенное трансформаторное масло **соответствует техническим требованиям ПАО «Россети» и рекомендуется к применению на объектах ДЗО ПАО «Россети»** (п. 11.1).

В п. 6 Заключения указана перечень стандартов и отраслевых документов, на соответствие которым проведена экспертиза. Среди этих документов указаны СТО 34.01-23.1-001-2017 и СТ-ИА-30.2-2.1-27-02-2016. Таким образом, Трансформаторное масло Gazpromneft ГК марка 2 полностью соответствует техническим требованиям, что подтверждено аттестационной комиссией ПАО «Россети».

Трансформаторное масло ГК (Роснефть) и трансформаторное масло Gazpromneft ГК марка 2 могут смешиваться, что не приводит к ухудшению работы оборудования. Это подтверждается проведенными испытаниями (письмо от 17.04.2019, отчет № 1-20 от 11.11.2020). На стр. 4 отчета указано: смеси масла трансформаторного Gazpromneft ГК марка 2 с маслом трансформаторным гидрокрекинга ГК (Роснефть) устойчивы, склонности к образованию осадка и расслоению не установлено. Все измеряемые показатели находятся в нормах, установленных стандартом ПАО «Россети» СТ-ИА-30.2-2.1-27-02-2016 «Область применения и порядок смешения трансформаторных масел».

В письме от 23.08.2022 также подтверждается, что трансформаторное масло Gazpromneft ГК марка 2 соответствует техническим требованиям Раздела 1 Таблицы 1 ТУ 38.1011025-85 «Масло трансформаторное гидрокрекинга ГК» в полном объеме.

Таким образом, решение закупочной комиссии о том, что трансформаторное масло Gazpromneft ГК марка 2 не соответствует, так как не включено в таблицу 31.1 СТО 34.01-23.1-001-2017, является незаконным. Трансформаторное масло Gazpromneft ГК марка 2 соответствует всем требованиям ПАО «Россети». Включение в таблицу СТО зависит от внутриорганизационных процессов этого хозяйствующего субъекта, на которые другие хозяйствующие субъекты влиять не могут. Сведения СТО являются устаревшими, а



ООО «Кратер»,  
УИН 7810830002  
196084,  
Литовский проспект 256,  
корпус 3, литер Е,  
помещение 1-16  
Многоканальный  
тел.: (812) 777-78-08



Официальный дистрибьютор по  
производству и реализации смазочных  
материалов ГАЗПРОМНЕФТЬ-СМ  
на территории г. Санкт-Петербург и  
Ленинградской области

трансформаторное масло Gazpromneft ГК соответствует техническим требованиям ПАО «Россети» и рекомендуется к применению на объектах ДЗО ПАО «Россети».

Согласно ч. 6.1 ст. 3 закона № 223-ФЗ в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, **требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки**, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Действия Заказчика, установившего незаконное требование и, как следствие, отклонившего заявку участника закупки за несоответствие этому требованию, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования части 6 статьи 3 Закона о закупках (Решением ФАС России от 17.02.2022 по делу N 223ФЗ-79/22, решение ФАС России № 223ФЗ-418/21 от 04.08.2021, решение ФАС России № 223ФЗ-490/21 от 08.09.2021, Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 15.02.2023 N 09АП-93378/2022 по делу N А40-91614/2022).

Как указано, в Определении Верховного Суда Российской Федерации от 25.11.2021 по делу N 305-ЭС21-21620 Судебные инстанции исходили из неправомерного установления учреждением излишних требований к заявкам участников закупки, что в свою очередь привело к неправомерному отклонению заявки учреждения.

При оценке правомерности и объективности действий Заказчика по отклонению заявки участника закупки необходимо установить причинно-следственную связь между положениями Документации, на основании которых заявка участника отклонена, и непосредственно заявкой отклоненного участника (Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 15.02.2023 N 09АП-93427/2022 по делу N А40-175723/2022).

В результате незаконных действий, допущенных в отношении ООО «Кратер», участник закупки лишен возможности принять участие в дальнейших закупочных процедурах. На основании изложенного, руководствуясь ч. 10 ст. 3 ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ст.18.1 ФЗ от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

#### ПРОШУ:

1. Признать действия закупочной комиссии по отклонению заявки ООО «Кратер» незаконными.
2. Выдать предписание об устранении допущенных нарушений, отменить протоколы и провести рассмотрение заявок повторно.



ООО «Кратер»,  
ИПН 7810830002  
196084,  
Луговский проспект 256,  
корпус 3, литер Е,  
помещение 1-18  
Многоканальный  
тел.: (812) 777-78-98



Официальный дистрибьютор по  
приобретению и реализации смазочных  
материалов GAZPROMNEFT, CM  
на территории г. Санкт-Петербург и  
Ленинградской области

Приложение:

1. Отчет № 1-20.
2. Письмо от 17.04.2019 № СМ-02-19/1145.
3. Заключение Аттестационной комиссии ПАО «Россети» № 13-126/21 от 20.08.2021.
4. Письмо от 23.08.2022 № СМ-02/4023.
5. Документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего жалобу.

Генеральный директор  
ООО «Кратер»

/И.А.Любимов/