



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Тверской области

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100  
тел. (4822) 32-08-32  
e-mail: to69@fas.gov.ru

07.10.2022 № 05-6/2-41-ЭК/6432/22

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Организатор торгов:**

Департамент экономического развития  
администрации города Твери  
пр. Калинина д. 62 170001 г. Тверь, 170001  
тел.: 8(4822)36-14-12  
e-mail: bipr@adm.tver.ru

**Уполномоченный орган:**

МКУ «Центр организации торгов»  
ул. Вольного Новгорода д. 10, г. Тверь, 170100  
тел.: 8(4822)36-1159  
e-mail: zakupki@adm.tver.ru

**Заявитель:**

ООО «Фиолетовый мир»  
ул. Хрустальная д. 40 пом. 10, г. Тверь, 170021  
тел.: 8-930-168-01-78  
e-mail: e.v.zorina@yandex.ru

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 05-6/2-71-2022

05 октября 2022 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

председатель комиссии: председатель комиссии:

Ключникова Е.В. –заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

Павленко А.В. – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,

Винницкая П.Д. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

при участии посредством видеоконференц-связи представителей:

Департамента экономического развития администрации города Твери (далее – Организатор торгов): Козлова Р.А.. (по доверенности),

МКУ «Центр организации торгов» (далее – Уполномоченный орган): Цымбала А.А. (по доверенности),

представители ООО «Фиолетовый мир» (далее – Заявитель), на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения обращения посредством системы видеоконференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),



2022-316

**УСТАНОВИЛА:**

В Тверское УФАС России поступила 27.09.2022 жалобы Заявителя на действия (бездействие) Организатора торгов при проведении аукциона № 672-216 от 23.08.2022г. на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта, в том числе объекта по оказанию услуг, на территории города Твери, который в соответствии со Схемой НТО определен для использования субъектами малого и среднего предпринимательства (извещение № 672-216 от 23.08.2022) (далее – Аукцион).

По мнению Заявителя, Организатором торгов неправомерно отклонена заявка Заявителя.

Представитель Организатора торгов считает доводы, изложенные в жалобе, несостоятельными, а жалобу - не подлежащей удовлетворению, представив письменные пояснения по существу жалобы

В ходе рассмотрения, Комиссией установлено следующее:

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона в соответствии с правилами статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Аукцион проводится в соответствии с Порядком организации и проведения аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта, в том числе объекта по оказанию услуг, на территории города Твери, утвержденным постановлением администрации города Твери от 15.05.2015 № 672 «О порядке размещения нестационарных торговых объектов, в том числе объектов по оказанию услуг, в местах согласно схеме размещения нестационарных торговых объектов, в том числе объектов по оказанию услуг, на территории города Твери» (далее – Порядок). Размещение нестационарного торгового объекта, в том числе объекта по оказанию услуг, на территории города Твери осуществляется на основании договора (далее – Договор), заключенного по итогам Аукциона, в местах согласно схеме размещения нестационарных торговых объектов, в том числе объектов по оказанию услуг, на территории города Твери, утвержденной постановлением администрации города Твери от 23.04.2021 № 445

«Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов, в том числе объектов по оказанию услуг, на территории города Твери».

В соответствии с подпунктом 4.1.4 Порядка основаниями для отказа в допуске к участию в аукционе является несоответствие заявки и прилагаемых к ней документов требованиям, установленным пунктами 8.1 - 8.3 настоящего Порядка, а также требованиям документации об аукционе.

В соответствии с подпунктом 8.1.6 Порядка для участия в аукционе претендент подает заявку на участие в аукционе по форме, утвержденной приложением к настоящему Порядку, в сроки, установленные в извещении, с приложением оригинала или нотариально удостоверенной копии справки из налогового органа, подтверждающей отсутствие просроченной задолженности по уплате налогов и сборов в бюджеты всех уровней за последний отчетный период.

Аналогичные требования продублированы в пункте 8.1.6. Аукционной документации.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе № 672-216 от 23.08.2022 года на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта, в том числе объекта по оказанию услуг, на территории города Твери, который в соответствии со Схемой НТО определен для использования субъектами малого и среднего предпринимательства от 21.09.2022 Заявителю отказано в допуске к участию в Аукционе, поскольку в составе заявки представлены справки из налогового органа об отсутствии просроченной задолженности по уплате налогов и сборов в бюджеты всех уровней и распечатанные на бумажном носителе с визуализацией усиленной квалифицированной электронной подписи, которые не являются оригиналами справок и не равнозначны справкам на бумажном носителе, подписанным собственноручной подписью должностного лица налогового органа и заверенных печатью налогового органа, либо нотариально удостоверенными копиями этих справок.

Согласно части 1 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее – Закон об электронной подписи) информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

Пунктом 1 статьи 2 Закона об электронной подписи электронная подпись - информация в электронной форме, которая присоединена к другой информации в электронной форме (подписываемой информации) или иным образом связана с такой информацией и которая используется для определения лица, подписывающего информацию.

Из совокупности вышеуказанных норм следует, что электронный документ, как и электронная подпись, присоединенная к такому документу, являются информацией в электронном виде, которая предназначена для передачи во времени и пространстве с использованием средств вычислительной техники и электросвязи.

Таким образом, документ на бумажном носителе не может быть заверен электронной подписью, исходя из факта ее неосязаемости и самого понятия такой подписи как вида шифрования информации посредством специальных кодов в электронном информационном пространстве, а также исходя из специфичности ее создания, неприменимом для физического исполнения непосредственно на бумажном носителе.

В связи с изложенным, документ на бумажном носителе, полученный в результате преобразования электронного документа посредством вывода электронной информации, является копией электронного документа на бумажном носителе, к которой не могут быть применены нормы Закона об электронной подписи, поскольку такая копия физически не может являться носителем электронной подписи, выполняющей в частности функцию контроля за целостностью и изменениями электронного документа во избежание подделки.

Таким образом, доводы Заявителя о неправомерном отказе Организатором торгов в допуске к участию в Аукционе являются необоснованными.

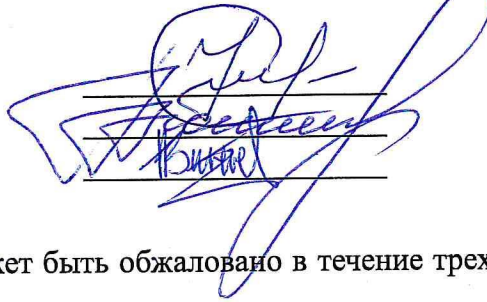
На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Фиолетовый мир» необоснованной.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



Е.В. Ключникова

А.В. Павленко

П.Д. Винницкая

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.