



Общество с ограниченной ответственностью  
«Межотраслевая строительно-  
промышленная инженерная компания»  
(ООО «МОСПИК»)

Адрес: 196084, г. Санкт-Петербург, Лиговский пр., д.270,  
литер 3, пом. 6Н, комн. 1,2,3,4,5,6,7,8,9,10,11,12,13,14,15,16  
ИНН: 7801613548 / ОГРН: 1137847384718  
Эл.адрес: info@mospic.com  
Тел.: (812)331-38-65

Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Санкт-Петербургу  
199004, Санкт-Петербург,  
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит. А

**Заявитель: ООО «МОСПИК»**

196084, Санкт-Петербург, проспект Лиговский, д. 270,  
литер 3, помещение 6н, комн. 1-16  
тел. (812) 331-3865

**Организатор торгов:**

Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие  
«Петербургский метрополитен» (ИНН 7830000970)  
190013, Санкт-Петербург, проспект Московский, д. 28  
Тел. +7 (812) 3019899, доб.: 1545

СПб УФАС России  
№ 23979/19  
от 09.08.2019



### ЖАЛОБА

29.07.2019 на сайте <http://zakupki.gov.ru>, размещено извещение о проведении Конкурса в электронной форме на ПОСТАВКУ ИНТЕРЬЕРА ВАГОНОВ МЕТРОПОЛИТЕНА СЕРИИ 81-717/540, 81-714/541 И ИХ МОДИФИКАЦИЙ. Реестровый номер извещения – **31908146731**.

Заказчиком является ГУП «ПЕТЕРБУРГСКИЙ МЕТРОПОЛИТЕН», ИНН 7830000970 (далее – Заказчик). Закупка осуществляется в соответствии с ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» №223-ФЗ (далее – Закон о закупках).

Полагаем, что конкурсная документация противоречит действующему законодательству, ограничивает конкуренцию и нарушает права потенциальных участников закупки, в том числе ООО «Моспик».

В соответствии с п.1 ст.1 Закона о закупках, *целями регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее*



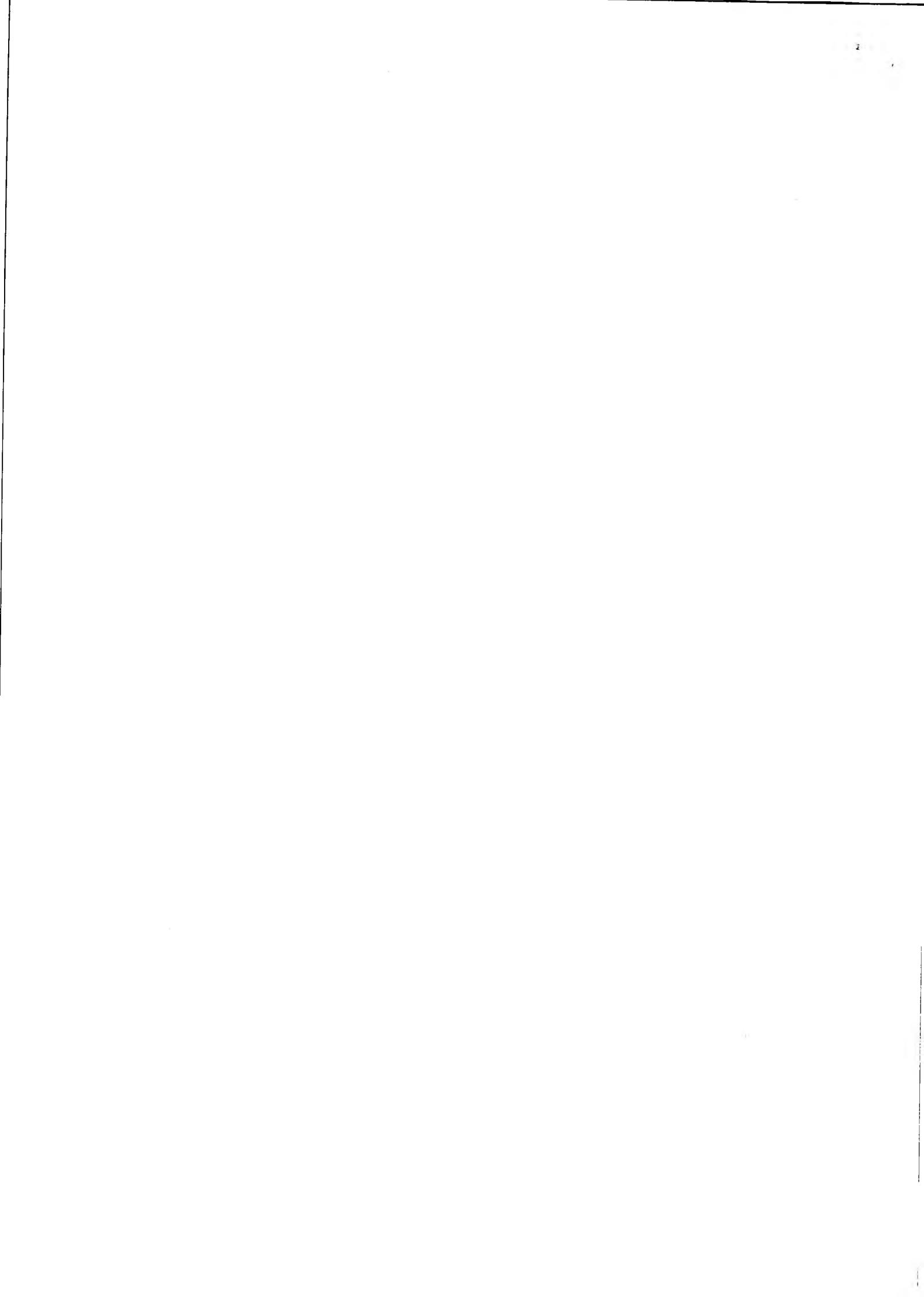
СИСТЕМА  
ДОБРОВОЛЬНОЙ  
СЕРТИФИКАЦИИ  
УСЛУГ, РАБОТ И  
ПЕРСОНАЛА  
«ПРОФрегистр»



САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКАЯ ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА  
SAINT-PETERSBURG CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY



Ассоциация  
ПЕТРОВСКОЕ  
ОБЪЕДИНЕНИЕ  
СТРОИТЕЛЕЙ



- заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии со ст.3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

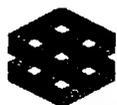
В соответствии с п.10 ст.4 Закона о закупках, В документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику



СИСТЕМА  
ДОБРОВОЛЬНОЙ  
СЕРТИФИКАЦИИ  
УСЛУГ, РАБОТ И  
ПЕРСОНАЛА  
«ПРОФрегистр»



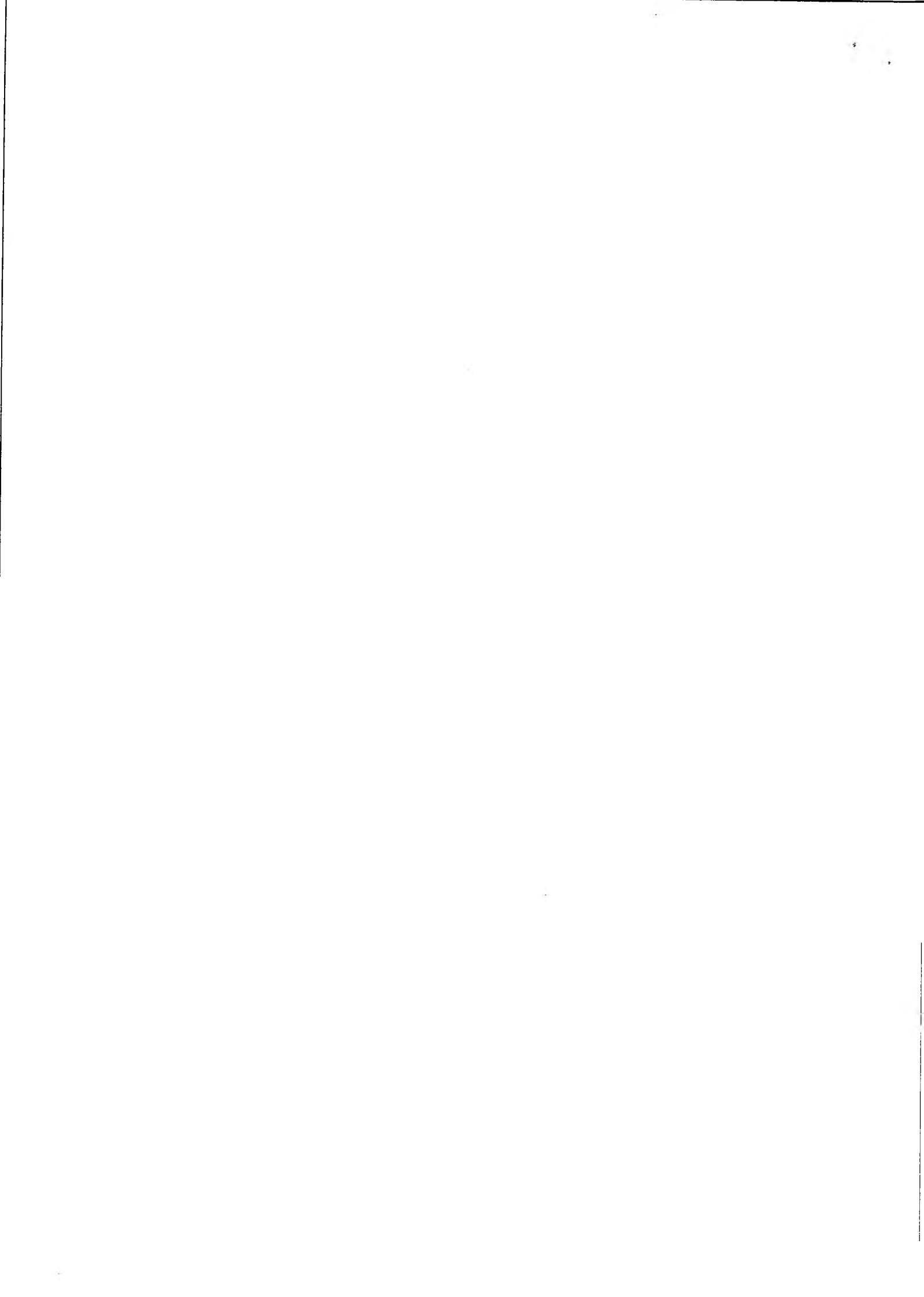
САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКАЯ ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА  
SAINT-PETERSBURG CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY



9001:2015



Ассоциация  
ПЕТРОВСКОЕ  
ОБЪЕДИНЕНИЕ  
СТРОИТЕЛЕЙ



(исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) порядок формирования цены договора (цены лота) с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

10) требования к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии;

11) формы, порядок, дата и время окончания срока предоставления участникам такой закупки разъяснений положений документации о закупке;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п.6.1. ст.3 Закона о закупках, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

Согласно пп.2 п.1 ст.17 Федерального закона «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, **в том числе путем доступа к информации**, если иное не установлено федеральным законом.

Полагаем, что размещенная конкурсная документация не соответствует вышеуказанным требованиям законодательства по следующим причинам.



СИСТЕМА  
ДОБРОВОЛЬНОЙ  
СЕРТИФИКАЦИИ  
УСЛУГ, РАБОТ И  
ПЕРСОНАЛА  
«ПРОФрегистр»



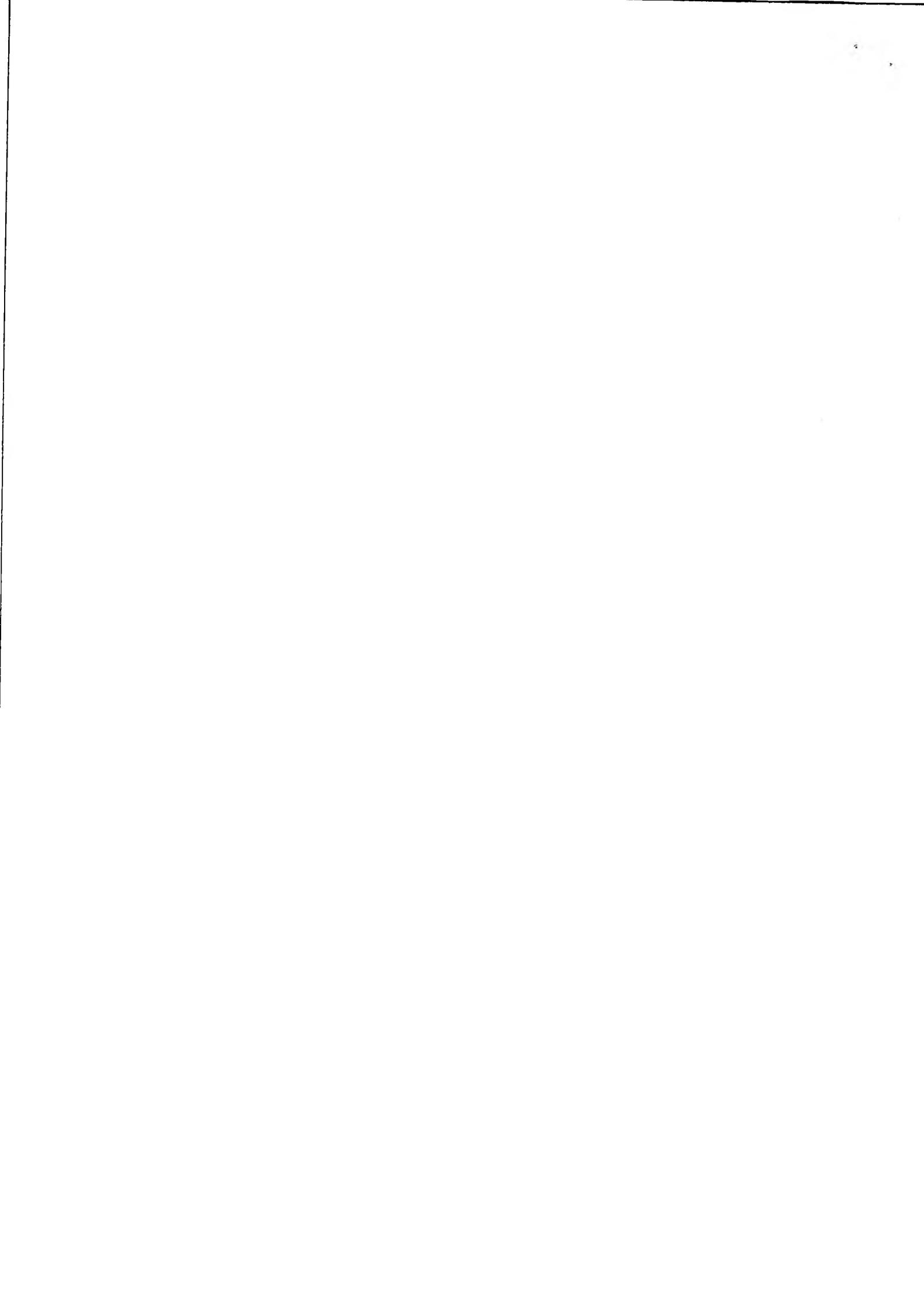
САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКАЯ ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА  
SAINT-PETERSBURG CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY



9001:2015



Ассоциация  
ПЕТРОВСКОЕ  
ОБЪЕДИНЕНИЕ  
СТРОИТЕЛЕЙ



**1. Конкурсная документация не содержит точного описания предмета поставки, в связи с чем, потенциальные участники лишены возможности подать обоснованную заявку на участие в конкурсе.**

В соответствии с п.2.2.1 Тома 3 Конкурсной документации, *поставляемый товар должен соответствовать требованиям, указанным в Приложении №1,2,3,4 к настоящим техническим требованиям и нормативным актам, устанавливающим требования к товару, в том числе требования к сертификации и декларированию товара.*

При этом Приложения 1,2,3,4 содержат соответственно:

1. Наименование и номенклатурный номер товара;
2. Таблицу со словесным описанием товаров, в которой присутствуют лишь общие фразы о том, что дизайн должен быть «аналогичен дизайну использованному на вагонах серии 81-540.9 и 81-541.9», а также ссылки на общий вид интерьера согласно фотоматериалам. Технические характеристики, какие-либо чертежи изделий в конкурсной документации отсутствуют.
3. Фотоматериалы с общим видом дизайна вагонов изнутри;
4. Фотоматериалы с общим видом дизайна вагонов изнутри;

Пункт 2.4 Тома 3 Конкурсной документации «Требования к техническим, функциональным и эксплуатационным характеристикам товара», содержит примерно следующее описание характеристик товара:

*«поз. №1 - должен соответствовать внешнему виду запасных частей интерьера вагонов серии 81-540.9 в соответствии с прилагаемыми фотоматериалами «Дизайн капитального ремонта вагонов моделей 81-717/540 и их модификаций»; должен быть совместим с комплектом «Обшивка потолка головных вагонов моделей 81-717, 81-540 и их модификаций»; должен подходить к вагонам моделей 81-717/540 и их модификациям.»*

Таким образом, описание технических характеристик закупаемых товаров осуществляется исключительно через их совместимость друг с другом, а также совместимость с вагонами. При этом чертежи вагонов к конкурсной документации не приложены и являются недоступными для участников закупки.

В соответствии с п.1 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", *для целей информационного обеспечения закупки в документации о закупке должны содержаться достаточные сведения в том числе об объекте закупки, позволяющие потенциальному участнику сформировать свое предложение.*

В нарушение данного принципа, в конкурсной документации отсутствует сведения, достаточные для участия в закупочной процедуре и исполнения заключенного по итогам конкурса договора поставки. Следовательно, потенциальные участники закупки фактически лишены возможности исполнить заключенный по итогам конкурса договор.



СИСТЕМА  
ДОБРОВОЛЬНОЙ  
СЕРТИФИКАЦИИ  
УСЛУГ, РАБОТ И  
ПЕРСОНАЛА  
«ПРОФрегистр»



САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКАЯ ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА  
SAINT-PETERSBURG CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY



Ассоциация  
ПЕТРОВСКОЕ  
ОБЪЕДИНЕНИЕ  
СТРОИТЕЛЕЙ



**2. В один предмет закупки необоснованно объединена закупка опытно-конструкторских работ (работ по разработке конструкторской документации) и закупка товаров.**

Пункт 2.6 Тома 3 Конкурсной документации, а также п.п. 5.4., 5.5 проекта Договора (Том 4 Конкурсной документации) по сути, устанавливают обязанность Поставщика разработать конструкторскую документацию на поставляемые товары и передать Заказчику права на нее.

То есть, предлагаемый к заключению договор является не только договором поставки, но и договором подряда на выполнение опытно-конструкторских работ, в рамках которого на поставщика возлагается обязанность по фотографиям интерьера, разработать конструкторскую документацию подлежащих поставке изделий, совместимых с вагонами (документацию на которые Заказчик при этом не предоставляет) и передать данную конструкторскую документацию вместе с интеллектуальными правами на нее Заказчику.

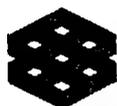
При этом в конкурсной документации, в том числе в проекте договора, отсутствуют положения, которые должны быть предусмотрены договором подряда, например, точное описание работ, срок выполнения работ, их цена. Вместе с тем, очевидно, что разработка конструкторской документации и передача интеллектуальных прав на нее, должны подлежать оплате. В отсутствие гарантий выборки Заказчиком определенного количества товаров, расходы на разработку конструкторской документации могут остаться не компенсированными.

Кроме того, конкурсная документация не содержит достаточной информации, необходимой для разработки конструкторской документации. Как уже указывалось выше, основное требование к проектируемым изделиям – это совместимость друг с другом, а также с вагонами. Однако необходимых для исполнения договора чертежей вагонов в конкурсной документации не содержится.

Также полагаем, что в данном случае Заказчиком необоснованно производится объединение в один лот двух разноплановых предметов закупки, а именно закупка работ по разработке проекта изделия (моделированию), т.е. работ в сфере дизайна, и поставку товаров, что приводит к необоснованному ограничению числа потенциальных участников закупки.

Обращаем внимание, что работы по разработке конструкторской документации на предметы интерьера отнесены к разделу 74.1 ОКВЭД – «Деятельность специализированная в области дизайна»

|                    |   |
|--------------------|---|
| Код 74.10<br>ОКВЭД | Деятельность специализированная в области дизайна<br>Эта группировка включает:<br>- моделирование текстильных изделий, одежды, обуви, ювелирных изделий, мебели, других предметов интерьера, модных товаров, а также прочих товаров личного и домашнего пользования;<br>- промышленный дизайн, с созданием и разработкой проектов и спецификаций, которые оптимизируют использование, стоимость и внешний вид продукции, включая выбор материалов, механизмов, формы, цвета и отделки поверхности продукции с учетом имеющегося спроса, требований безопасности и потребностей рынка в распространении, использовании и обслуживании; |
|--------------------|---|



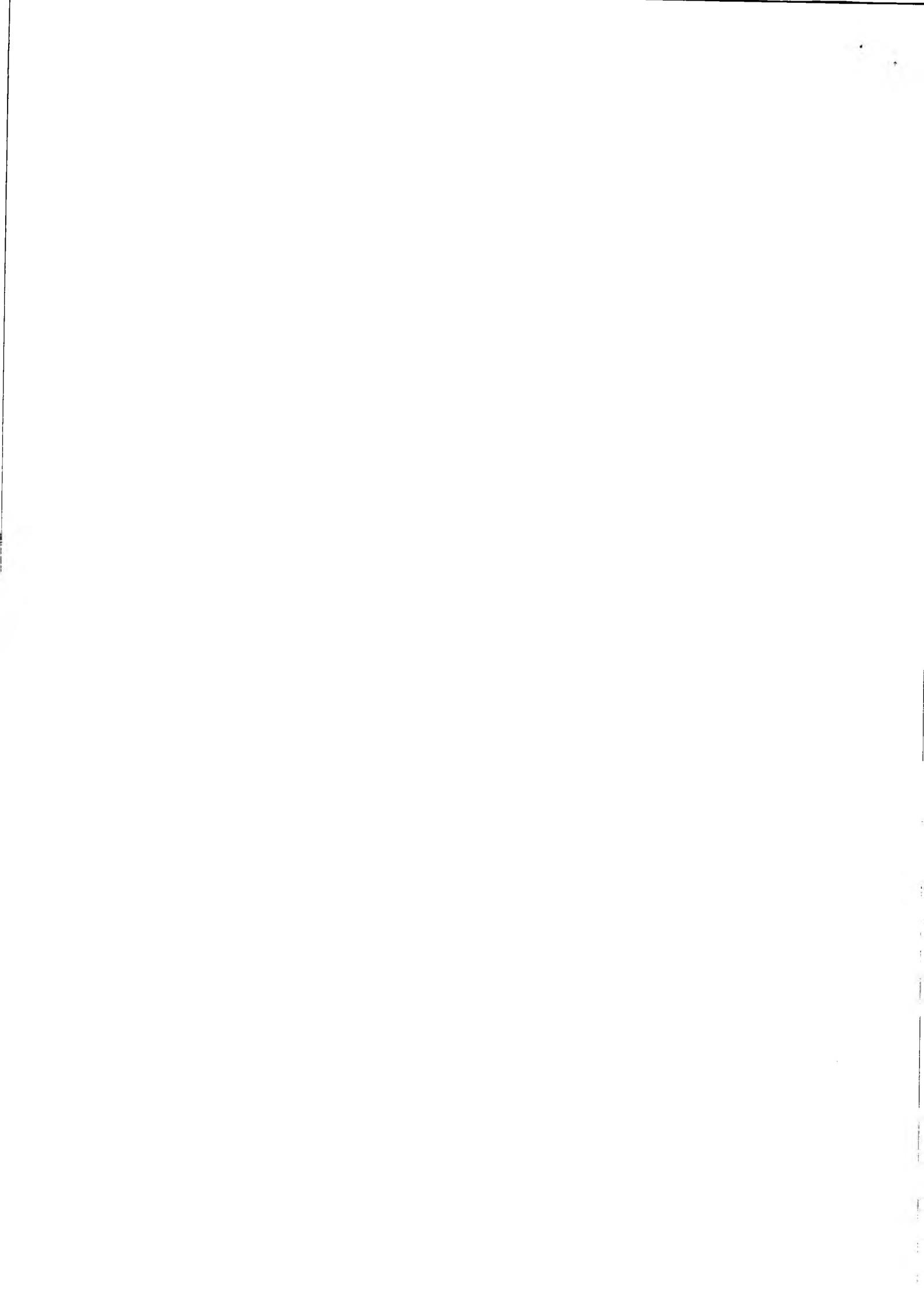
СИСТЕМА  
ДОБРОВОЛЬНОЙ  
СЕРТИФИКАЦИИ  
УСЛУГ, РАБОТ И  
ПЕРСОНАЛА  
«ПРОФрегистр»



САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКАЯ ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА  
SAINT-PETERSBURG CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY



Ассоциация  
ПЕТРОВСКОЕ  
ОБЪЕДИНЕНИЕ  
СТРОИТЕЛЕЙ



В то же время Поставка товаров, в том числе запасных частей подвижного состава, относится к видам деятельности, предусмотренным разделом 46 ОКВЭД - **Торговля оптовая, кроме оптовой торговли автотранспортными средствами и мотоциклами**

Практика антимонопольной службы свидетельствует о недопустимости объединения в один лот товаров/работ/услуг, относящихся к различным группам ОКВЭД.

Так, например, в Решении Санкт-Петербургского УФАС России от 19.05.2017 по жалобе N Т02-283/17 было справедливо указано:

*«Ввиду отнесения указанных видов работ к различным группам ОКДП. 2 и ОКВЭД2, неограниченный круг потенциальных участников процедуры закупки, которые осуществляют свою деятельность непосредственно в рамках одного вида деятельности в полном соответствии с нормами действующего законодательства, а также, располагающих необходимой квалификацией и ресурсами, не могут принять участие в закупочной процедуре, объединяющей выполнение работ/поставку товаров/оказание услуг, относящихся к различным группам ОКДП. 2 и ОКВЭД2, вследствие чего Комиссия СПб УФАС России установила, что действия по объединению в один лот технически не связанных между собой товаров, работ, услуг, приводят к сокращению числа хозяйствующих субъектов, которые могли бы принять участие в отдельных торгах по каждому из видов деятельности, являются препятствием для возникновения конкуренции и содержат нарушения п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона N 223-ФЗ.*

*Вместе с тем, объединение в один лот выполнения работ/поставки товаров/оказания услуг не гарантирует оптимальную стоимость каждого этапа, так как из-за сокращения числа хозяйствующих субъектов, которые могли бы принять участие в отдельных торгах по каждому из видов деятельности, снижается уровень конкуренции и как следствие нарушается установленный п. 3 ч. 1 ст. 3 Закона N 223-ФЗ принцип целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.*

*Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях Организатора торгов нарушение п. 2, 3 ч. 1 ст. 3 Закона N 223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципов равноправия, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика, допущенные вследствие объединения в один лот работ технически не связанных между собой товаров, работ, услуг».*

Полагаем, что единственно правомерным решением в данной ситуации было бы проведение последовательной закупки сначала проектных работ, а впоследствии, при наличии разработанной проектной документации - закупки товаров.

### **3. Возможность участия в закупке и исполнения договора ставится в зависимость от волеизъявления третьих лиц**



СИСТЕМА  
ДОБРОВОЛЬНОЙ  
СЕРТИФИКАЦИИ  
УСЛУГ, РАБОТ И  
ПЕРСОНАЛА  
«ПРОФрегистр»



САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКАЯ ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА  
SAINT-PETERSBURG CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY



Ассоциация  
ПЕТРОВСКОЕ  
ОБЪЕДИНЕНИЕ  
СТРОИТЕЛЕЙ

1914

1915

В соответствии с п. 2.6.2. Тома 3 Конкурсной документации, необходимо наличие согласования КД (конструкторской документации) одного из заводов изготовителей вагонов 81-й серии (81-717/714/540/541 и их модификации) метрополитена по возможности применения поставляемого товара на вагонах 81-717/540 и их модификации. Поставщик самостоятельно согласовывает КД с заводом-изготовителем.

| Наименование       | Реквизиты  |
|--------------------|--|
| ОАО «ОЭВРЗ»        | Россия, 192148, Санкт-Петербург, ул. Седова, 45<br>Телефон: (812) 449-63-22 (коммутатор),<br>(812) 449-63-10 (секретарь), (812) 449-63-10 (факс).<br>(812) 560-99-98 (канцелярия).<br>E-mail: <a href="mailto:info@oevrz.ru">info@oevrz.ru</a> |
| АО «Метровагонмаш» | 141009, Россия, г. о. Мытищи, г. Мытищи,<br>Московская обл., ул. Колонцова, 4.<br>Факс: +7 (495) 581-53-66<br>E-mail: <a href="mailto:info@metrowagonmash.ru">info@metrowagonmash.ru</a>   |

Вместе с тем, указанные заводы-изготовители вагонов не обязаны согласовывать какую-либо конструкторскую документацию, по запросам третьих лиц. Соответственно потенциальный участник закупки, даже разработав конструкторскую документацию на поставляемые товары, лишен каких-либо гарантий того, что конструкторская документация получит согласование от вышеуказанных третьих лиц.

Таким образом, возможность участия в закупке и исполнения договора всецело ставится в зависимость от волеизъявления третьих лиц, ввиду чего круг потенциальных участников закупки ограничивается лицами, так или иначе аффилированными с заводами-изготовителями вагонов.

Полагаем, что оспариваемое требование конкурсной документации нарушает принципы, установленные Законом о закупках и ограничивает конкуренцию.

Обширная практика антимонопольной службы подтверждает недопустимость ставить потенциальных участников закупки в зависимость от волеизъявления третьих лиц (см., например, Решения ФАС России 19.04.2017 N 223Ф3-339/17, 27.07.2017 N 223Ф3-751/17, 08.08.2017 N 223Ф3-781/17, N 223Ф3-925/17).

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 17, 18.1, 23 Федерального закона «О защите конкуренции», ч.10 ст.3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

### ПРОШУ

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Обязать ГУП «ПЕТЕРБУРГСКИЙ МЕТРОПОЛИТЕН» внести изменения в конкурсную документацию по закупке №31908146731, устраняющие вышеописанные нарушения.

### ПРИЛОЖЕНИЕ

1. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «МОСПИК»;
2. Протокол о назначении генерального директора ООО «МОСПИК».

Генеральный директор ООО «МОСПИК»

И.В.Ромашов



САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКАЯ ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА  
SAINT-PETERSBURG CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY



Ассоциация  
ПЕТРОВСКОЕ  
ОБЪЕДИНЕНИЕ  
СТРОИТЕЛЕЙ

