

Руководителю Федеральной антимонопольной  
службы

Исх. 5/05 от 16 мая 2023 года

**ЖАЛОБА**

на действия (бездействия) заказчика

**Информация о лице, подавшем жалобу (далее – заявитель):**

|                                      |                                                        |
|--------------------------------------|--------------------------------------------------------|
| Наименование                         | Индивидуальный предприниматель Григораш Анна Сергеевна |
| Фирменное наименование (при наличии) | Нет в наличии                                          |
| Место нахождения                     |                                                        |
| Почтовый адрес                       |                                                        |
| Адрес электронной почты              |                                                        |
| Номер контактного телефона           |                                                        |
| ИНН                                  |                                                        |
| Контактное лицо                      |                                                        |

**Указание на закупку:**

|                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|---------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| № извещения                                 | 32312302275                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Наименование объекта закупки                | Открытый конкурс, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, в электронной форме № 8/ОКЭ-АО «КТТК»/2023/КЦ на право заключения договора на оказание услуг по комплексной уборке помещений АО "Компания ТрансТелеКом" |
| Способ определения поставщика (исполнителя) | Конкурс в электронной форме                                                                                                                                                                                                                                      |
| Площадка, разместившая процедуру            | <a href="http://www.rts-tender.ru">http://www.rts-tender.ru</a>                                                                                                                                                                                                  |

**Информация о лице, действия (бездействия) которого обжалуются:**

|                                      |                                              |
|--------------------------------------|----------------------------------------------|
| Наименование                         | АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "КОМПАНИЯ ТРАНСТЕЛЕКОМ" |
| Фирменное наименование (при наличии) |                                              |
| ИНН                                  |                                              |
| Место нахождения                     |                                              |
| Почтовый адрес                       |                                              |
| Номер контактного телефона           |                                              |
| Адрес электронной почты              |                                              |

**Жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», и доводы жалобы:**

Я, Григораш Анна Сергеевна (Индивидуальный предприниматель) хочу принять участие в Конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее - СМП) № извещения 32312302275, но в документации содержатся положения, которые противоречат порядку осуществления конкурентной закупки в электронной форме, участниками которой могут быть только СМП, а именно к участию допускаются коллективные участники.

В ответе на запрос разъяснений есть информация, что согласно части 5 статьи 3 Закона о закупках участниками закупки могут являться: 1) юридическое лицо; 2) несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки; 3) физическое лицо; 4) несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки; 5) индивидуальный предприниматель; 6) несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки. Данная норма никаких предписаний по поводу проведения закупок среди СМП не содержит. Таким образом общие нормы Закона о закупках и Положения о закупках не устанавливают требований по допуску коллективных заявок на участие в закупках среди СМП.

Порядок осуществления конкурентной закупки в электронной форме, участниками которой могут быть только СМП, установлен статьей 3.4 Закона о закупках. В соответствии с частью 19.1, предусмотрен исчерпывающий перечень информации и документов, требование о предоставлении которых может установить заказчик среди СМП. При этом предоставляемые документы и сведения определены только для двух случаев: - когда участником закупки является юридическое лицо; - когда участником закупки является индивидуальный предприниматель. Согласно части 19.3 статьи 3.4 Закона о закупках не допускается установление в документации о конкурентной закупке обязанности представлять в заявке на участие в такой закупке информацию и документы, не предусмотренные частями 19.1 и 19.2 То есть перечень документов и информации, требование о предоставлении которых при осуществлении закупки среди СМП вправе установить заказчик, для случаев, когда участником закупки являются несколько юридических лиц или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, Законом о закупках не предусмотрен. В связи с этим, исходя из положений статьи 3.4 Закона о закупках, возможность установления в документации о закупке требований к документам и информации, предоставляемым коллективным участником, фактически отсутствует. Включение в документацию о закупке требований о предоставлении дополнительных документов и информации, прямо не предусмотренных статьей 3.4 Закона о закупках, без чего рассмотрение заявок коллективных участников невозможно, являлось бы прямым нарушением части 19.3 статьи 3.4 Закона о закупках. При этом, необходимо отметить, что нормы статьи 3.4 Закона о закупках являются специальными по отношению к иным положениям указанного закона, в том числе, к части 5 статьи 3 Закона о закупках, определяющей общее понятие участника закупки. Таким образом, при рассмотрении спорной ситуации необходимо отдавать приоритет специальным нормам статьи 3.4 Закона о закупках, исходя из буквального толкования положений которой в существующей редакции, не предусмотрено участие в закупках, проводимых среди СМП, нескольких лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, о чем подробно разъяснил Минфин письмом от 16.03.2023 № 24-07-08/22356.

Арбитражные суды выносят решения, совпадающие с мнением Минфина:

- Постановление АС Московского округа от 18.01.2023 по делу № А40-64315/2022

- Постановление 9 ААС от 03.02.2023 по делу № А40-90938/2022
- Постановление 4 ААС от 10.02.2023 по делу № А19-9006/2022

В связи с вышеизложенным, прошу приостановить данную процедуру, исключить данное условие путем внесения изменений в документацию.

В Российской Федерации действует Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», который закрепляет поддержку малого и среднего бизнеса в качестве общественной ценности, устанавливает понятия и правовой статус СМП. Согласно ст. 4 указанного закона для отнесения к числу СМП среднесписочная численность работников и доход лица не должны превышать установленных лимитов. Объединение нескольких субъектов при закупке у СМП снижает вероятность победы в закупке небольших предприятий или индивидуальных предпринимателей, которые не имеют возможности объединиться с другими, что лишает их гарантий государственной поддержки, связанной именно с небольшим масштабом их бизнеса. Именно поэтому специальная норма ст. 3.4 Закона о закупках в отличие от общей нормы ч. 5 ст. 3 Закона о закупках, исходя из ее буквального прочтения, не предусматривает множественности лиц на стороне участника закупки среди СМП. По этой причине считаю участие коллективных участников среди СМП не справедливым и не честным.

В связи с вышеизложенным, прошу Вас:

1. Защитить права и законные интересы Индивидуального предпринимателя Григораш Анны Сергеевны;
2. Провести проверку на соответствие требованиям Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
3. Приостановить данную процедуру, обязать заказчика исключить данное условие путем внесения изменений в документацию.