



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ОАО «МРСК Урала»
*

ООО «РЗА-Сервис»
*

ЭТП ОАО «Российские сети»
<https://etp.rosseti.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/07/3-2781/2019

г. Екатеринбург

10.09.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

– заказчика в лице ОАО «МРСК Урала» – *

– заявителя в лице ООО «РЗА-Сервис» – *

рассмотрев жалобу ООО «РЗА-Сервис» (*) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ОАО «МРСК Урала» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора подряда на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Модернизация ПС 220/10 кВ Анна (модернизация АСУ ТП) (1 шт.)» Производственное отделение «Восточные электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» - «Свердловэнерго» (извещение № 31908100486) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «РЗА-Сервис» (вх. № 01-22495 от 02.09.2019) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора подряда на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Модернизация ПС 220/10 кВ Анна (модернизация АСУ ТП) (1 шт.)» Производственное отделение «Восточные электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» - «Свердловэнерго» (извещение № 31908100486), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что участнику закупки ООО «РЗА-Сервис» неправомерно отказано в допуске к участию в закупке, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия

их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единый стандарт закупок ПАО «РОССЕТИ» (далее – Положение о закупках), утвержденного решением Совета директоров ПАО «Россети» и размещенного в единой информационной системе в версии 27 от 29.12.2018.

16.07.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31908100486 и закупочная документация на право заключения договора подряда на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Модернизация ПС 220/10 кВ Анна (модернизация АСУ ТП) (1 шт.)» Производственное отделение «Восточные электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» - «Свердловэнерго» в действующей редакции 7 от 16.08.2019.

Начальная (максимальная) цена договора 64 256 321,44 руб.

22 августа 2019 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в закупке, по ее итогам составлен протокол №31908100486-02, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка 8 участника закупки ООО «РЗА-Сервис» отклонена на основании «п.5.3.4(б), п.3.4.2 раздел I Документации, п.9 (е), п. 10 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», п.1.1(м) Приложения 2 Информационной карты раздел II Документации, п. 2.1.4, п. 3.1.7 Технического задания раздел V Техническая часть Документации - не предоставлены копии документов, подтверждающих наличие (аренду) транспортного средства: автомобиль бортовой, грузоподъемностью не менее 8 тонн».

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 8.1.1.1. раздела 8 Положения о закупках конкурентные закупки проводятся в следующей последовательности:

г) разработка извещения о закупке и, при необходимости, документации о закупке в соответствии с требованиями, установленными п. 7.4 настоящего Стандарта и их утверждение в порядке, установленном настоящим Стандартом.

В силу п. 7.4.4. раздела 7 Положения о закупках документация о закупке должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы участники закупки могли принять решение об участии в закупке, подготовить и подать заявки таким образом, чтобы Закупочная комиссия могла оценить их по существу и выбрать наилучшую заявку. В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе:

б) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, порядок и срок отзыва заявок на участие в закупке, порядок внесения изменений в такие заявки;

з) требования к участникам такой закупки;

м) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

н) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

у) иные сведения, установленные в соответствии с действующим законодательством, настоящим Стандартом и требованиями Заказчика.

В соответствии с п. 3.4.1 раздела I закупочной документации заявка участника на участие в закупке должна содержать сведения и документы, указанные в пунктах 10, 12 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ». В случае привлечения субподрядчика/соисполнителя/субпоставщика заявка должна дополнительно содержать документы, указанные в пункте 14 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ». В случае участия в закупке коллективных участников (группы лиц) заявка должна дополнительно содержать документы, указанные в пункте 16 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

В п. 10 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» закупочной документации указано, что документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в закупке для подтверждения соответствия требованиям, установленным в пункте 9 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» В целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить в состав основной части заявки следующие сведения и документы:

Документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в закупке установлены в Приложение № 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

В целях подтверждения соответствия установленным требованиям Участник закупки должен включить в состав ценового предложения следующие сведения и документы:

Документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в закупке установлены в Приложении № 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

В Приложении № 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» указано, что в целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить в состав основной части заявки следующие сведения и документы:

1.1. Участник закупки должен подготовить заявку, включающую:

м) документы, указанные в п. 3.1 раздела 3 «Перечень технических документов, обязательно предоставляемых Участниками в составе заявки на закупку» Технического задания ЧАСТИ V «Техническая часть» Документации.

В п. 2 Части V «Техническая часть» закупочной документации указаны требования к организационно-техническим требованиям к Участникам закупки:

2.1 Участник закупки должен соответствовать следующим обязательным требованиям (отсекающие условия):

2.1.4 Обладать необходимыми (собственными, арендованными, привлеченными) материально-техническими ресурсами необходимыми для исполнения договора, в т.ч:

а) Автомобиль бортовой грузоподъемностью не менее 8т - не менее 1 шт.;

б) Автомобиль бригадный – не менее 1 шт.;

в) Кран-манипулятор грузоподъемностью не менее 5т. – не менее 1 шт.

Указанные материально-технические ресурсы могут быть заменены на другие с аналогичными характеристиками.

В п. 3 Части V «Техническая часть» закупочной документации указан перечень технических документов, обязательно предоставляемых Участниками в составе заявки на закупку:

3.1 В составе основной части заявки:

3.1.7 Заверенные участником документы, подтверждающие наличие необходимых собственных, арендованных или привлеченных материально-технических ресурсов для полного и своевременного исполнения договора согласно п.2.1.4 настоящего ТЗ в т.ч.:

а) справку о материально-технических ресурсах, планируемых к привлечению для выполнения договора по форме приложения №7 к настоящему ТЗ;

б) копии свидетельств о регистрации и паспортов транспортных средств;

в) копии договоров оказания услуг или копии договоров аренды (при использовании сторонней техники). Договоры должны быть действующими, либо к договору должны быть предоставлены доп. соглашения о продлении сроков или информационное письмо от организации, предоставляющей материально-технические ресурсы, подтверждающее продление договора;

г) копии актов приема-передачи транспортных средств (при использовании сторонней техники без услуг сопровождения).

Участник закупки ООО «РЗА-Сервис» в составе заявки представил документы и информацию, подтверждающие наличие необходимых собственных, арендованных или привлеченных материально-технических ресурсов для полного и своевременного исполнения договора согласно п.2.1.4 Части V «Техническая часть» закупочной документации, а именно:

– паспорта транспортного средства: 74 НУ 673122, 74 НО 026505,

– договор аренды транспортного средства с экипажем № 08/2015 от 08.12.2015,

– справку о материально-технических ресурсах.

Комиссией установлено, что в с праве о материально-технических ресурсах участника закупки ООО «РЗА-Сервис» указано, что при выполнении договора будут использовать два автомобиля бортовых с КМУ, принятые в аренду от ООО «ЭнеркоСК». Представленные документы на транспорт свидетельствуют, что автомобили грузовые бортовые с КМУ 63778Т и 63778К принадлежат на праве собственности ООО «ЭнеркоСК». При этом, приложенный договор аренды № 08/2015 от 08.12.2015 с ООО «ЭнеркоСК» не содержит в себе наименования и виды транспортных средств, передаваемых в пользование арендатора ООО «РЗА-Сервис». В связи с чем, не представляется возможным установить какие именно автомобили входят в предмет данного договора и будут переданы арендатору (в том числе указанные в справке о материально-технических ресурсах).

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 8.1.7.1. раздела 8 Положения о закупках рассмотрение, оценка и сопоставление заявок участников закупки осуществляется в соответствии с критериями и порядком оценки заявок, устанавливаемыми в документации о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к

условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные Заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 5.3.4 раздела I закупочной документации закупочная комиссия отклоняет заявку участника в случаях, если:

а) участник не соответствует требованиям к участнику закупки, установленным документацией о закупке;

б) заявка участника не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование установлено документацией о закупке);

в) участник закупки предоставил недостоверную информацию (сведения) в отношении своего соответствия требованиям, установленным документацией о закупке.

Кроме того, в п. 3.4.2 раздела I закупочной документации предусмотрено, что в случае неполного представления документов, перечисленных в пунктах 10, 12, 14, 16 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» Закупочная комиссия отклоняет заявку, поданную на участие в закупке.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение об отказе в допуске к участию в закупке ООО «РЗА-Сервис», закупочной комиссией было принято правомерно.

Так же представителем ООО «РЗА-Сервис» на заседании Комиссии был озвучен устный довод относительного неправомерного установления требования к организационно-технические требования к Участникам закупки, а именно наличием материально-технических ресурсов (собственными, арендованными, привлеченными) необходимыми для исполнения договора.

Комиссией установлено следующее:

В Приложении 1 к «Типовым требованиям к участникам закупок, критериям и порядку оценки заявок участников закупок» Приложения 2 Положения о закупках приведены применимые критерии рассмотрения и оценки заявок участников, в том числе:

п/п	Критерий/подкритерий	Применяемость (отборочный / оценочный)	Документ, содержащий сведения для рассмотрения и оценки по критерию. Требования к оформлению документа	Сведения, проверяемые в документе	Параметры признания несоответствия заявки установленному требованию, либо несоответствия документа установленным требованиям	Комментарии
15.	Наличие материально-технических ресурсов	отборочный/оценочный	Справка о материально-технических ресурсах, планируемых к привлечению для выполнения договора с приложением подтверждающих документов.	Соответствие установленным в документации о закупке числовым значениям критериев по наличию у участника собственных и/или привлеченных (субподрядных и т.п.) материально-технических ресурсов и их составу	Несоответствие предложения участника по критерию установленным в документации о закупке количеству и составу материально-технических ресурсов	

В п. 9 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» закупочной документации указаны требования к участникам закупки, в том числе:

е) должен соответствовать требованиям, перечисленным в Разделе V «Техническая часть» Документации.

В п. 2 Части V «Техническая часть» закупочной документации указаны требования к организационно-технические требования к Участникам закупки:

2.1 Участник закупки должен соответствовать следующим обязательным требованиям (отсекающие условия):

2.1.4 Обладать необходимыми (собственными, арендованными, привлеченными) материально-техническими ресурсами необходимыми для исполнения договора, в т.ч:

- а) Автомобиль бортовой грузоподъемностью не менее 8т - не менее 1 шт.;
- б) Автомобиль бригадный – не менее 1 шт.;
- в) Кран-манипулятор грузоподъемностью не менее 5т. – не менее 1 шт.

Указанные материально-технические ресурсы могут быть заменены на другие с аналогичными характеристиками.

Комиссией установлено, что указанные п. 2 Части V «Техническая часть» закупочной документации в части требования к организационно-технические требования к Участникам закупки установлены заказчиком на основании п. 15 Приложении 1 к «Типовым требованиям к участникам закупок, критериям и порядку оценки заявок участников закупок» Приложения 2 Положения о закупках.

Доказательств обратного Комиссии не представлено.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «РЗА-Сервис» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «МРСК Урала» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ОАО «МРСК Урала», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*

*

*

*

*