



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел.: (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

30.08.2022 № 05-6/2-62-5445A11

На № _____ от _____

Заказчик:

АО «Московско-Тверская пригородная
пассажирская компания»
ул. Коминтерна, д. 18, г. Тверь, 170002
тел.: 7-(495)369-58-96
e-mail: corp@mtppk.ru

Заявитель:

ООО «Ремтранссистем»
пер Орликов, д. 5 стр. 1а, этаж 1 ком.
165, город Москва, 107078
тел.: 7 9038070457
e-mail: remtranssistem@gmail.com,
7502736@gmail.com

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»
Долгоруковская ул., д. 38, стр. 1,
г. Москва, 127006
ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-6/2-62-2022

25 августа 2022 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

председатель комиссии: председатель комиссии:

Павленко А.В. – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок

члены Комиссии:

Меджидов Р.Г. – начальник отдела антимонопольного контроля,

Улупов К.О. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

при участии посредством видеоконференц-связи представителей:

АО «Московско-Тверская пригородная пассажирская компания» (далее –
Заказчик): Теплова В.А. (по доверенности), Сиренко Н.Ю. (по доверенности),

ООО «Ремтранссистем» (далее – Заявитель): Журавлевой А.Н. (по доверенности),
рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи, в соответствии с пунктом
2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об
определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок
товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о
внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в порядке
статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее
– Закон о защите конкуренции),

103063

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 15.08.2022 поступила жалоба Заявителя, полагающего, что Заказчиком нарушен порядок организации и проведения аукциона в электронной форме на оказание услуг по сопровождению специализированного программного обеспечения турникетных комплексов АСОКУПЭ-Л, техническому обслуживанию и ремонту турникетных комплексов автоматизированной системы оплаты, контроля и учета проезда в пригородных электропоездах, на полигоне деятельности АО «МТ ППК» (извещение от 09.08.2022 № 32211607559 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – www.zakupki.gov.ru) (далее – Аукцион).

Согласно доводу Заявителя, Заказчиком неправомерно установлено особое требование при подписании договора в части подтверждения наличия квалифицированного персонала для исполнения работ, в случае непредставления вышеуказанных сведений, победитель признается уклонившимся.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «МТ ППК», утвержденным решением совета директоров АО «МТ ППК» (далее - Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

1. Извещение о проведении Аукциона размещено на официальном сайте – 09.08.2022;
2. Начальная (максимальная) цена договора 28 803 654,49 рублей;
3. Дата окончания подачи заявок - 18.08.2021, подана 1 (одна) заявка;
4. Дата рассмотрения первых частей заявок - 22.08.2022, заявка признана соответствующей требованиям документации об Аукционе;

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Согласно доводу Жалобы, при проведении Аукциона Заказчиком неправомерно требуется при подписании договора подтверждение наличия квалифицированного персонала.

Представитель Заказчика с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Аукциона Заказчик действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положения о закупке и Документацией.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заказчика и Заявителя, Комиссия установила следующее.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно пункту 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Пунктом 378 Положения о закупках установлено, что по результатам открытого аукциона договор заключается заказчиком на условиях, указанных в аукционной документации и аукционной заявке победителя открытого аукциона или участника, с которым заключается договор или, с согласия таких лиц на условиях более выгодных для заказчика.

Пунктом 512 Положения о закупках определено, что заключение договора осуществляется в порядке, установленном в документации о конкурентной закупке.

Пунктом 3.20.6 Аукционной документации установлено, что участник аукциона, с которым заключается договор, посредством программно-аппаратных средств ЭП должен представить обеспечение исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено в аукционной документации), иные документы, если аукционной документацией предусмотрено их представление на этапе заключения договора и подписанный со своей стороны на ЭП договор не позднее 5

(пяти) календарных дней с даты получения проекта договора от заказчика. В случае непредставления подписанного договора, перечисленных документов в установленный срок, участник признается уклонившимся от заключения договора, если иное не установлено аукционной документацией.

Заказчик пояснил, что Техническим заданием Аукционной документации предусмотрены виды оказываемых услуг по договору, а именно:

- Услуги по сопровождению специализированного программного обеспечения турникетных комплексов (ежемесячно);
- Услуги по техническому обслуживанию турникетных комплексов;
- Услуги по восстановлению работоспособности (ремонту) турникетных комплексов.

Требования к услугам, изложенные в техническом задании аукционной документации, предполагают, что оказание услуг будет осуществляться квалифицированными специалистами в области как обслуживания технически сложного оборудования, так и устранения сбоев, и поддержание работоспособности специализированного программного обеспечения. Привлечение неквалифицированных кадров к оказанию услуг может повлечь за собой угрозу жизни и здоровью как самих работников, так обслуживаемых Заказчиком пассажиров пригородного железнодорожного транспорта.

Определено, что для надлежащего оказания услуг по договору необходимо располагать квалифицированным персоналом, а именно: специалист(ы) имеющий(ие) действующее удостоверение соответствующего разряда по электробезопасности не ниже III группы; действующий документ, подтверждающий обучение у разработчика АСОКУПЭ-Л (Общества с ограниченной ответственностью «Предприятие «МИКРОТЕХ») по сопровождению специализированного программного обеспечения турникетных комплексов АСОКУПЭ-Л, а также документ, подтверждающий обучение у производителя турникетов УТ-2012, УТ-2000.9, УТ-2000.15 (производитель АО «Электронные системы» (ранее ЗАО «Электронные системы») по выполнению технического обслуживания и ремонту турникетов. (с сертификатами на турникеты можно ознакомиться по ссылке <https://elsy.ru/about/litsenzii-i-sertifikaty/>).

Согласно представленным паспортам к эксплуатации оборудования, услуги по обслуживанию которого являются объектом Закупки, техническую поддержку и ремонт оборудования вправе осуществлять специалисты, прошедшие специальный курс обучения у изготовителя турникетного оборудования (п.3.4.3. паспорта к УТ-2012, п. 3.5.3. паспорта к УТ-2009.9, УТ-2000.15, письмо ЗАО «Электронные системы»).

ООО «Предприятие «МИКРОТЕХ» является разработчиком АСОКУПЭ-Л (сертификат прилагается) в связи с чем, для сопровождения программного обеспечения и элементов указанной системы необходимо использовать только квалифицированных сотрудников, прошедших инструктаж у ООО «Предприятие «МИКРОТЕХ» и имеющих соответствующие сертификаты по результатам обучения.

Необходимость соблюдения указанного требования подтверждено производителем системы - ООО «Предприятие «МИКРОТЕХ» (письмо прилагается), в противном случае, несанкционированное вмешательство в установленное программное обеспечение турникетных комплексов и самостоятельное проведение ремонтных работ представляют угрозу для безопасности оборудования и систем, и приводит к аннулированию всех гарантий и обязательств правообладателя специализированного программного обеспечения турникетных комплексов.

Вместе с тем отсутствие у участника на момент подачи заявки или заключения договора соответствующих кадровых ресурсов, а также подтверждающих документов, не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам Аукциона, поскольку такие кадровые ресурсы

могут быть привлечены участником закупки, признанным победителем, после заключения договора.

Необходимо отметить, что данный вид работ не является лицензируемым и не требует дополнительного подтверждения соответствия участника закупки требованиям действующего законодательства.

Кроме того, в паспортах к эксплуатации оборудования, услуги по обслуживанию которого являются объектом Закупки, не указывается, что квалификация специалистов должна подтверждаться на стадии проведения закупки. Требования в вышеуказанных паспортах относятся именно к исполнителям по договору, конкретным специалистам организации, которая будет являться стороной по договору, заключенному по результатам закупки.

При подаче заявки на участие организация дает согласие на выполнение условий, в соответствии с требованиями, указанными в Аукционной документации, в том числе, Техническом задании. То есть, применительно к данной ситуации, обязуется выполнять работы, оказывать услуги квалифицированными специалистами.

Таким образом, действия Заказчика, установившего вышеуказанные требования в Документации, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 и части 1 статьи 2 Закона о закупках что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

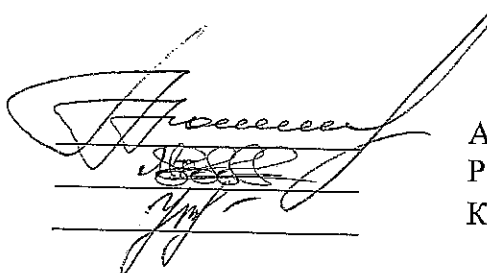
Довод Жалобы является обоснованным.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Ремтранссистем» обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим требования части 1 статьи 2 и пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Заказчику выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения законодательства в сфере закупок.
4. Передать материалы дела № 05-6/2-62-2022 по выявленным нарушениям Закона о контрактной системе соответствующему должностному лицу Тверского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии:
Члены Комиссии:



А.В. Павленко
Р.Г. Меджидов
К.О. Улулов

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.





**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел.: (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

30.08.2022 № 05-6/2-62-5446А11

На № _____ от _____

Заказчик:

АО «Московско-Тверская пригородная
пассажирская компания»
ул. Коминтерна, д. 18, г. Тверь, 170002
тел.: 7-(495)369-58-96
e-mail: corp@mtprpk.ru

Аукционная комиссия:

ул. Коминтерна, д. 18, г. Тверь, 170002

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»
Долгоруковская ул., д. 38, стр. 1,
г. Москва, 127006
ko@rts-tender.ru

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 05-6/2-62-2022

25 августа 2022 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

председатель комиссии: председатель комиссии:

Павленко А.В. – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок

члены Комиссии:

Меджидов Р.Г. – начальник отдела антимонопольного контроля,

Улупов К.О. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

при участии посредством видеоконференц-связи представителей:

АО «Московско-Тверская пригородная пассажирская компания» (далее –
Заказчик): Теплова В.А. (по доверенности), Сиренко Н.Ю. (по доверенности),

ООО «Ремтрансисистем» (далее – Заявитель): Журавлевой А.Н. (по доверенности),

руководствуясь статьями 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О
защите конкуренции», на основании решения по делу № 05-6/2-62-2022 от 25.08.2022
года,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику и Аукционной комиссии при проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг по сопровождению специализированного программного обеспечения турникетных комплексов АСОКУПЭ-Л, техническому обслуживанию и ремонту турникетных комплексов автоматизированной системы оплаты, контроля и учета проезда в пригородных электропоездах, на полигоне деятельности АО «МТ ППК» (извещение от 09.08.2022 № 32211607559 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – www.zakupki.gov.ru) (далее – Аукцион) **в срок до 16.09.2022:**

1.1 Отменить протоколы, сформированные в ходе проведения Аукциона; уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Аукционе об отмене протоколов, вернуть заявки, поданные на участие в Аукционе, уведомив участников,

подавших заявки, об отмене протоколов; разъяснить таким участникам о возможности повторной подачи заявок после внесения соответствующих изменений в Аукционную документацию;

1.2. Внести изменения в Аукционную документацию с учетом решения 05-6/2-62-2022 от 25.08.2022 года;

2. Заказчику разместить соответствующую информацию на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru, а также на официальном сайте оператора электронной площадки, продолжив процедуру проведения Аукциона в установленном порядке.

3. Оператору электронной торговой площадки:

– обеспечить возможность исполнения Заказчиком и Аукционной комиссией пунктов 1 и 2 настоящего предписания;

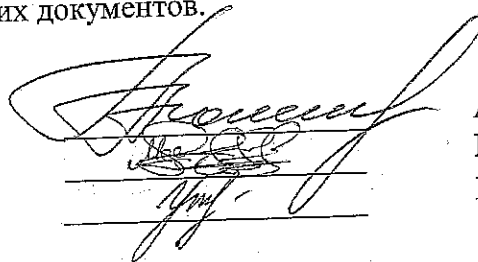
– отменить протоколы проведения Аукциона;

– уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Аукционе, об отмене протоколов, составленных в ходе проведения Аукциона;

4. Заказчику, Аукционной комиссии и Оператору электронной торговой площадки в срок не позднее пяти рабочих дней с момента исполнения соответствующих пунктов предписания представить в Тверское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, с приложением надлежащим образом заверенных копий подтверждающих документов.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



А.В. Павленко

Р.Г. Меджидов

К.О. Улупов

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: Неисполнение настоящего предписания влечет за собой административную ответственность, предусмотренную статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.