

Исх. №180/0922
Дата: 29.09.2022

Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб 077-100; 077-
105)
E-mail: to77@fas.gov.ru

ЗАЯВИТЕЛЬ: Общество с ограниченной ответственностью
«Техносервис»
Юридический адрес: 119619, г. Москва, ул. Новые
Сады 6-я, д.2, корп. 1, Эт Под Ком 41, оф 18
Почтовый адрес: 119619, г. Москва, ул. Новые Сады
6-я, д.2, корп. 1, Эт Под Ком 41, оф 18
ИНН 9729284357 КПП 772901001
Контактное лицо: Козлова Ирина Анатольевна
Тел.: +7 [REDACTED]
Факс: отсутствует
Адрес электронной почты: [REDACTED]

ЗАКАЗЧИК: Общество с ограниченной ответственностью
Управляющая компания «Автодор»
Местонахождение (почтовый адрес): 127006, г.
Москва, Страстной бульвар д. 9, этаж 4, каб. 5-14
ИНН/КПП 7709874971/ 770701001
ОГРН 1117746252227
Контактное лицо:
Шувалова Нина Александровна
Тел. : +7 (495) 727-11-95 (доб. 5922)
Эл. почта: avtodorzakupki@gmail.com

**ОПЕРАТОРУ ЭЛЕКТРОННОЙ
ПЛОЩАДКИ:** Общество с ограниченной ответственностью
«Электронная торговая площадка ГПБ»
Адрес места нахождения: 117342, Москва г, ул.
Миклухо-Маклая, дом 40, подвал, помещение I, ком
25
Почтовый адрес: 117342, Москва г, ул. Миклухо-
Маклая, дом 40, подвал, помещение I, ком 25
Тел.: [REDACTED]
Эл. Почта: [REDACTED]

УКАЗАНИЕ НА ЗАКУПКУ: Конкурс в электронной форме на право заключения
Договора на ежедневную комплексную и
поддерживающую уборку помещений и мест общего
пользования (участниками которого могут являться
только субъекты малого и среднего
предпринимательства)
Реестровый номер извещения:
32211615616
Дата опубликования извещения: 22.08.2022

НМЦК: 3 956 000,00 руб.

ЖАЛОБА

Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ (далее – 223-ФЗ) которые, по мнению Заявителя нарушены:

В нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 223-ФЗ неправомерное решение об отказе Заявителю в допуске на участие в Запросе предложений.

Доводы жалобы:

Обществом с ограниченной ответственностью Управляющая компания «Автодор» (далее – Заказчик) в Единой информационной системе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее по тексту - Официальный сайт, ЕИС) было размещено извещение № 32211615616 и документация на проведение конкурса в электронной форме на право заключения Договора на ежедневную комплексную и поддерживающую уборку помещений и мест общего пользования (участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства) (далее – Конкурс).

Доводы жалобы: Заказчиком принято неправомерное решение об отказе Заявителю (номер заявки на участие в Протоколе 16) в допуске на участие в Конкурсе.

Заказчиком 29.09.2022 был опубликован Протокол рассмотрения вторых частей заявок № 32211615616-02 (далее – Протокол).

В Протоколе Заказчик указал о недопуске Участника №16. Основание для решения:

1. В соответствии с пунктом «ж» части 3 раздела IV Документации, пунктом 2 части 1 Приложения № 3 к Документации и статьи 29 Положения вторая часть заявки, составленная по форме, установленной приложением № 3 к Документации, должна содержать, в том числе: копию решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении этой сделки, если требование о наличии указанного решения установлено законодательством Российской Федерации и для участника закупки заключение по результатам такой закупки договора либо предоставление обеспечения заявки на участие в такой закупке (если требование об обеспечении заявок установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке), обеспечения исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке) является крупной сделкой.

Согласно федеральному закону от 08.02.1998 № 14 «Об обществах с ограниченной ответственностью» крупной сделкой считается сделка (несколько взаимосвязанных сделок), выходящая за пределы обычной хозяйственной деятельности и при этом связана с приобретением, отчуждением или возможностью отчуждения обществом прямо либо косвенно имущества, цена или балансовая стоимость которого составляет 25 и более процентов балансовой стоимости активов общества, определенной по данным его бухгалтерской (финансовой) отчетности на последнюю отчетную дату.

В соответствии с инструкцией по заполнению формы и порядку подачи заявки (Приложение № 5 к Документации) все документы, входящие в состав заявки, должны быть представлены в действующих редакциях (кроме случаев, когда в соответствии с Документацией требуется предоставление и ранее действовавших редакций документов), надлежащим образом оформлены в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и Документацией.

В составе заявки участника № 16 (коллективный участник) выявлены следующие несоответствия:

- лицом, выступающим на стороне участника закупки № 16, участником 1. Представлен протокол внеочередного общего собрания участников Общества № 1 от 19.07.2022 об одобрении крупных сделок, по результатам проведения процедур, в котором не указаны стороны, предмет

сделки и иные ее существенные условия или порядок их определения, что не соответствует требованиям, предъявляемым ст. 46 Федерального закона от 08.02.1998 г. № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью».

- лицом, выступающим на стороне участника закупки № 16, участником 7, представлен протокол внеочередного общего собрания участников Общества № 1 от 16.07.2022 об одобрении крупных сделок, по результатам проведения процедур, в котором не указаны стороны, предмет сделки и иные ее существенные условия или порядок их определения, что не соответствует требованиям, предъявляемым ст. 46 Федерального закона от 08.02.1998 г. № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью».

Указанное нарушение является основанием для принятия Комиссией решения о несоответствии второй части заявки участника закупки № 16 требованиям и условиям, установленным в Документации и, как следствие, отказом в допуске к участию в Конкурсе в соответствии с пунктом «в» части 3 раздела VII Документации и подпунктом «в» части 1 статьи 40 Положения.

Заявителем, была подана заявка, от лица Коллективного участника закупки (ООО «Техносервис», ИНН 9729284357 – лидер коллективного участника (Участник 1), ООО «ЦСТЭ-ГК», ИНН 7727337874 - член коллективного участника (Участник 2), ООО «ВСУ-Центр», ИНН 7727783438 - член коллективного участника (Участник 3), ООО «Энитэль.Ко.», ИНН 7727218570 - член коллективного участника (Участник 4), ООО «МЕГА АЛЬЯНС», ИНН 7728367416 - член коллективного участника (Участник 5), ООО «Энитэль», ИНН 7728215445 - член коллективного участника (Участник 6), ООО «Тверьтехсервис» - член коллективного участника (Участник 7)).

Согласно пункту ж) части 3 раздела IV. «Подача конкурсных заявок» Документации Конкурса, вторая часть заявки на участие в закупке должна содержать копию решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении этой сделки, если требование о наличии указанного решения установлено законодательством Российской Федерации и для участника закупки заключение по результатам такой закупки договора либо предоставление обеспечения заявки на участие в такой закупке (если требование об обеспечении заявок установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке), обеспечения исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке) является крупной сделкой.

Согласно пункту а) части 6 Приложения №14 «Участие в Конкурсе участника закупки, на стороне которого выступает несколько лиц» Документации Конкурса заявка должна включать документы, подтверждающие соответствие каждого члена коллективного участника (группы лиц) установленным требованиям. Из чего следует, что копии решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении этой сделки должны быть предоставлены всеми членами коллективного участника.

Заявителем (Участником 1 - лидером коллективного соглашения), в составе второй части заявки был предоставлен протокол внеочередного общего собрания участников ООО «Техносервис» № 1 от 19.07.2022 об одобрении крупных сделок, совершаемых от имени Общества по результатам электронных аукционов и иных видов процедур на электронных площадках, проводимых в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», иных видов закупок. Максимальная сумма одной такой сделки не должна превышать 500 000 000,00 (пятьсот миллионов) рублей 00 копеек.

Также ООО «ЦСТЭ-ГК» - член коллективного участника (Участник 2), предоставил в составе второй части заявки решение №04/2022 единственного участника ООО «ЦСТЭ-ГК» от 01.07.2022 г. об одобрении крупных сделок, совершаемых от имени Общества по результатам электронных аукционов и иных видов процедур на электронных площадках, проводимых в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров,

работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», иных видов закупок. Максимальная сумма одной такой сделки не должна превышать 500 000 000,00 (пятьсот миллионов) рублей 00 копеек.

ООО «ВСУ-Центр» - член коллективного участника (Участник 3), предоставил в составе второй части заявки протокол внеочередного общего собрания участников ООО «ВСУ-Центр» №3 от 28.06.2022 г. об одобрении крупных сделок, совершаемых от имени Общества по результатам электронных аукционов и иных видов процедур на электронных площадках, проводимых в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», иных видов закупок. Максимальная сумма одной такой сделки не должна превышать 500 000 000,00 (пятьсот миллионов) рублей 00 копеек.

ООО «Энитэль.Ко.» - член коллективного участника (Участник 4), предоставил в составе второй части заявки решение №5 единственного участника ООО «Энитэль.Ко.» об одобрении совершения сделок от имени ООО «Энитэль.Ко.» от 12.05.2021 г., заключаемых по результатам любых видов закупок на электронных площадках, проводимых в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», иных видов закупок, максимальная сумма одной такой сделки не должна превышать 500 000 000,00 (пятьсот миллионов) рублей 00 копеек.

ООО «МЕГА АЛЬЯНС» - член коллективного участника (Участник 5), предоставил в составе второй части заявки решение №03/2022 единственного участника ООО «МЕГА АЛЬЯНС» от 01.07.2022 г. об одобрении крупных сделок, совершаемых от имени Общества по результатам электронных аукционов и иных видов процедур на электронных площадках, проводимых в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», иных видов закупок. Максимальная сумма одной такой сделки не должна превышать 500 000 000,00 (пятьсот миллионов) рублей 00 копеек.

ООО «Энитэль» - член коллективного участника (Участник 6), предоставил в составе второй части заявки решение №05/2022 единственного участника ООО «Энитэль» от 01.07.2022 г. об одобрении крупных сделок, совершаемых от имени Общества по результатам электронных аукционов и иных видов процедур на электронных площадках, проводимых в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», иных видов закупок. Максимальная сумма одной такой сделки не должна превышать 500 000 000,00 (пятьсот миллионов) рублей 00 копеек.

ООО «Тверьтехсервис» - член коллективного участника (Участник 7), предоставил в составе второй части заявки протокол внеочередного общего собрания участников ООО «Тверьтехсервис» № 1 от 16.07.2021 г. об одобрении крупных сделок, совершаемых от имени Общества по результатам электронных аукционов и иных видов процедур на электронных площадках, проводимых в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», иных видов закупок. Максимальная сумма одной такой сделки не должна превышать 500 000 000,00 (пятьсот миллионов) рублей 00 копеек.

Формулировка текста решений и протоколов об одобрении крупных сделок всех участников коллективного соглашения идентична, и предусматривает:

а) одобрение крупных сделок, совершаемых по результатам электронных аукционов и иных видов процедур на электронных площадках, включая предмет данного Конкурса;

б) максимальную сумму одной такой сделки, не превышающую 500 000 000,00 рублей 00 копеек, в пределы которой входит НМЦ Конкурса в размере 3 956 000 рублей 00 копеек.

Согласно пункту б) части 6 Приложения №14 «Участие в Конкурсе участника закупки, на стороне которого выступает несколько лиц» Документации Конкурса в соглашении определяется лидер, который в дальнейшем будет представлять интересы каждого члена коллективного участника (группы лиц) в отдельности и коллективного участника (группы лиц) в целом во взаимоотношениях с Заказчиком: при оформлении и подписании заявки от своего имени и от имени остальных членов коллективного участника (группы лиц), ведении переговоров, заключении договора. Полномочия лидера дополнительно подтверждаются доверенностями по установленной документацией о закупке форме (Приложение №1 к настоящему Приложению), выданными остальными членами коллективного участника (группы лиц).

Согласно пункту с) части 6 Приложения №14 «Участие в Конкурсе участника закупки, на стороне которого выступает несколько лиц» Документации Конкурса в состав заявки дополнительно включаются доверенности от всех подписавших соглашение членов коллективного участника (группы лиц), выданные лидеру коллективного участника (группы лиц) и оформленные в соответствии с подпунктом б) пункта 3 настоящего Приложения.

Заявителем в составе второй части заявки было предоставлено Коллективное соглашение №01-0822 от 30.08.2022 г., в котором согласно пункту б) части 6 Приложения №14 «Участие в Конкурсе участника закупки, на стороне которого выступает несколько лиц» Документации Конкурса определен лидер, который в дальнейшем будет представлять интересы каждого члена коллективного участника (группы лиц) в отдельности и коллективного участника (группы лиц) в целом во взаимоотношениях с Заказчиком. Также предоставлены доверенности от всех подписавших соглашение членов коллективного участника.

Считаем, что Заказчиком было принято неправомерное решение об отказе Заявителю в допуске на участие в Конкурсе в связи с тем, что:

1) Поскольку Заказчик ссылается на неуказание стороны, предмета сделки и иных ее существенные условия или порядок их определения, что не соответствует требованиям, предъявляемым ст. 46 Федерального закона от 08.02.1998 г. № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», в части 3 ст. 46 Федерального закона от 08.02.1998 г. № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» также указано, что в решении о согласии на совершение крупной сделки могут не указываться сторона сделки и выгодоприобретатель, если сделка заключается на торгах, а также в иных случаях, если сторона сделки и выгодоприобретатель не могут быть определены к моменту получения согласия на совершение такой сделки;

2) исходя из текста решений и протоколов об одобрении крупных сделок, предоставленных Заявителем в составе второй части заявки на участие, указание предмета сделки не требуется, так как данный Конкурс входит в определения «иных видов процедур на электронных площадках» и «любых видов закупок на электронных площадках»;

3) в связи с тем, что Заявитель принимает участие в Конкурсе, проводимом Заказчиком, считаем, что стороны сделки определены:

- Коллективным соглашением №01-0822 от 30.08.2022 г.;
- доверенностями, предоставленными согласно пункту с) части 6 Приложения №14 «Участие в Конкурсе участника закупки, на стороне которого выступает несколько лиц» Документации Конкурса;
- Документацией Конкурса, Проектом Договора и Техническим заданием.

и не требуют дополнительного указания в решениях и протоколах об одобрении крупных сделок.

Таким образом мы считаем, что заказчик нарушил п. 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

На основании вышеизложенного ПРОСИМ:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной;
2. Обязать Заказчика устранить нарушения;
3. Отменить Протокол рассмотрения вторых частей заявок №32211615616-02 от 29.09.2022 (дата подписания протокола 28.09.2022);
4. Провести внеплановую проверку действий, связанных с осуществлением данной закупки и содержания документации о закупке;
5. Выдать предписание об устранении нарушений при проведении закупки;

Приложения:

1. Документы подтверждающие полномочия Генерального директора;
2. Протокол №1 от 19.07.2022 г. об одобрении крупных сделок ООО «Техносервис»;
3. Решение №04_2022 от 01.07.2022 г. об одобрении сделок ООО «ЦСТЭ-ГК»;
4. Протокол №3 от 28.06.2022 г. об одобрении крупных сделок ООО «ВСУ-Центр»;
5. Решение об одобрении сделки 500 млн - 5 лет ООО «Энитэль.Ко.»;
6. Решение №03_2022 от 01.07.2022 г. об одобрении сделок ООО «МЕГА АЛЬЯНС»;
7. Решение №05_2022 от 01.07.2022 г. об одобрении сделок ООО «Энитэль»;
8. Протокол об одобрении сделок 16.07.2021 ООО «Тверьтехсервис»;
9. Коллективное соглашение;
10. Доверенности к Коллективному соглашению.

Генеральный директор
ООО «Техносервис»

_____ / Козлова И.А.