



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 066/01/18.1-1823/2023

г. Екатеринбург

31.05.2023г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту — Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

— заказчика в лице ООО «Водоканал-НТ», — *

— заинтересованного лица в лице ООО «Уралсервиском», — *

— в отсутствие представителя заявителя в лице ООО «ЛайнерТек», уведомленного надлежащим образом о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «ЛайнерТек» (вх. № 11198-ИП/23 от 23.05.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ООО «Водоканал-НТ» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту — Закон о закупках) при проведении процедуры открытого конкурса на выполнение подрядных работ по промывке (прочистке) и теледиагностике системы водоотведения (сетей канализации) в Ленинском и Тагилстроевском районах города Нижний Тагил Свердловской области, согласно параметрам ЛСР №327/23 (извещение № 32312297464) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту — Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ЛайнерТек» (вх. № 11198-ИП/23 от 23.05.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ООО «Водоканал-НТ» Закона о закупках при проведении процедуры открытого конкурса на выполнение подрядных работ по промывке (прочистке) и теледиагностике системы водоотведения (сетей канализации) в Ленинском и Тагилстроевском районах города Нижний Тагил Свердловской области, согласно параметрам ЛСР №327/23 (извещение № 32312297464), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заявка общества неправомерно была отклонена от участия в процедуре № 32312297464 по причине непредоставления оригинала банковской гарантии, поскольку считает, что документация о закупке не содержала в себе сведений о необходимости предоставления оригинала банковской гарантии.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились; просили признать её необоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации

и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее по тексту — заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту — Положение о закупках).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч.ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное протоколом общего (внеочередного) собрания участников ООО «Водоканал-НТ» (в редакции протокола № 62 от 28.03.2023г.) и размещенное на сайте в единой информационной системе в сфере закупок в версии № 50 от 28.03.2023г.

17.04.2023г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении процедуры открытого конкурса № 32312297464 и конкурсная документация на выполнение подрядных работ по промывке (прочистке) и теледиагностике системы водоотведения (сетей канализации) в Ленинском и Тагилстроевском районах города Нижний Тагил Свердловской области, согласно параметрам ЛСР №327/23.

Начальная (максимальная) цена договора 30 943 825, 20 руб.

12.05.2023г. заказчиком была проведена процедура рассмотрения заявок, по итогам которой составлен Протокол № 32312297464-02 от 12.05.2023г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 17.05.2023г.

Согласно Протоколу № 32312297464-02 от 12.05.2023г. заявка ООО «ЛайнерТек» с идентификационным номером № 7/13 была признана несоответствующей требованиям документации о закупке и отклонена от участия в закупочной процедуре по следующим основаниям:

«На основании подп. Д) п. 12.1 конкурсной документации (несоответствие заявки участника закупки на участие в конкурсе (с приложениями к такой заявке) в том числе: непредоставление или ненадлежащее оформление документов (копий документов) и сведений, предусмотренных конкурсной документацией и (или)

извещением о проведении конкурса, в составе заявки), иные нарушения требований к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе, установленные в конкурсной документации и (или) извещении о проведении конкурса.

Участник закупки не предоставил: оригинал независимой (банковской) гарантии».

Не согласившись с принятым заказчиком решением, заявитель в своей жалобе указал, что закупочная документация не содержала в себе сведений о необходимости предоставления в составе заявки оригинала либо подлинника независимой гарантии.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

Конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона (ч. 1 ст. 3.2 Закона о закупках).

На основании ч. 25 ст. 3.2 Закона о закупках заказчик вправе предусмотреть в положении о закупке требование обеспечения заявок на участие в конкурентных закупках, в том числе порядок, срок и случаи возврата такого обеспечения. При этом в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке должны быть указаны размер такого обеспечения и иные требования к такому обеспечению, в том числе условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок на участие в закупках предусмотрен положением о закупке заказчика в соответствии с настоящим Федеральным законом). Обеспечение заявки на участие в конкурентной закупке может предоставляться участником конкурентной закупки путем внесения денежных средств, предоставления банковской гарантии или иным способом, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации, за исключением случая проведения закупки в соответствии со статьей 3.4 настоящего Федерального закона, при котором обеспечение заявки на участие в такой закупке предоставляется в соответствии с частью 12 статьи 3.4 настоящего Федерального закона. Выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке из числа предусмотренных заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке осуществляется участником закупки.

Для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона (ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках).

В документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

15.1) размер обеспечения заявки на участие в закупке, порядок и срок его предоставления в случае установления требования обеспечения заявки на участие в закупке (п.п. 2, 15.1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках).

Заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в конкурентной закупке, указанным в документации о конкурентной закупке и (или) извещении об осуществлении конкурентной закупки, в письменной форме в запечатанном конверте в соответствии с настоящим Положением (п. 8.8.1 Положения о закупках).

Согласно пп. 6 п. 8.9.4 Положения о закупках в документации о конкурентной закупке и (или) извещении о проведении конкурентной закупки заказчик вправе установить обязанность участника закупки предоставлять следующие сведения и документы в составе заявки на участие в конкурентной закупке в отношении участника закупки и закупаемых товаров, работ, услуг (в том числе в отношении каждого из лиц, выступающих на стороне участника закупки, если это предусмотрено документацией о конкурентной закупке и (или) извещением о проведении конкурентной закупки):

б) Информация и документы об обеспечении заявки на участие в конкурентной закупке, если соответствующее требование предусмотрено извещением о проведении конкурентной закупки и (или) документацией о конкурентной закупке:

а) копия платежного поручения с отметкой банка, подтверждающего перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки, заверенная подписью руководителя (или иного лица, уполномоченного надлежащим образом на представление интересов участника закупки) и печатью участника закупки (при наличии

печати), если обеспечение заявки на участие в такой закупке предоставляется участником такой закупки путем внесения денежных средств;

б) банковская гарантия, оформленная в соответствии с требованиями документации о конкурентной закупке и(или) извещения о проведении конкурентной закупки, если в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке участником такой закупки предоставляется банковская гарантия.

В случае, если конкурентная закупка проводится в электронной форме, предоставление документов об обеспечении заявки на участие в конкурентной закупке может не требоваться, если функционалом электронной площадки обеспечена возможность подачи заявки на участие в конкурентной закупке только при исполнении участником закупки требования об обеспечении заявки на участие в конкурентной закупке.

В случае, если участником закупки выбран способ обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке путем предоставления банковской гарантии, то такая банковская гарантия должна быть безотзывной и выдана банком или иной кредитной организацией. Банковская гарантия должна быть оформлена в соответствии с требованиями статей 368-379 Гражданского кодекса Российской Федерации.

При этом срок действия банковской гарантии должен составлять срок окончания приема заявок на участие в конкурентной закупке плюс 30 (тридцать) календарных дней (п. 6.1.4 Положения о закупках).

Согласно пп. «к» п. 8.10.1 Положения о закупках комиссия по осуществлению конкурентных закупок, закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) отказывает участнику закупки в допуске к участию в конкурентной закупке (отклоняет заявку) на любом этапе проведения конкурентной закупки вплоть до отказа от заключения договора в следующих случаях:

к) непредставления документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке или банковской гарантии, если такое требование установлено в документации о конкурентной закупке и(или) извещении об осуществлении конкурентной закупки (в том числе: предоставления документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке, на сумму менее установленной документацией о конкурентной закупке и(или) извещением об осуществлении конкурентной закупки; предоставления банковской гарантии, не соответствующей требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке и(или) извещении об осуществлении конкурентной закупки).

Комиссией установлено, что наименованием объекта закупки является *«выполнение подрядных работ по промывке (прочистке) и теледиагностике системы водоотведения (сетей канализации) в Ленинском и Тагилстроевском районах города Нижний Тагил Свердловской области, согласно параметрам ЛСР №327/23»* (Техническое задание, являющееся приложением № 2 к конкурсной документации).

Указанная закупка проводится в неэлектронной форме (конкурсная документация).

В соответствии с пп. 8 п. 5 приложения № 3 к документации о закупке участник закупки предоставляет заказчику в составе заявки на участие в конкурсе следующие сведения и документы:

8) Документы, подтверждающие исполнение участником закупки требования об обеспечении заявки на участие в конкурсе (платежное поручение с отметкой банка, подтверждающего перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки (либо его копия), либо банковская гарантия, оформленная в соответствии с требованиями конкурсной документации и(или) извещения о проведении конкурса).

Обеспечение заявки на участие в конкурсе может предоставляться участником закупки путем внесения денежных средств, либо предоставления банковской гарантии. Выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке из числа предусмотренных заказчиком в конкурсной документации осуществляется участником закупки (п. 16.2 конкурсной документации).

В случае, если участником закупки выбран способ обеспечения заявки на участие в конкурсе путем предоставления банковской гарантии, то такая банковская гарантия должна быть безотзывной и выдана банком или иной кредитной организацией. Банковская гарантия должна быть оформлена в соответствии с требованиями статей 368-379 Гражданского кодекса Российской Федерации.

При этом срок действия банковской гарантии должен составлять срок окончания приема заявок на участие в конкурсе плюс 30 (тридцать) календарных дней (п. 16.4 конкурсной документации).

Изучив состав заявки заявителя жалобы, Комиссией было установлено, что ООО «ЛайнерТек» в качестве обеспечения заявки была выбрана независимая гарантия № 367710-23-EGV от 02.05.2023г., выданная ПАО «МТС-Банк».

Независимая гарантия была предоставлена в виде копии, заверенной генеральным директором.

Вместе с тем, проанализировав требования конкурсной документации, Комиссия пришла к следующим выводам.

В момент подачи заявки на участие в закупке заявитель конклюдентно согласился (п. 1 ст. 8 Гражданского кодекса РФ) на все условия документации о закупке.

Из буквального толкования пп. 8 п. 5 приложения № 3 к документации о закупке заказчиком предусмотрена возможность предоставления копии сканированного документа только в случае, если в качестве обеспечения заявки выбрано платежное поручение. В случае же, если участником закупки в качестве обеспечения заявки выбрана банковская гарантия, то такое обеспечение должно быть подтверждено оригиналом.

В связи с чем, заявитель должен был сформировать заявку в соответствии с установленными в конкурсной документации требованиями, в том числе представить оригинал банковской гарантии.

Кроме этого, проанализировав содержание конкурсной заявки заявителя жалобы, Комиссией было установлено, что независимая гарантия № 367710-23-EGV от 02.05.2023г. выдана не в образе электронного документа, подписанного электронной цифровой подписью. Скан-копия банковской гарантии представляет собой электронный файл, содержащий графическое изображение документа, оформленного в бумажной форме и еще не имеющего юридической силы.

Учитывая, что закупочная процедура проходит не в электронной, а в бумажной форме представителем заявителя не было дано никаких пояснений относительно невозможности предоставления в составе заявки оригинала банковской гарантии.

При изложенных обстоятельствах, учитывая, что заявителем в составе заявки не был представлен оригинал банковской гарантии, у заказчика имелись правовые основания для отклонения заявки заявителя от участия в закупочной процедуре.

В виду чего, жалоба ООО «ЛайнерТек» была признана необоснованной.

Комиссия, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ЛайнерТек» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ООО «Водоканал-НТ» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ООО «Водоканал-НТ», оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*