



5

## Закрытое Акционерное Общество «Стэп Инжиниринг»

Юридический адрес: Одоевского пр., д.3, корп.7 эт. 1 пом. II оф. 63, Москва, 117574  
Почтовый адрес Одоевского пр., д.3, корп.7, Москва, 117574, тел. (495) 783-97-63; факс: (495) 783-97-63  
ОКПО 72127961 ОГРН 1047796090715 ИНН/КПП 7705583026/772801001 E-mail: [info@step-inc.ru](mailto:info@step-inc.ru); <http://www.step-inc.ru>

Управление Федеральной антимонопольной  
службы

по городу Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,  
дом 4, стр. 1

Адрес электронной почты:

[to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

**Заказчик:**

Федеральное государственное бюджетное  
учреждение «Центральное управление по  
гидрометеорологии и мониторингу окружающей  
среды» (ФГБУ «Центральное УГМС»)

**Юридический адрес:** 123242, Москва,  
Нововаганьковский пер., д. 8.

**Почтовый адрес:** 127055, Москва, ул. Образцова  
д. 6.

Тел./факс: 8(495) 600-61-28/ 8(495) 684-83-11

**E-mail:** [moscgms-omopol@mail.ru](mailto:moscgms-omopol@mail.ru)

Контактные лица:

- по вопросам закупочных процедур Лесничий  
Леонид Михайлович (8(495) 600-61-28);
- по вопросам Технической части (Часть V  
конкурсной документации) Фурсов Николай  
Анатольевич 8 (495) 600-63-10

**Заявитель:**

ЗАО «Стэп Инжиниринг»

**Адрес юридический/почтовый:**

Одоевского пр., д.3, корп.7 эт. 1 пом. II оф. 63,  
Москва, 117574/

Одоевского пр., д.3, корп.7 эт. 1 пом. II оф. 63,  
Москва, 117574

Телефон/факс: +7(495) 783-97-63/  
+7 (495) 783-97-63

**E-mail:** [info@step-inc.ru](mailto:info@step-inc.ru)

Московское УФАС

Рег. номер 9537/19

зарегистрирован 22.02.2019



Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

Закупка № 31807352805

**Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя):** Открытый конкурс «Поставка оборудования для создания системы мониторинга, прогнозирования, предупреждения об опасных и неблагоприятных погодных явлений в городе Москве»

### ЖАЛОБА

На действия Заказчика в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении закупки в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Федеральным государственным бюджетным учреждением «Центральное управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» (ФГБУ «Центральное УГМС») было размещено извещение (ред. от 08.02.2019) (Закупка № 31807352805) о проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку товара в ЕИС в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Предмет закупки – поставка оборудования для создания системы мониторинга, прогнозирования, предупреждения об опасных и неблагоприятных погодных явлений в городе Москве.

Заказчиком выступило ФГБУ «Центральное УГМС» (далее — Заказчик) (Почтовый адрес: 127055, Москва, ул. Образцова д. 6, ИНН/КПП 7703782266\770301001, ОГРН 1127747295170, контактное лицо Лесничий Леонид Михайлович, телефон: 8 (495) 600-61-28, электронная почта [moscgms-omopol@mail.ru](mailto:moscgms-omopol@mail.ru)).

ЗАО «Стэп Инжиниринг» (далее — Заявитель) (Почтовый адрес: 117574, г. Москва, проезд Одоевского, дом 3, корпус 7 эт. 1 пом. II оф. 63, адрес места нахождения: 117574, г. Москва, проезд Одоевского, дом 3, корпус 7 эт. 1 пом. II оф. 63, ИНН/КПП 7705583026/772801001, ОГРН 1047796090715, тел: +7(495) 783-97-63, факс: +7(495) 988-89-29, e-mail: [info@step-inc.ru](mailto:info@step-inc.ru), заинтересовавшись заказом, изучило всю имеющуюся на электронной площадке информацию, касающуюся закупки, включая прикрепленную документацию, и считает, что при размещении данного заказа Заказчиком нарушены требования ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в соответствии с которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее — запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений или преимущественных условий

участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено Федеральным законом.

#### Доводы жалобы:

1. Согласно пункту 1 «Основные сведения о заказе», подпункта 1.3 Заказчиком подразумевается закупка оборудования производства фирм Vaisala и ОТТ.

Также в пункте 5.2 (Контроллер метеостанции) указана «полная совместимость» с ПО Vaisala Lizard, что исключает возможность использование контроллера других производителей.

При этом, аналоги необходимого к закупке оборудования существует и имеет действующий рынок, в частности даталоггера siar+micros DA15K.

Кроме того, данное оборудование имеет следующие преимущества:

Конфигурация даталоггера siar+micros DA15K может быть настроена таким образом, чтобы определять по данным получаемым по каналам связи с измерительного устройства корректно ли отвечает измерительное устройство, или его необходимо перезагрузить по средствам отключения питания только на данной цепи конкретного датчика. Данная функция позволяет независимо от оператора, на месте, автоматически, в случае «зависания» измерительного устройства, устранить неисправность без дополнительного обследования АМС.

Даталоггер DA15K имеет возможность синхронизации внутренних часов с внешним NTP сервером для исключения ошибок по расхождению от эталонного времени при интервалах измерения и передачи данных.

В конкурсной документации требование об установке внешнего «сторожевого таймера» который перезагружает всё ядро метеостанции в случае исчезновения напряжения на каналах связи с измерительными приборами - является неэффективным методом диагностики «зависания» как контроллера метеостанции так и измерительных приборов, подключенных по каналам связи. Данный метод является устаревшим и неэффективным, так как при выходе элемента питания на одном из каналов связи, «сторожевой таймер» может навсегда уйти в рекурсивный цикл перезагрузки, и вывести АМС из строя. В логгере DA15K применяется метод само-диагностики ответа от измерительного прибора, и в случае выявленных проблем, питание перезагружается только на том канале связи, где выявлена неисправность, без перезагрузки всей системы. Так же, в даталоггере DA15K реализован отдельный модуль, не встроенный в центральный процессор, который постоянно контролирует работоспособность центрального процессора метеостанции, и в случае, определения «зависания» центрального процессора, перезагружает питание на всей системе, исключая рекурсию перезагрузки, так как не зависит от каждого канала, а взаимодействует непосредственно с процессорным модулем ядра контроллера метеостанции.

Согласно ч. 6.1. ст. 3 Закона № 233-ФЗ в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

Исходя из изложенного, действия Заказчика нарушают положения п. 3 ч. 6.1., ст. 3 п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, устанавливающего, что при осуществлении закупок Заказчику следует руководствоваться, в том числе, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, и п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещающего Заказчику при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений производить действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: при проведении, торгов создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Кроме того, Заказчиком также нарушено положение п. 3 ч. 1 ст. 3 Закона 223-ФЗ, а также п. 2.1. Положения о закупках, согласно которому данное Положение направлено на обеспечение оптимизации закупочной деятельности Заказчика, эффективности, разумной экономии и рационального использования имущества, расширения возможностей для участия юридических лиц (физических лиц) в закупке и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции.

2. В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ документация должна содержать требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.



В нарушении положений ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ техническое задание документации не содержит требования к качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам по таким позициям как:

Пункт 5.2 (Контроллер метеостанции) - не указано номинальное энергопотребление контроллера.

Пункт 5.4 (датчик ветра) - не указано энергопотребление обогрева датчиков

Пункт 5.5 (датчик температуры и влажности) - не указано номинальное энергопотребление датчика.

Кроме того, согласно техническому заданию электропитание на комплекс подаётся выходным напряжением 18-29 вольт постоянного тока (пункт 5.1 Бокс метеостанции в сборе). Так же в техническом задании указано напряжение питания Сторожевого таймера контроллера (пункт 5.3 подпункт 1) и датчиков ветра (пункт 5.5 подпункт 5) номиналом 12 вольт.

Однако информация о дополнительном преобразователе напряжения, который необходим по причине разного напряжения питания для контроллера и датчиков ветра и сторожевого таймера, в документах закупке отсутствует.

Одновременно с этим, в конкурсной документации нет требований к контроллеру по автоматической синхронизации времени внутренних часов контроллера метеостанции с внешним источником, что является недопустимым, так как при перепадах температур, внутренний таймер без синхронизации за 1 месяц может достигнуть до 15 минут разницы с эталонными часами, что приведёт к расхождению по времени в измерениях.

3. В соответствии со ст. 3.2. 223-ФЗ конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьёй, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона.

Любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

В течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

Разъяснения положений документации о конкурентной закупке не должны изменять предмет закупки и существенные условия проекта договора.

Согласно разъяснениям от 29.12.2018 №5402, опубликованным на официальном сайте, Заказчиком принято решение о внесении изменений в Конкурсную документацию по ряду позиций, как например п. 36 Запроса.

Однако, в опубликованном извещении о внесении изменений в закупочную документацию в данные позиции изменения внесены не были. (На требование обоснования применения датчиков с разными нижними рабочими значениями температуры поступил ответ на внесение изменений в документацию. Однако в Конкурсной документации от 08.02.2019 нижний порог датчика температуры и влажности остался -50 ... + 50 при основных -40 ... + 50).

Таким образом считаем, что Заказчиком нарушены положения ст. 3.2. 223-ФЗ, а также права и законные интересы участников закупки при подготовке заявки на участие в закупке отвечающим потребностям Заказчика.

4. Считаем, что установленный в документации критерий «Опыт поставщика товаров» является необъективным, ограничивает круг участников (поставщиков), что нарушает п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ, согласно которому при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом, поскольку по показателю данного критерия невозможно провести надлежащую оценку заявок и определить победителя, так как оцениваются выполненные договоры на поставку оборудования исключительно на сеть Росгидромета.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1. Закона 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», просим комиссию:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика нарушение положений ч. 6.1. ст. 3, ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ.
3. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения положений Закона 223-ФЗ, Закона 135-ФЗ, при размещении закупки № 31807352805.
4. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов Закупка № 31807352805.
5. Обязать Заказчика повторно разместить закупку с соблюдением требований положений Закона 223-ФЗ, Закона 135-ФЗ и Положения о закупках.
6. Привлечь должностных лиц Федерального государственного бюджетного учреждения «Центральное управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» (ФГБУ «Центральное УГМС») к административной ответственности.

**Приложение:**

- 1.Извещение о проведении открытого конкурса.
- 2.Копия Приказа о назначении Генерального директора.
- 3.Копия выписки из ЕГРЮЛ.

**Генеральный директор**



**Прозоров Дмитрий Александрович**