

ИП Стерликова А.А.

ИНН 325206470440

юр. адрес: 302028 г. Орел б-р Победы д.5 кв. 55

тел: 8-919-260-17-66

Исх. б/н от 24 февраля 2021г

Управление Федеральной антимонопольной службы
по орловской области
302028, ГСП, г.Орел, ул. Салтыкова-Щедрина д.21

ИП Стерликовой А.А.
302028 г. Орел б-р Победы д.5 кв.55
тел. 8-920-085-67-02

Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок.

1. **Заказчик:** Муниципальное казенное учреждение «Управление коммунальным хозяйством города Орла».
Место нахождения: 302020, г. Орел, Наугорское шоссе, д.27а
Почтовый адрес: 302020, г. Орел, Наугорское шоссе, д.27а
Адрес эл. почты: alina.sosikova@yandex.ru
Номер контактного телефона: 8(4862) 20-13-68

Контактное лицо заказчика, ответственного за заключение контракта: Москвичиков

А.В

Информация об организации, осуществляющей определение поставщика (подрядчика, исполнителя):

Наименование организации: Администрация города Орла

Место нахождения: 302028, г. Орёл, Пролетарская гора д.1

Почтовый адрес: 302028, г. Орёл, Пролетарская гора д.1

Адрес эл. почты: E-mail: umz@orel-adm.ru

Телефон/факс: 7-4862-764750

Ответственное должностное лицо: Киселев М. Ю.

2. **Участник размещения заказа (заявитель):** Индивидуальный предприниматель Стерликова Анна Александровна ИНН 325206470440 ОГРН 319574900025367
Юр. адрес: 302028 г. Орел б-р Победы д.5 кв 55, тел.8-920-085-67-02
Адрес электронной почты: plan57@inbox.ru
3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: www.zakupki.gov.ru
4. **Номер извещения № 0154300014621000033**
5. **Наименование закупки:** Выполнение работ по ямочному ремонту асфальтобетонного покрытия автодорог общего пользования местного значения на территории Северного района г. Орла (в рамках содержания улично-дорожной сети города Орла)
6. Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 09.02.2021
7. **Обжалуемые действия: нарушение ч.6, ч.8.2 ст.45** Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ



8. Доводы жалобы:

В результате рассмотрения участника аукциона и поданной им единственной заявки на соответствие требованиям Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – «Закон») и документации об аукционе (№ 0154300014621000033) был вынесен протокол подведения итогов электронного аукциона от 19.02.2021г. о несоответствии заявки **Индивидуального предпринимателя Стерликовой Анны Александровны**, члены единой комиссии обосновали это тем, что:

- представленная Банковская гарантия №1872184 от 16.02.2021г содержит положения: п.9 В случае просрочки уплаты ГАРАНТОМ БЕНЕФИЦИАРУ денежной суммы, подлежащей уплате по требованию БЕНЕФИЦИАРА, ГАРАНТ уплачивает БЕНЕФИЦИАРУ неустойку в размере 0,1% денежной суммы подлежащей уплате, за каждый день просрочки, начиная со дня, следующего за последним днем срока выплаты по гарантии, установленного в п. 9 настоящей гарантии. П. 8. Уплатой Суммы Гарантии безусловно ограничиваются все обязательства ГАРАНТА перед БЕНЕФИЦИАРОМ по настоящей Гарантии", что не соответствуют ч.2 ст.377 ГК РФ согласно которой ответственность гаранта перед бенефициаром за невыполнение или ненадлежащее выполнение обязательства по гарантии не ограничена суммой, на которую выдана гарантия, если в гарантии не предусмотрено иное.

В ответ на это, ИП Стерликова, считает, что никаких пояснений в отношении толкования ограничения размера ответственности гаранта в аукционной документации не предусмотрено, так же вышеуказанные положения банковской гарантии установлены на основании требований п.2, п.3 ч.2 ст.45 Закона о контрактной системе и ст.377 ГК РФ и не ограничивают ответственность гаранта перед бенефициаром за невыполнение или ненадлежащее выполнение обязательства по гарантии, поскольку регламентируют положения относительно обязательств Гаранта перед Бенефициаром, принятых от Принципала, не затрагивая условий ответственности Гаранта за неисполнение собственных обязательств.

Согласно Определению Верховного Суда от 05 мая 2017 г. по делу N 305-ЭС16-20009 ограничение суммы, подлежащей уплате банком в пользу бенефициара по банковской гарантии за нарушение принципалом обязательств, само по себе не означает, что этой суммой исчерпывается ответственность гаранта за невыполнение или ненадлежащее выполнение гарантом обязательства по гарантии.

Остальные условия банковской гарантии также соответствуют ч. 2 ст. 45 Закона о контрактной системе.

В силу ч.6 ст.45 Закона о контрактной системе основанием для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком является:

- 1) отсутствие информации о банковской гарантии в предусмотренных настоящей статьей реестрах банковских гарантий;
- 2) несоответствие банковской гарантии условиям, указанным в частях 2 и 3 ст.45 Закона о контрактной системе;
- 3) несоответствие банковской гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документации о закупке, проекте контракта, который заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Так же ранее ИП Стерликовой неоднократно предоставлялись банковские гарантии с данным содержанием текста, выпущенные ПАО «Совкомбанк» (копии в приложении) как на обеспечение заявки, так и в качестве обеспечения исполнения Муниципального контракта. При этом Заказчиком (МКУ «УКХ города Орла») были приняты банковские гарантии и возражений с его стороны не поступало.

Например для участия в закупке №0154300014620000761 Банковская гарантия №1837400 от 25.12.2020г. была принята Заказчиком на основании Протокола подведения итогов электронного аукциона №0154300014620000761-3 от 31.12.2020г., в результате чего был заключен Муниципальный контракт с последующим предоставлением банковской гарантии №1847230 от 11.01.2021г. и так же принятой Заказчиком без возражений.

Для участия в закупке 0154300014620000665 Банковская гарантия №1832720 от 21.12.2020г. была принята Заказчиком на основании Протокола подведения итогов открытого конкурса в электронном аукционе №0154300014620000665 от 31.12.2020г.

Для заключения Муниципального контракта к закупке 0154300014620000574 ИП Стерликовой была предоставлена Банковская гарантия №1761126 от 22.10.2020г. и согласована без замечаний с Заказчиком (МКУ «УКХ г. Орла») по электронной почте (копия согласования в приложении.)

Другими Заказчиками так же бесспорно принимаются банковские гарантии с данным содержанием текста (Банковская гарантия №1787021 от 24.11.2020г., Протокол подведения итогов электронного аукциона № 0154200000420000095 от 17.11.2020г)

Сам ПАО «Совкомбанк» выдавший Банковскую гарантию пояснил что :

Согласно ст. 377 ГК РФ:

1. Предусмотренное независимой гарантией обязательство гаранта перед бенефициаром ограничено уплатой суммы, на которую выдана гарантия.
2. Ответственность гаранта перед бенефициаром за невыполнение или ненадлежащее выполнение обязательства по гарантии не ограничена суммой, на которую выдана гарантия, если в гарантии не предусмотрено иное.

Исходя из предоставленной БГ ОБЯЗАТЕЛЬСТВО Гаранта ограничено суммой БГ, а ОТВЕТСТВЕННОСТЬ не ограничена, т.к в БГ не предусмотрено иное: не указано что ответственность ограничена суммой.

БГ предусматривает выплату неустойки в случае просрочки уплаты Гарантом Бенефициару денежной суммы (п. 9). При этом неустойка выплачивается сверх суммы выданной БГ , т.к. ответственность Гаранта не ограничена суммой БГ.

Таким образом, выданная БГ полностью соответствует действующему законодательству РФ. **Бенефициар не правильно трактует понятия «обязательство» и «ответственность» Гаранта.**

Так же члены единой комиссии отметили то что, банковская гарантия №1872184 от 16.02.2021г не содержит права заказчика представлять на бумажном носителе или в форме электронного документа требование об уплате денежной суммы по банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения заявки, в размере обеспечения заявки, установленном в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, в случаях, установленных частью 15 статьи 44 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». **В ответ на это ИП Серликова сообщает что п.4 Банковской гарантии содержит право Заказчика (Бенефициара) представлять на бумажном носителе или в форме электронного документа требование об уплате денежной суммы по банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения заявки, в размере Суммы Гарантии. П.11. Банковской гарантии содержит право Бенефициара списать в бесспорном порядке денежные средства со счета ГАРАНТА, если ГАРАНТОМ в срок не более чем пять рабочих дней не**

исполнено требование БЕНЕФИЦИАРА об уплате денежной суммы по Гарантии, направленное до окончания срока действия Гарантии в случае, если право на беспорочное списание денежных средств со счета Гаранта предусмотрено в извещении об осуществлении закупки, в документации о закупке, проекте контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)

Таким образом, действия Заказчика в части признания банковской гарантии несоответствующей требованиям Закона о контрактной системе по вышеуказанным основаниям нарушают положения ч.6 ст.45 Закона о контрактной системе.

ПРОСИМ:

Признать незаконными действия аукционной комиссии по отношению к ИП Стерликовой в электронном аукционе № 0154300014621000033

Отменить протокол, составленный в ходе рассмотрения заявки.

Обязать Заказчика допустить ИП Стерликову к заключению Контракта.

Приложение:

1. Копия уведомления о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя
2. Копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе
3. Копия Банковской гарантии №1872184 от 16.02.2021
4. Копия Протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе №0154300014621000033-1 от 18.02.2021г
5. Копия Банковской гарантии №1837400 от 25.12.2020
6. Копия Протокола подведения электронного аукциона №0154300014620000761-3 от 31.12.2020г
7. Копия Банковской гарантии №1847230 от 11.01.2021
8. Копия Банковской гарантии №1832720 от 21.12.2020
9. Копия Протокола подведения итогов открытого конкурса в электронной форме №0154300014620000665 от 31.12.2020г
10. Копия Банковской гарантии №1787021 от 24.11.2020г.
11. Копия Протокола подведения итогов электронного аукциона № 01542000000420000095 от 17.11.2020г
12. Копия Банковской гарантии №1761126 от 22.10.2020г
13. Копия Протокола подведения итогов открытого конкурса в электронной форме №0154300014620000574-1 от 19.10.2020г
14. Копия подтверждения согласования Банковской гарантии №1761126 от 22.10.2020г с Заказчиком

ИП Стерликова А.А.

