



Общество с ограниченной ответственностью  
«Юрисдикция топливно-энергетического комплекса»

---

190013, г. Санкт-Петербург, ул. Бронницкая, д. 15, кв. 24  
ИНН 7838513885 ОГРН 1147847433194  
e-mail: [info@jurtekspb.ru](mailto:info@jurtekspb.ru), [www.jurtekspb.ru](http://www.jurtekspb.ru)

от 23.04.21 № БГН

Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Крым и городу Севастополю  
295000, Республика Крым,  
г. Симферополь, ул. Александра Невского, д. 1  
E-mail: [to82@fas.gov.ru](mailto:to82@fas.gov.ru)

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью  
«Юрисдикция топливно-энергетического комплекса»  
место нахождения: 190013, г. Санкт-Петербург,  
ул. Бронницкая, д. 15, кв. 24  
ОГРН 1147847433194  
ИНН 7838513885  
ответственное лицо: Кожевин Г.А.  
тел.: +7(931)368-35-78  
электронная почта: [info@jurtekspb.ru](mailto:info@jurtekspb.ru)

Лицо, чьи действия оспариваются: Общество с ограниченной ответственностью  
«Международный аэропорт «Симферополь»  
место нахождения: 295491, Республика Крым,  
г. Симферополь, поселок городского типа  
Аэрофлотский, площадь Аэропорта, д. 15  
ОГРН 1149102173109  
ИНН 9102065317  
ответственное лицо: Бартко И.С.  
тел.: +7 (3652) 5952171  
электронная почта: [bartko@sipair.org](mailto:bartko@sipair.org)

Электронная площадка: Общество с ограниченной ответственностью  
«РТС-тендер»  
место нахождения: 121151, г. Москва, наб. Тараса  
Шевченко, д. 23А, 25 этаж, помещение 1  
адрес электронной площадки: [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru)

Жалоба в рамках Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц») на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа

### 1. Сведения о закупке

Номер извещения о закупке 32110200406

Дата публикации извещения: 16.04.2021

Наименование объекта закупки: проектирование автоматической системы противопожарной защиты и аварийного эвакуационного освещения

Заказчик: общество с ограниченной ответственностью «Международный аэропорт «Симферополь»

Способ закупки: открытый сбор технико-коммерческих предложений в электронной форме

Начальная максимальная цена контракта: 1 482 000,00 рублей

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

2. Обжалуемые действия (бездействие): составление Заказчиком технического задания, вводящего потенциальных участников закупки в заблуждение и, как следствие, невозможности подготовки корректной заявки на участие в конкурсе; заказчиком неверно определен способ закупки.

### 3. Доводы жалобы

3.1. В техническом задании Заказчиком некорректно установлены требования, предъявляемые к работам

Так, согласно п. 3.1. Технического задания, проектная документация, выполняемая победителем закупки (подрядчиком), должна руководствоваться и соответствовать требованиям НПБ 88-2001 «Установки ПТ и сигнализации. Нормы и правила проектирования»; НПБ 104-03 «Проектирование систем оповещения людей о пожаре в зданиях и сооружениях».

Между тем, указанные нормативно-правовые акты являются недействующими и, следовательно, не могут быть указаны в техническом задании, в качестве требований и норм, которыми следует руководствоваться при выполнении работ по проектированию.

К перечню нормативных и регламентирующих документов заказчик, в том числе, относит СП 484.1311500.2020 «Системы противопожарной защиты. Системы пожарной сигнализации и автоматизация систем противопожарной защиты. Нормы и правила проектирования».

Так, в соответствии с п. 5.21 вышеназванного СП, системы пожарной автоматики не должны выполнять функции, не связанные с противопожарной защитой, за исключением следующих функций, использующих общие исполнительные устройства: трансляция музыкальных программ, рекламных и информационных объявлений, иных сообщений, связанных с гражданской обороной и чрезвычайными ситуациями; управление водоснабжением объекта; управление естественным проветриванием здания; управление общеобменной вентиляцией здания. Требование не распространяется на объекты, не подлежащие оснащению СПА в соответствии с нормативными документами по пожарной безопасности и иными документами, регламентирующими оснащение объектов СПА.

Согласно п. 5.1. Технического задания технические средства пожарной сигнализации должны обеспечивать:

- а) Ручное управление постановкой / снятием с охраны.
- б) Местное ручное или при помощи контактных или бесконтактных ключей, управление постановкой / снятием с охраны, с отображением охраняемых зон на блоках индикации.
- в) Контроль линий оповещения и сигнализации.
- г) Контроль состояния системы и каждого из её состава узлов и агрегатов (ГОСТ Р 53325-2012).
- д) Визуальное отображение на мониторе ПК, места возникновения пожара, неисправности и т.п.
- е) Управление системой с ПК.

При этом в п. 5.1. технического задания Заказчиком сформулированы требования, не позволяющие потенциальному участнику закупки ясно определить, что снимается/ставится на охрану – ПС или ОС. В случае, если ставится ОС, такие требования технического задания противоречат СП 484.1311500.2020 «Системы противопожарной защиты. Системы пожарной сигнализации и автоматизация систем противопожарной защиты. Нормы и правила проектирования» и не могут быть указаны в техническом задании.

В силу ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – «Закон») при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и

утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки

В соответствии с п. 3 ч. 3 ст. 3 Закона описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.

В соответствии с ч. 6.1. ст. 3 Закона в описании закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Исходя из системного толкования положений Закона в документации о закупке должны содержаться сведения, не содержащие противоречий, которые могут вводить в заблуждение потенциальных участников закупки. Кроме того, должны быть установлены требования к выполняемым работам с учетом действующего законодательства Российской Федерации.

В данном случае техническая документация составлена с наличием противоречий, не позволяющими должным образом определить объем выполняемых работ, а также предъявляемый перечень требований.

3.2. Заказчиком неверно определен вид обязательств по контракту. Контракт не содержит существенного условия, установленного Законом.

В соответствии с 2.1. проекта договора исполнитель обязуется оказывать услуги заказчику по «пропуску» в соответствии с техническим заданием.

В силу п. 4.1. проекта договора стоимость услуг определена в соответствии со спецификацией и составляет твердую сумму.

Согласно техническому заданию, исполнитель обязан выполнить проектирование автоматической системы противопожарной защиты и аварийного эвакуационного освещения.

Кроме того, исходя из положений технического задания, ясно усматривается, что потенциальный победитель закупки обязан будет выполнить работы по проектированию.

Согласно п. 1 ст. 779 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – «ГК РФ») по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги.

В соответствии со ст. 758 ГК РФ по договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ подрядчик (проектировщик, изыскатель) обязуется по заданию заказчика разработать техническую документацию и (или) выполнить изыскательские работы, а заказчик обязуется принять и оплатить их результат.

Кроме того, в силу ч. 1 ст. 3.1-3 Закона договор, предметом которого является выполнение проектных и (или) изыскательских работ, должен содержать условие, согласно которому с даты приемки результатов выполнения проектных и (или) изыскательских работ исключительные права на результаты выполненных проектных и (или) изыскательских работ принадлежат указанным в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона юридическим лицам, от имени которых заключен договор.

Между тем, указанное условие отсутствует в проекте договора.

Исходя из представленных положений Контракта, следует, что Заказчик неверно определил вид обязательства, так как работы по проектированию следует квалифицировать как подряд, а не как оказание услуг, что также является противоречием в закупочной документации. Более того, проект договора не содержит существенного условия, предусмотренного ч. 1 ст. 3.1-3 Закона.

В соответствии с ч. 10. ст. 3 Закона любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

На основании изложенного, руководствуясь, ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, ч. 10 ст.3 Закона прошу:

- приостановить процедуру заключения контракта в рамках закупки от 16.04.2021 32110200406;
- признать жалобу Заявителя обоснованной;

- признать действия Заказчика по подготовке закупочной документации, содержащей противоречия в незаконными и выдать Заказчику предписание на устранение противоречий и выполнения требований, предусмотренных Законом.

Приложение:

1. копия проекта договора оказания услуг;
2. копия скп проектирование АПС;
3. копия технического задания АСПЗ (изм. от 01.04.2021);
4. принт-скрин данных сайта [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) в отношении закупки 32110200406;
5. копия доверенности представителя.

Представитель ООО «ЮрТЭК»  
по доверенности

*Пыльнов*

А.А. Пыльнов