



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Детская городская больница № 15 город
Екатеринбург»
(ГАУЗ СО «ДГБ № 15»)

Федеральное государственное бюджетное
учреждение здравоохранения
«Медико-санитарная часть № 70 –
Уральский центр профессиональной
патологии имени Ю. А. Брусницына
Федерального медико-биологического
агентства»
(ФГБУЗ МСЧ № 70 - УЦПП им. Ю.А.
Брусницына ФМБА России)

ООО «РТС-тендер»

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-2108/2021

г. Екатеринбург

21.06.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

– заказчика в лице ГАУЗ СО «ДГБ № 15» *

– заявителя в лице ФГБУЗ МСЧ № 70 - УЦПП им. Ю.А. Брусницына ФМБА России *

рассмотрев жалобу ФГБУЗ МСЧ № 70 - УЦПП им. Ю.А. Брусницына ФМБА России с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ДГБ № 15», его комиссии Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра (уровень ЛПУ и ЦПП) работников ГАУЗ СО «ДГБ №15» (извещение № 32110282996) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ФГБУЗ МСЧ № 70 - УЦПП им. Ю.А. Брусницына ФМБА России (вх. № 01-17105 от 10.06.2021) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ДГБ № 15», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра (уровень ЛПУ и ЦПП) работников ГАУЗ СО «ДГБ № 15» (извещение № 32110282996), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что ГАУЗ СО «ДГБ № 15» при проведении аукциона нарушены требования Закона о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Заказчик по доводам жалобы возражал.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть

обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг ГАУЗ СО «ДГБ № 15» (далее – Положение о закупках), утвержденное наблюдательным советом ГАУЗ СО «ДГБ № 15» (протокол заседания Наблюдательного совета от 22.03.2021 №3) и размещенное в единой информационной системе в версии 12 от 24.03.2021 г.

17.05.2021 года в единой информационной системе размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра (уровень ЛПУ и ЦПП) работников ГАУЗ СО «ДГБ №15»

Согласно п.9 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам такой закупки.

Согласно пп.4 п.170 Положения о закупках аукционная документация разрабатывается и утверждается заказчиком, подлежит обязательному размещению в ЕИС посредством Региональной информационной системы одновременно с извещением об осуществлении закупки и помимо информации, указанной в пункте 87 настоящего положения, должна содержать:

4) единые требования к участникам закупки и перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным в подпункте 1 пункта 73 настоящего положения.

Согласно п.73 Положения о закупках участникам закупок заказчик обязан предъявить следующие единые требования: соответствие участников закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

В соответствии с п.46 ч.1 ст.12 Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" в соответствии с настоящим Федеральным законом лицензированию подлежит медицинская деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»).

Деятельность по проведению медицинских осмотров (предварительным, периодическим), по экспертизе связи заболевания с профессией, экспертизе профессиональной пригодности в соответствии с Положением о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)» (утв. Постановление Правительства РФ от 16.04.2012 N 291) подлежит лицензированию.

Документацией к составу второй части заявки участника установлено требование относительно необходимости представления лицензии на право осуществления медицинской деятельности по оказанию данной услуги (проведение медицинских периодических осмотров, экспертиза профпригодности, экспертиза связи заболевания с профессией).

При этом документацией также не допускается привлечение субподрядчиков, соисполнителей.

Следовательно, участник закупки в составе второй части заявки должен представить копии лицензии на деятельность по проведению медицинских осмотров (предварительным, периодическим), по экспертизе связи заболевания с профессией, по экспертизе профессиональной пригодности.

В соответствии с Протоколом подведения итогов от 07.06.2021г. на участие в закупке поступило 7 заявок, все допущены до участия в закупке, в т.ч. и заявка ООО МЦ «Профмед».

Вместе с тем, как установлено Комиссией Свердловского УФАС России, в заявке ООО МЦ «Профмед» представлена копия лицензии на медицинскую деятельность ЛО-66-01-006194 от 18.10.2019г. которая не содержит указания на вид лицензируемой медицинской деятельности необходимой заказчику: по экспертизе связи заболевания с профессией.

Согласно ч.6 ст.3 Закона о закупках требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, закупочная комиссия допустила заявку ООО МЦ «Профмед» к участию в аукционе в нарушение ч.6 ст.3 Закона о закупках, п.184 Положения о закупках.

В данных действиях заказчика, закупочной комиссии содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ФГБУЗ МСЧ № 70 - УЦПП им. Ю.А. Брусницына ФМБА России признать обоснованной.

2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «ДГБ № 15», его комиссии выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

4. Заказчику в лице ГАУЗ СО «ДГБ № 15», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

5. Обязать заказчика обеспечить явку членов комиссии, принимавших решение о признании заявки ООО МЦ «Профмед», соответствующей требованиям аукционной документации (извещение № 32110282996), с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения
_____ 20____ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-2108/2021

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации,
проведения закупки**

г. Екатеринбург

21.06.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*, на основании решения № 066/01/18.1-2108/2021 от 21.06.2021г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице ГАУЗ СО «ДГБ № 15», закупочной комиссии **в срок до «9» июля 2021 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением 066/01/18.1-2108/2021 от 21.06.2021г., путем отмены протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме, составленного в ходе проведения закупки № 32110282996, рассмотрения поступивших заявок повторно в соответствии с нормами Закона о закупках, Положения.

2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «ДГБ № 15» в срок до «15» июля 2021 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: tobb@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*