

Министерство здравоохранения  
Московской области

**ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 06-13/07з-23**  
о прекращении действий (бездействия),  
которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства

В Московское областное УФАС России поступило заявление гражданина Российской Федерации о возможных нарушениях антимонопольного законодательства Министерством здравоохранения Московской области (далее – Министерство) при принятии распоряжения от 19.07.2022 № 197-Р «Об утверждении формы и порядка выдачи, продления, переоформления и лишения разрешения на занятие народной медициной на территории Московской области» (далее – Распоряжение № 197-Р).

Согласно заявлению Распоряжением № 197-Р установлены избыточные требования к хозяйствующим субъектам для получения разрешения на занятие народной медициной на территории Московской области.

Проанализировав приложенные к заявлению и поступившие из Министерства документы Московским областным УФАС России усматривается следующее.

Частью 1 статьи 50 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закон № 323) установлено, что народной медициной являются методы оздоровления, утвердившиеся в народном опыте, в основе которых лежит использование знаний, умений и практических навыков по оценке и восстановлению здоровья.

Согласно части 2 статьи 50 Закона № 323 право на занятие народной медициной имеет гражданин, получивший разрешение, выданное органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере охраны здоровья.

Пунктом 3 статьи 50 Закона № 323 установлено, что решение о выдаче разрешения на занятие народной медициной принимается на основании

заявления гражданина и представления медицинской профессиональной некоммерческой организации либо заявления гражданина и совместного представления медицинской профессиональной некоммерческой организации и медицинской организации.

Иных требований к хозяйствующим субъектам для получения разрешения на занятие народной медициной на территории Московской области в Законе № 323 не установлено.

Распоряжением № 97-Р утвержден порядок выдачи, продления, переоформления и лишения разрешения на занятие народной медициной на территории Московской области (далее – Порядок), и форма разрешения на занятие народной медицинской на территории Московской области (далее – Разрешение).

Согласно пункту 2 Порядка под претендентом на получение Разрешения понимается гражданин Российской Федерации (далее – Претендент), имеющий среднее или высшее медицинское образование, представивший в соответствии с настоящим порядком в Министерство комплект документов и заявление на выдачу Разрешения.

Требования о наличии среднего или высшего медицинского образования у Претендента Закон № 323 не содержит.

Порядок продления срока действия Разрешения установлен пунктом 7 Порядка.

Согласно подпункту 2 пункта 7 Порядка для продления срока действия Разрешения Претендент предоставляет в Министерство, в том числе и результаты анализа документов (выписки из истории болезни пациента, заключение лечащего врача об изменении в состоянии здоровья пациента за период применения методов народной медицины), оформленных на пациентов в количестве не менее 50 человек, с приложением результатов лабораторно-инструментальных исследований.

Требование о количественном показателе пациентов (не менее 50 человек), информацию о которых надо представить для продления срока действия Разрешения, Законом № 323 не установлено.

Таким образом, Порядок устанавливает не предусмотренные законодательством Российской Федерации требования к Претенденту, что может привести к необоснованному отказу в получении хозяйствующим субъектом разрешения на занятие народной медициной на территории Московской области и, как следствие, к ограничению конкуренции.

Частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) установлено, что органам власти субъекта Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В связи с наличием в действиях Министерства здравоохранения Московской области признаков нарушения антимонопольного законодательства, выразившегося в издании Распоряжения № 197-Р, отдельные нормы которого устанавливают не предусмотренные законом требования

к получению разрешения на занятие народной медициной на территории Московской области, что может привести к нарушению части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает о необходимости прекращения таких действий путем исключения из Распоряжения № 197-Р норм, не предусмотренных Законом № 323.

Предупреждение подлежит исполнению в течение 2 месяцев с момента его получения.

Дополнительно, Московское областное УФАС России информирует о следующем:

- антимонопольный орган должен быть уведомлен о выполнении предупреждения в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения (часть 6 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции);

- при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением (часть 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции);

- в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства (часть 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции).