



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000  
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45  
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-03/365/23

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Дело № РНП-29-7  
029/06/104-21/2023

**Заказчик:**

ГКУ Архангельской области «Главное  
управление капитального строительства»  
163000 г. Архангельск, ул. Попова, дом 16  
E-mail: dvinaland@yandex.ru

**Участник закупки:**

Акционерное Общество «Авиапромстрой»  
107078, г. Москва, вн.тер.г. муниципальный  
округ Красносельский, ул. Новорязанская,  
д.16/11, стр. 1, помещ. 14/5  
E-mail: tender@apsgk.ru

**РЕШЕНИЕ**

23 января 2023 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

**Председатель комиссии:**

Малышева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;

**Члены комиссии:**

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;  
Романова Д.С. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

**в присутствии представителей от:**

Заказчика: Макаровой Н.А. (доверенность от 19.01.2023), Жемчуговой А.И. (доверенность от 19.01.2023), Рядовиной Е.В. (доверенность от 28.02.2022), Баландиной М.Ю. (доверенность от 09.01.2023), Осипова Е.Л. (доверенность от 19.01.2023);



2023-411

**Участника закупки:** Зернова В.М., Матуева М.И., Тер-Хачатряна А.В. (доверенность от 19.01.2023), Явшева Д.В. (решение №8 от 18.08.2022 единственного акционера о досрочном прекращении полномочий генерального директора и об избрании нового генерального директора),

#### **УСТАНОВИЛА:**

16 января 2023 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение ГКУ Архангельской области «Главное управление капитального строительства» (далее – Заказчик) о включении сведений об Акционерном обществе «Авиапромстрой» в Реестр недобросовестных поставщиков.

#### **Содержание обращения:**

Согласно обращению Заказчика государственный контракт от 16.08.2022 № 0124200000622004288 на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства для расселения многоквартирных домов, признанных аварийными до 1 января 2017 года в связи с физическим износом и подлежащих сносу или реконструкции (Многоквартирный дом в п. Кизема Устьянского района Архангельской области) (извещение №0124200000622004288), заключенный с АО «Авиапромстрой», расторгнут в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

**Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта одностороннего расторжения от исполнения контракта и провела на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.**

25.07.2022 Уполномоченным органом – Контрактным агентством Архангельской области, на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> (далее – официальный сайт) размещено извещение №0124200000622004288 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства для расселения многоквартирных домов, признанных аварийными до 1 января 2017 года в связи с физическим износом и подлежащих сносу или реконструкции (Многоквартирный дом в п. Кизема Устьянского района Архангельской области) (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта – 204 148 950,00 рублей.

05.08.2022 по результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) победителем аукциона был признан участник закупки с идентифицированным номером 112371330 (Акционерное Общество «Авиапромстрой»), предложивший цену контракта 202 107 460,50 рублей.

16.08.2022 между Заказчиком и Акционерным Обществом «Авиапромстрой» (далее – Подрядчик, Общество) заключен государственный контракт № 0124200000622004288 (далее – Контракт) на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства для расселения многоквартирных домов, признанных аварийными до 1 января 2017 года в связи с физическим износом и подлежащих сносу или реконструкции (Многоквартирный дом в п. Кизема Устьянского района Архангельской области).

В соответствии с пунктами 3.2 и 3.3 Контракта:

«3.2. Начало выполнения работ – с даты заключения Контракта.

3.3. Окончание выполнения работ:

предоставление проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы – не позднее 20 декабря 2022 года с учётом подписания всех документов о приёмке;  
завершение строительства и ввод объекта в эксплуатацию – не позднее 30 июня 2024 года с

учётом подписания всех документов о приёме».

Пунктом 2.10.1 Контракта установлено следующее:

«Аванс предусмотрен в размере 30% от цены Контракта, но не более доведенных лимитов бюджетных обязательств на соответствующий финансовый год. Выплата аванса осуществляется на основании выставленного Подрядчиком счета в течение 10 (Десяти) рабочих дней.

Аванс может предоставляться частями или путем разовой выплаты. С каждого платежа за выполненные работы 30% удерживаются в счет погашения аванса.

В случае недостаточности лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Заказчика, для выплаты авансового платежа в текущем финансовом году, выплата части авансового платежа в оставшемся размере осуществляется при доведении лимитов бюджетных обязательств».

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что согласно Извещению лимиты бюджетных средств на 2022 год составляют 10 003 298,55 рублей.

06.09.2022 письмом №09/0606 Подрядчик уведомил Заказчика том, что между ним и ООО СК «СтройПроектМонтаж» заключен договор субподряда №4288/СП/АПС-СПМ на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства для расселения многоквартирных домов, признанных аварийными до 1 января 2017 года в связи с физическим износом и подлежащих сносу или реконструкции (Многоквартирный дом в п. Кизема Устьянского района Архангельской области).

07.09.2022 письмом №09/0708 Подрядчик направил Заказчику счет №146 от 06.09.2022 для перечисления аванса на сумму 60 632 238,15 рублей.

13.09.2022 письмом №09/1306 Подрядчик запросил у Заказчика документы для технологического присоединения электроэнергии, а письмом №09/1308 сообщил, что часть аванса будет использована для разработки проектно-сметной документации и проведения инженерных изысканий собственными силами, а также на организационные работы, командировочные расходы и оплату труда привлеченных специалистов на данный объект, расчистку и обустройство территории застройки, ограждение участка, устройство временного электроснабжения и освещения, устройство временных проездов, устройство бытового и охранного блока и т.д.

15.09.2022 между Заказчиком и Подрядчиком заключено дополнительное соглашение №1 к Контракту, согласно которому были указаны реквизиты казначейского счета для перечисления Заказчиком аванса.

16.09.2022 письмом №4417 Заказчик обратил внимание Подрядчика, что согласно пункту 6.1.3.2 Контракта Подрядчик принимает на себя обязательства при проектировании Объекта в течение 10 (Десяти) рабочих дней с даты подписания Контракта подать заявление и оформить в пользование земельные участки для проектирования и осуществления строительства в соответствии с действующим законодательством. Дополнительно Заказчик сообщил, что заявление подается в администрацию МО «Устьянский муниципальный район», указав адрес и контактный телефон администрации.

Кроме того, в соответствии с пунктом 6.1.3.1 Контракта Подрядчик обязан в течение 3 (Трех) дней с даты заключения Контракта разработать и представить Заказчику график выполнения работ по Контракту. График выполнения работ должен содержать наименования отдельных видов работ по проектированию Объекта: проведение инженерных изысканий, разработка и согласование проектной, сметной документации (по разделам проектной документации), проведение государственной экспертизы проектной и сметной документации, а также максимальный срок (дату в формате: число, месяц, год) начала и окончания выполнения данных работ и передачи их результатов Заказчику для согласования.

Вместе с тем, в срок до 16.09.2022 график выполнения работ по Контракту и договор на безвозмездное пользование на земельный участок под строительство Объекта в адрес Заказчика не представлены.

19.09.2022 письмом №09/1902 Подрядчик повторно запросил документы для технологического присоединения электроэнергии.

20.09.2022 письмом №4483 Заказчик проинформировал Подрядчика о том, что согласно пункту 6.1.3.3 Контракта Подрядчик принимает на себя обязательства собрать в установленном порядке необходимые согласования, разрешения, технические условия и подготовить пакет исходно-разрешительной документации для проектирования на предоставленных земельных участках. Таким образом, Подрядчик должен получить технические условия и заключить договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям с сетевой организацией.

23.09.2022 письмом №09/2307 Подрядчик направил претензию неисполнению Заказчиком своих обязательств по выплате аванса.

27.09.2022 письмом №4590 Заказчик попросил предоставить подробную информацию о целях авансирования с приложением подтверждающих документов, в том числе счет на аванс на сумму, необходимую для исполнения контракта в части проектирования.

05.10.2022 письмом №10/0504 Подрядчик сообщил, что ему необходим аванс в размере 8 000 000,00 рублей для оплаты разработки проектно-сметной документации и проведении инженерных изысканий.

24.11.2022 письмом №11/2409 Подрядчик уведомил Заказчика том, что между ним и ООО «Эталон» заключен договор субподряда №4288/СП/АПС-Э на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства для расселения многоквартирных домов, признанных аварийными до 1 января 2017 года в связи с физическим износом и подлежащих сносу или реконструкции (Многоквартирный дом в п. Кизема Устьянского района Архангельской области).

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представители Подрядчика пояснили, что договор субподряда от 29.08.2022 №4288/СП/АПС-СПМ, заключенный с ООО СК «СтройПроектМонтаж», был расторгнут по инициативе ООО СК «СтройПроектМонтаж» в связи с несвоевременной выплатой аванса и Подрядчику пришлось искать нового субподрядчика.

02.12.2022 письмом №12/0201 Подрядчик направил Заказчику на согласование график выдачи проектной и рабочей документации, согласно которому срок выполнения указанных обязательств – до 15.04.2023.

09.12.2022 письмом №5908 Заказчик не согласовал предоставленный график.

09.12.2022 письмом № 12/0904 Подрядчиком направлено заявление в администрацию МО «Устьянский муниципальный район» на заключение договора на предоставление земельного участка в безвозмездное пользование на период исполнения Контракта.

14.12.2022 письмом №12/1408 Подрядчик направил Заказчику программы работ по инженерно-экологическим, инженерно-геодезическим, инженерно-геологическим изысканиям.

14.12.2022 письмом №5994 Заказчик просит Подрядчика направить договор на безвозмездное пользование на земельный участок, технические условия и договора технологического присоединения к инженерным сетям либо указать крайний срок предоставления указанных документов в адрес Заказчика.

15.12.2022 письмами №12/1504 и №12/1506 Подрядчик направил запросы в администрацию МО «Киземское» о выдаче точки сброса ливневых и информации о наличии действующих/требующих ремонта пожарных водоемах на территории п. Кизема.

Письмом №12/1510 (без даты) Подрядчик обязуется предоставить весь комплект документов в адрес Заказчика в срок до 26.12.2022.

20.12.2022 письмом №6146 Заказчик требует предоставить в срок до 23.12.2022 проектную документацию с положительным заключением государственной экспертизы.

23.12.2022 письмом №12/2302 Подрядчик сообщает, что заключен договор №146 от 15.12.2022 безвозмездного пользования земельного участка. Кроме того, на строительной площадке производятся работы по инженерным изысканиям силами ООО «Волгеаком», разработка

проектной документации будет производиться ООО «Проект-29» и ИП Назаровой О.А. Также направлены письма для сбора данных, необходимых согласований, разрешений и технических условий для комплекта исходно-разрешительной документации для выполнения работ по проектированию на земельном участке. Подрядчик обязуется до 15.04.2023 согласно графику выдачи проектной и рабочей документации предоставить в адрес Заказчика проектную и рабочую документацию с положительным заключением государственной экспертизы.

26.12.2022 письмом №6268 Заказчик просит предоставить информацию о ходе выполнения работ по Контракту.

Письмом №12/2610 (без даты) Подрядчик сообщая, что 20.12.2022 на совещании у Заказчика устно было принято решение о выдаче документации до 20.02.2023.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представители Заказчика опровергли устную договоренность о переносе срока выполнения обязательств по проектированию до 20.02.2023.

29.12.2022 письмом №6371 Заказчик вновь сообщает, что не согласовывал график выполнения проектных работ до 15.04.2023 и не планирует переносить данный срок, так как установленный срок является существенным условием Контракта

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представители Заказчика пояснили, что срок выполнения работ установлен в Контракте с учетом исполнения программы по расселению многоквартирных домов, признанных аварийными до 1 января 2017 года в связи с физическим износом и подлежащих сносу или реконструкции.

03.01.2023 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в связи с существенным нарушением исполнения обязательств со стороны Подрядчика: «По состоянию на 29.12.2022 обязательства по предоставлению проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы Подрядчиком не исполнены».

В соответствии с частью 12.1 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 данной статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 указанного Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 указанной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно информации с официального сайта решение от 03.01.2023 об одностороннем отказе от исполнения Контракта в тот же день было размещено Заказчиком в разделе «Решение об одностороннем отказе». Дата поступления Подрядчику решения об одностороннем отказе от

исполнения контракт – 03.01.2023 12:23 (МСК).

Следовательно, дата надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения Контракта – 03.01.2023.

11.01.2022 письмом №01/1102 Подрядчиком направлены возражения на решение от 03.01.2023 об одностороннем отказе от исполнения Контракта, согласно которым несвоевременная выплата аванса повлекла невозможность исполнения Подрядчиком своих обязательств по представлению проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы в срок до 20.12.2022.

В соответствии с частью 13 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и Контракт считается расторгнутым с 16.01.2023, что подтверждается размещенной 16.01.2023 информацией о расторжении Контракта на официальном сайте в карточке контракта с реестровой записью №2290113104122000049, реестровая запись Контракта в реестре контрактов переведена на статус «Исполнение прекращено».

Частью 4 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» определено, что Заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 указанного Федерального закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в срок, предусмотренный подпунктом "б" пункта 2 части 6 статьи 51, подпунктом "в" пункта 4 части 14 статьи 73, частями 16 и 22.2 статьи 95 указанного Федерального закона, или не позднее двух рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику решения суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Информация, предусмотренная частью 4 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», направлена Заказчиком в адрес Архангельского УФАС России в установленный законом срок – 16.01.2023.

Согласно пояснениям представителей Акционерного Общества «Авиапромстрой» Заказчик в нарушение условий Контракта произвел оплату аванса только 28.10.2022 на сумму 8 000 000,00 рублей. Таким образом, Заказчиком произведено перечисление аванса на казначейский счет спустя более чем 70 дней, что перенесло начало работ по Контракту в зимний период.

В связи с несвоевременной оплатой аванса первый договор субподряда был расторгнут по инициативе субподрядчика и Подрядчику пришлось заключить второй договор субподряда.

Вместе с тем, несмотря на тяжелые погодные условия, к моменту одностороннего отказа Заказчиком от исполнения Контракта, полностью выполнены проектно-изыскательские работы, а также активно велись работы по проектированию.

В материалах дела представлены фотографии, подтверждающие выход техники на объект. Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что на фотографиях отсутствует отметка геолокации и дата создания фотографии.

Обществом представлена претензия (№34 от 22.12.2022) от ООО «Эталон» об оплате изыскательских работ, согласно которой изыскательские работы в части инженерно-геодезических изысканий и инженерно геологических изысканий выполнены (полевые работы), однако для завершения всего комплекса работ субподрядчик требует оплаты аванса.

Представители Подрядчика пояснили, что помимо несвоевременной выплаты аванса,

Заказчик не согласовал выплату аванса субподрядчику (ООО «Эталон») из денежных средств, переведенных на казначейский счет Подрядчика.

В свою очередь Заказчик пояснил, что не согласовал выплату аванса субподрядчику, так как Подрядчик не прикрепил в программу «Электронный бюджет» контракт с субподрядчиком и не предоставил информацию о расходовании аванса. Больше со стороны Подрядчика не поступало запросов на согласование оплаты каких-либо работ за счет средств аванса.

Кроме того, Заказчик считает, что условия Контракта не связывают обязанность подрядчика выполнить работы в установленные сроки с обязанностью заказчика перечислить аванс, обязательство по перечислению аванса не является встречным по отношению к обязательству по выполнению работ.

В материалах дела содержатся маршрутные квитанции электронных билетов и электронные билеты на самолет от 25.08.2022, 26.09.2022, 04.11.2022, 08.11.2022, 05.12.2022, 22.12.2022, 23.12.2022.

20.01.2023 АО «Авиапромстрой» обратилось в Арбитражный суд Архангельской области с иском к Заказчику о признании одностороннего отказа от исполнения контракта незаконным.

В силу части 1 статьи 2 ФЗ «О контрактной системе» законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из указанного Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 указанного Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать указанному Федеральному закону.

В соответствии со статьей 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность.

Согласно пункту 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Согласно пункту 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Сложившаяся правоприменительная практика относит к непреодолимой силе такие чрезвычайные события, как землетрясение, извержение вулкана, наводнение, засуха, ураган, цунами, сель, а также военные действия, эпидемии, крупномасштабные забастовки, техногенные аварии и другие обстоятельства, при наличии которых нормальный ход развития экономических и правовых отношений невозможен.

Они характеризуются внезапностью (непредсказуемостью или неопределенностью во времени наступления) и неоднозначностью последствий, могут вызвать человеческие жертвы и нанести материальный ущерб.

Доказательств возникновения у Общества каких-либо обстоятельств, возникших вследствие непреодолимой силы и не позволивших ему исполнить надлежащим образом требования законодательства, в установленном порядке исполнить Контракт, в Архангельское УФАС России не представлено.

Действуя в рамках исполнения контракта, Подрядчик должен осознавать то обстоятельство, что он вступил в правоотношения по расходованию публичных финансов (в данном случае расходованию средств субсидий, выделенных на финансовое обеспечение выполнения государственного задания), что требует от него большей заботливости и осмотрительности при исполнении своих обязанностей.

Соответственно, принимая решение об участии в процедуре осуществления закупки и подавая заявку, участник закупки должен осознавать возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае признания его победителем и неисполнения контракта в дальнейшем.

В определении Верховного Суда Российской Федерации от 07.08.2015 № 305-КГ15-9489 разъяснено, что недобросовестность может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению соответствующих норм и правил.

В соответствии с частью 2 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Из пункта 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 (далее – Правила ведения реестра), следует, что антимонопольный орган проводит проверку, содержащихся в обращении фактов.

В реестр недобросовестных поставщиков включаются только проверенные сведения. Необходимым условием является наличие в представленных материалах фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя). Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного поведения поставщика при исполнении контракта, выявит обстоятельства, свидетельствующие о намерении участника закупки отказаться от заключения контракта, о направленности его действий на несоблюдение условий контракта.

Исходя из положений статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом обязательств, принятых в рамках осуществления закупки. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в закупках в течение установленного срока (часть 9 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе»).

Под пунктом б) пункта 13 Правил ведения реестра, в том числе установлено, что орган контроля по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" данного пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 указанных Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что в проекте контракта, размещенного в составе Извещения, и в подписанном контракте №0124200000622004288 от 16.08.2022 четко установлен срок окончания выполнения работ, в том числе и срок предоставления проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы – не позднее 20 декабря 2022 года с учётом подписания всех документов о приёме. Таким образом, Общество до начала производства работ обладало полной информацией о сроках и месте выполнения работ. Заключив контракт, Подрядчик принял на себя все связанные с исполнением контракта



предпринимательские риски, а также обладал всей информацией о своих обязанностях, в том числе о необходимости предоставления графика выполнения работ, заключения договора на безвозмездное пользование земельным участком, получение различных согласований, технических условий. Однако, данные обязательства были выполнены либо со значительной задержкой, либо не выполнены. Данный факт безусловно свидетельствует о недобросовестности Подрядчика и является существенным основанием для срыва срока выполнения Контракта по социально важному объекту.

Заслушав доводы представителей Подрядчика и Заказчика, изучив представленные материалы, проведя оценку действий АО «Авиапромстрой», Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу о недобросовестных действиях Общества, выразившихся в ненадлежащем исполнении требований законодательства о контрактной системе в части исполнения обязательств по Контракту, и сведения в отношении АО «Авиапромстрой» подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

#### РЕШИЛА:

1. Включить сведения, представленные Заказчиком - ГКУ Архангельской области «Главное управление капитального строительства» в отношении Акционерного Общества «Авиапромстрой» (107078, г. Москва, вн.тер.г. муниципальный округ Красносельский, Новорязанская ул., д.16/11, стр. 1, помещ. 14/5, ИНН 7708728600, лицо, исполняющее функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона - Явшев Денис Викторович, ИНН 890305909897; участник (член) корпоративного юридического лица, способный оказывать влияние на деятельность этого юридического лица – Збарская Кристина Георгиевна, ИНН 772075412680) в Реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года в связи с решением Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта от 16.08.2022 №0124200000622004288 на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства для расселения многоквартирных домов, признанных аварийными до 1 января 2017 года в связи с физическим износом и подлежащих сносу или реконструкции (Многоквартирный дом в п. Кизема Устьянского района Архангельской области) (извещение №0124200000622004288) (извещение №0124200000622004288).

2. Датой включения сведений в отношении Акционерного Общества «Авиапромстрой» в Реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений в единой информационной системе в сфере закупок в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

*Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.*

Председатель Комиссии

 О.С. Малышева

Члены Комиссии

 Н.В. Вознесенская

 Д.С. Романова

