



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Государственное автономное учреждение  
здравоохранения Свердловской области  
«Городская больница № 1 город Нижний  
Тагил»  
(ГАУЗ СО «Городская больница № 1 город  
Нижний Тагил»)

ООО «Уральский Строительно-  
Промышленный Центр»

АО «Российский Аукционный Дом»  
(АО ЭТП «РАД»)

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-3423/2021

г. Екатеринбург

04.10.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

- заказчика в лице ГАУЗ СО «Городская больница № 1 город Нижний Тагил» \*
- заявителя в лице ООО «Уральский Строительно-Промышленный Центр» \*

рассмотрев жалобу ООО «Уральский Строительно-Промышленный Центр» с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Городская больница № 1 город Нижний Тагил», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ «Капитальный ремонт помещений 1 этажа по адресу: Свердловская обл., г. Нижний Тагил, пр. Вагоностроителей, 12. Назначение: нежилое, общая площадь 376,5 кв м, номера на поэтажном плане: 26-54, этаж: 1 (извещение № 32110518091) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Уральский Строительно-Промышленный Центр» (вх. № 01-26447 от 24.09.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Городская больница № 1 город Нижний Тагил», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ «Капитальный ремонт помещений 1 этажа по адресу: Свердловская обл., г. Нижний Тагил, пр. Вагоностроителей, 12. Назначение: нежилое, общая площадь 376,5 кв м, номера на поэтажном плане: 26-54, этаж: 1 (извещение № 32110518091), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «Уральский Строительно-Промышленный Центр» неправомерно признана закупочной комиссией заказчика несоответствующей требованиям открытого аукциона в электронной форме, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика в лице ГАУЗ СО «Городская больница № 1 город Нижний Тагил» возражали по доводам жалобы ООО «Уральский Строительно-Промышленный Центр», просили признать ее необоснованной.

Заслушав представителя заявителя, представителей заказчика, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг государственным автономным учреждением здравоохранения Свердловской области «Городская больница № 1 город Нижний Тагил» (далее – Положение о закупках), утвержденное решением Наблюдательного совета ГАУЗ СО «ГБ № 1 г. Нижний Тагил» (протокол заседания наблюдательного совета от 30.06.2021.) и размещенное в Единой информационной системе в версии 2 от 30.06.2021г.

30.07.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32110518091 на выполнение работ «Капитальный ремонт помещений 1 этажа по адресу: Свердловская обл., г. Нижний Тагил, пр. Вагоностроителей, 12. Назначение: нежилое, общая площадь 376,5 кв м, номера на поэтажном плане: 26-54, этаж: 1.

Начальная (максимальная) цена договора 5 297 950,00 руб.

16.09.2021г. закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов открытого аукциона в электронной форме, по ее итогам составлен Протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 32110518091-02 от 16.09.2021, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Заявка участника закупки ООО «Уральский Строительно-Промышленный Центр» с идентификационным номером 32122 признана несоответствующей требованиям открытого аукциона в электронной форме по следующим основаниям:

Отклонена: Несоответствие участника закупки требованиям документации (Не предоставлена - декларацию о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки)).

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с ч. 19.8. ст. 3.4. Закона о закупках **декларация**, предусмотренная пунктом 9 части 19.1 настоящей статьи, **представляется в составе заявки участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки**. Оператор электронной площадки обеспечивает участнику конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства возможность включения в состав заявки и направления заказчику информации и документов, указанных в части 19.1 настоящей статьи, посредством программно-аппаратных средств электронной площадки в случае их представления данному оператору при аккредитации на электронной площадке в соответствии с частью 18 настоящей статьи.

В соответствии с п. 172 Главы 26 Положения о закупках заявки представляются по форме, в порядке, в месте и до истечения срока, указанного в аукционной документации. Участник электронного аукциона подает заявку на участие в электронном аукционе в форме электронного документа на электронной площадке.

В соответствии с пп. 2 п. 87 Главы 10 Положения о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС посредством Региональной информационной системы вместе с извещением об осуществлении закупки, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка и включает в себя следующие сведения:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с п. 178 Главы 26 Положения о закупках вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать:

1) наименование, сведения об организационно-правовой форме, месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, сведения

о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, адрес электронной почты участника закупки (при их наличии), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника;

2) выписку из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), полученные не ранее чем за три месяца до даты размещения в ЕИС извещения о закупке, копии документов, удостоверяющих личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

3) документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании или приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности (далее – руководитель)). В случае если от имени участника закупки действует иное лицо, заявка на участие в аукционе должна содержать также доверенность на осуществление действий

от имени участника закупки, заверенную печатью участника закупки и подписанную руководителем участника закупки (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника закупки, заявка на участие в аукционе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

4) копии учредительных документов участника закупки (для юридических лиц);

5) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копию такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой.

В случае если для данного участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, обеспечения исполнения договора (обеспечения гарантийных обязательств) не являются крупной сделкой, участник закупки представляет соответствующее письмо;

6) декларацию о соответствии участника закупки единым требованиям, установленным подпунктами 2-8 пункта 73 настоящего положения, требованиям, установленным пунктом 74 настоящего положения (при их установлении аукционной документацией), а также копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным подпунктом 1 пункта 73 настоящего положения, в случае если предоставление указанных копий документов предусмотрено аукционной документацией;

7) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в аукционной документации, в случае если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и предоставление указанных копий документов предусмотрено аукционной документацией.

В соответствии с п. 182 Главы 27 Положения о закупках комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным настоящим положением и аукционной документацией.

В соответствии с п. 18.2. части I «Общая часть» закупочной документации вторая часть заявки на участие в настоящем аукционе должна содержать:

- декларацию о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Согласно доводам жалобы заявителя ООО «Уральский Строительно-Промышленный Центр», функционал, позволяющий участнику закупки приложить в составе заявки соответствующую декларацию с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки отсутствовал.

Также на заседании Комиссии представитель заявителя пояснил, что обжалует положения закупочной документации.

Позиция заявителя подтверждается ответом от оператора электронной площадки АО ЭТП «РАД» от 20.09.2021 г. в котором оператором представлены следующие сведения: «В ответ на ваше обращение по вопросу отображения, формирования и отсылки Заказчику во второй части заявки декларации аппаратно-техническими средствами ЭТП, согласно п. 3-9 стр. 31 в закупки по 223 ФЗ, сообщаем вам, что работа функционала ЭТП не соответствовала типу закупки, по которому она проводилась, поскольку формирование такой декларации программно-аппаратными средствами ЭТП происходит только на закупках 44-ФЗ и 223-ФЗ МСП, так как это закреплено в законодательстве. По лоту № 32110518091 на «Выполнение работ «Капитальный ремонт помещений 1 этажа по адресу: Свердловская обл., г. Нижний Тагил, пр. Вагоностроителей, 12. Назначение: нежилое, общая площадь 376,5 кв м, номера на поэтажном плане: 26-54, этаж: 1.» Заказчиком выбран не соответствующий Документации тип закупки – «Открытый аукцион в электронной форме», вместо «Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства»(МСП), в связи с этим указанный выше функционал ЭТП отсутствовал».

Таким образом, указанная декларация предоставляется участником закупки с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки только в случае проведения заказчиком процедуры закупки для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Вместе с тем, как пояснили на заседании Комиссии представители заказчика, данная закупка не проводится только среди участников закупки, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, у участников закупки отсутствует объективная возможность предоставить декларацию о соответствии указанным требованиям с использованием программно-аппаратного функционала площадки, так как данный функционал отсутствует на площадке при проведении закупки в соответствии с Законом о закупках не в рамках участия исключительно субъектов малого и среднего предпринимательства.

Кроме того, участник закупки не должен декларировать соответствие требованиям, установленным законодательством о контрактной системе, так как данная закупка проводится в рамках Закона о закупках.

Также в Положении о закупках не предусмотрена возможность установления рассматриваемого требования к составу заявки (п. 178 Главы 26 Положения о закупках).

В силу указанного, заказчиком установлено требование п. 18.2. Части I «Общая часть» закупочной документации в нарушение п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, ч. 2 ст. 2 Закона о закупках.

В указанных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

При этом, в действиях закупочной комиссии отсутствуют нарушения требований Закона о закупках, так как Комиссия рассматривает заявки на соответствие требованиям документации.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО «Уральский Строительно-Промышленный Центр» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «Городская больница № 1 город Нижний Тагил» выявлено нарушение ч. 2 ст. 2, п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Городская больница № 1 город Нижний Тагил», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку лица, ответственного за разработку/утверждение аукционной документации (извещение № 32110518091), с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г. в \_\_\_\_\_.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-3423/2021**

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации,  
проведения закупки**

г. Екатеринбург

04.10.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

\*, на основании решения № 066/01/18.1-3423/2021 от 04.10.2021г.,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Городская больница № 1 город Нижний Тагил», закупочной комиссии **в срок до «27» октября 2021 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением 066/01/18.1-3423/2021 от 04.10.2021г., путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки № 32110518091, внесения изменений в закупочную документацию, продлению срока подачи заявок в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения.
2. Оператору электронной торговой площадки, единой информационной системе в сфере закупок обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Городская больница № 1 город Нижний Тагил» в срок до «2» ноября 2021 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: tobb@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*