

Общество с ограниченной ответственностью
«ЕВГЕНИНА»

143005, Россия, Московская область, Одинцовский район, с/пос. Кутузовская, д. 31 кв. 276, ИНН 5032291961, КПП 503201001

В Московское УФАС

Заявитель:

ООО «ЕВГЕНИНА»

Email

Заказчик:

Московская область, Одинцово, ул. Кутузовская, 31, 276
Общество с ограниченной ответственностью «Киностудия
«ЗВЕЗДА»
(ООО «Киностудия «ЗВЕЗДА»)
Российская Федерация, 129164, город Москва, Проспект Мира,
дом 126.
Контактное л.
Адрес: 129164 Москва

Закупочная процедура:

Запрос котировок в электронной форме на право заключения
договора на предоставление услуг по комплексной уборке
помещений и территории

Место оказания услуг:

Место оказания услуг, выполнения работ: Российская Федерация,
Москва, Кочновский проезд д. 5, стр. 7

**Участники только МСП
Номер извещения (ЕИС):**

Да
32110776272

ЭТП:

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ЕДИНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ
ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА» <http://roseltorg.ru>

**Обжалуемые действия /
бездействия**

Нарушение положений 223-ФЗ (в части представления
преимущества отдельным участникам закупки; отсутствие единого
подхода к формированию НМЦ, единого подхода к окончательной
стоимости договора. (п. 5, 7 части 10 статьи 4 Закона о закупках,
223-ФЗ в совокупности со ст. 3 Закона о закупках, 223-ФЗ).
Нарушение положений 223-ФЗ в части формирования извещения и
указания в нем всей необходимой информации (ст. 4 223-ФЗ).

НМЦ

- Начальная (максимальная) цена закупки: 6 796 320 (шесть
миллионов семьсот девяносто шесть тысяч триста двадцать) руб. 00
коп., за 2 (два) года.
- Для претендентов (участников закупки), не являющихся
плательщиками НДС, максимальная (начальная) цена с НДС
исчисляется путём уменьшения её на сумму НДС, действовавшего
на момент подачи заявки.
- Цена договора (цена лота) указана с учётом НДС, а так же
расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных
пошлин, налогов и других обязательных платежей.

Жалоба

На электронной торговой площадке («АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ЕДИНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА» <http://roseltorg.ru>) объявлена закупочная процедура

Запрос котировок в электронной форме на право заключения договора на предоставление услуг по комплексной уборке помещений и территории (номер в ЕИС 32110776272). Участниками закупки могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Согласно ст.3 Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N 223-ФЗ (далее – «Закон о закупках» и/или «223-ФЗ») Заказчики обязаны руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Однако, вопреки требованиям 223-ФЗ, Заказчик в закупочной документации установил следующие незаконные условия, ограничивающее конкуренцию:

- ✓ «Для претендентов (участников закупки), не являющихся плательщиками НДС, **максимальная (начальная) цена с НДС исчисляется путём уменьшения её на сумму НДС, действовавшего на момент подачи заявки.** При этом установлено, что Цена договора (цена лота) **указана с учётом НДС, а также расходов** на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей.»

Таким образом, Заказчик нарушает принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, применяя дискриминационный подход к формированию цены закупочной процедуры, а также указывает Исполнителю на необходимость занижения его стоимости услуг в сравнении с иными участниками закупки, применяющими общий режим налогообложения, т.е ставит участников в неравные стартовые закупочные условия, также устанавливает неравные условия и порядок заключения договора по результатам проведенной закупки, а также ставит в значительное преимущественное положение участников закупки, применяющих общую систему налогообложения.

Согласно позиции ФАС России, обозначенной в письме от 22.08.2018 № АД/66562/18, **заказчик не имеет правовых оснований производить какие-либо вычеты из ценовых предложений** участников закупки, в т.ч. уменьшать ценовое предложение победителя.

Факт указания Заказчиком начальной (максимальной) цены в извещении с учетом НДС не свидетельствует о том, что у участника закупочной процедуры, находящегося на упрощенной системе налогообложения, появляется обязанность по предоставлению ценового предложения, «очищенного» от НДС лишь потому, что он не является плательщиком названного налога. Ни одна норма действующего законодательства не наделяет участников торгов, находящихся на упрощенной системе налогообложения, особым статусом, обязывающем их занижать ценовые предложения при участии в конкурентных процедурах на величину налога на добавленную стоимость, а также не обязывает их заключать договор по цене предложения за минусом НДС.

Ни налоговое законодательство, ни Закон о закупках не содержат положений, допускающих предоставление плательщикам НДС преимуществ при участии в закупках и при заключении договора по результатам закупки. Напротив, Закон о закупках в статье 3 определил базовые принципы, которыми должны руководствоваться заказчики при осуществлении закупок, а именно равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Заказчик, осуществляя закупки, обремененные публичным элементом, не может ставить претендентов на участие в закупке в **неравное положение** только исходя из невозможности в дальнейшем принять к вычету названный налог.

Таким образом **Заказчик**, устанавливая названное требование в документации, **стремится получить собственную налоговую выгоду** за счет последующего получения вычета, **уменьшив собственную налогооблагаемую базу, что в т.ч. является нарушением налогового законодательства РФ.** Также, преследование названной цели Заказчиком в целях минимизации налогового бремени **не должно порождать негативные последствия для участников конкурентной процедуры.**

Дополнительно по данному вопросу вынесено **Определение Верховного Суда Российской Федерации от 23.04.2021 (Дело № 307-ЭС20-21065)**, согласно которому спорное положение закупочной документации фактически приводит к увеличению размера цены, предложенной

участником закупки, применяющим упрощенную систему налогообложения, помимо его воли и вопреки сформированному им ценовому предложению. Это не может не ставить участника, применяющего упрощенную систему налогообложения, в заведомо менее благоприятное положение в сравнении с участниками закупки, использующими общую систему налогообложения, ценовые предложения которых принимаются заказчиком без корректировки, в т.ч. при заключении договора. Таким образом, преимущество в заключении договора с заказчиком получают те участники закупки, которые являются плательщиками НДС. Данная позиция также содержится в решении Московского УФАС по делу № 077/07/00-19021/2021 от 27.10.2021.

Согласно пунктам 5, 7 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны, в том числе, сведения о начальной (максимальной) цене договора (далее – НМЦД) **с учетом или без учета** расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, **налогов** и других обязательных платежей. Следовательно, при определении в документации о закупке НМЦД заказчик должен установить **одно значение** такой цены для всех участников закупки (независимо от применяемой ими системы налогообложения), и такая цена должна быть максимальной для обозначения стоимости услуги, как при проведении закупки, так и при заключении договора. При этом п. 8 и п. 6 Извещения содержит две цены, что противоречит положениям действующего законодательства РФ.

Также положения закупочной документации содержат противоречащее Закону о закупках основание для отклонения заявки участника –

Также в п. 17 Закупочной документации содержится дополнительное требование к участникам закупки, применяющим УСН – обязанность обосновывать снижение стоимости предложения при снижении стоимости их заявки на 20% (размер НДС). При этом документация содержит требование о том, что такие участники обязаны снизить стоимость своего предложения на сумму НДС, что вызывает противоречие между положениями закупочной документации и должно быть приведено к единому толкованию.

Также Заказчиком необоснованно установлено требование о том, что цена предложения участника, не являющегося плательщиком НДС, определяется на момент подачи таким участником заявки на закупку. При этом Заказчик не учитывает тот факт, что услуги будут оказываться в 2022 году и победитель может перейти на общую систему налогообложения и уплачивать НДС, как с 2022 года, так и с 2023 года, т.к. оказание услуг планируется в течение 2 лет.

Также Заказчиком не учтены положения НК РФ, указывающие на то, что Исполнитель, находящийся на УСН и не являющийся плательщиком НДС вправе исчислить и уплатить НДС.

На основании изложенного, прошу:

1. Приостановить проведение закупочной процедуры;
2. Наложить ограничение на вскрытие заявок участников закупки до момента рассмотрения настоящей жалобы (т.к. жалоба подана потенциальным участником до вскрытия заявок);
3. Признать жалобу обоснованной и обязать Заказчика привести закупочную документацию в соответствие с требованиями действующего законодательства РФ.

Приложения:

1. Решение о назначении Генерального директора;
2. Решение о продлении полномочий;
3. Выписка из ЕГРЮЛ.

25.11.2021г.

Генеральный директор

ПОДПИСАНА ЭЦП