

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«НАУЧНО-ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ КОМПАНИЯ  
«ЭНЕРГОИНФОТРАНС»**

ОГРН 1127746009137 ИНН 7718872804

105082, г. Москва, Балакиревский переулок, дом 1А, помещение 4, антресоль №1, офис 19А

от 26.03.2024 г.

**В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

**Заявитель: ООО «НПК «Энергоинфотранс»**

**Заказчик: ОАО «РЖД»**

**ЖАЛОБА**

14.02.2024 г. ОАО «РЖД» (Заказчик) в Единой информационной системе на сайте [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) было размещено Извещение об осуществлении аукциона в электронной форме № 146/ОАЭ-ЦДЗС/24 на право заключения договора поставки оборудования контрольно-измерительного и диагностического (далее – Закупка) на следующих условиях:

**Предмет Закупки:** на право заключения договора поставки оборудования контрольно-измерительного и диагностического.

**Начальная (максимальная) цена договора:** 16 306 438,80 (Шестнадцать миллионов триста шесть тысяч четыреста тридцать восемь) руб. 80 коп. с учетом НДС.

**Дата окончания срока подачи заявок:** 26.02.2024 г. в 11:00 ч. московского времени.

**Дата рассмотрения заявок:** 05.03.2024 г. (в последующем, на основании Уведомления от 05.03.2024г., дата рассмотрения заявок перенесена на 15.03.2024 г.)

**Дата проведения Закупки и подведения итогов:** 07.03.2024 г. в 11:00 ч. московского времени (в последующем, на основании Уведомления от 05.03.2024г., дата проведения Закупки и подведения итогов перенесена на 19.03.2024 г.).

**ОБЖАЛУЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ:**

- при проведении Закупки нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Заказчиком принято неправомерное решение об отклонении заявки Заявителя и в отказе Заявителю в допуске к участию в Закупке.

**ДОВОДЫ ЗАЯВИТЕЛЯ ПО ЖАЛОБЕ:**

Согласно содержанию Технического задания, являющегося приложением № 1.1 к аукционной документации (далее – Техническое задание), закупаемым товаром является -Многофункциональный переносной комплекс для диагностики состояния мостовых конструкций.

Требования к техническим и функциональным характеристикам закупаемого товара, в том числе к комплексу поставки, установлены Заказчиком в разделе 2 «Требования к товарам» Технического задания.

Так, в разделе 2 «Требования к товарам» Технического задания, предусмотрены следующие требования к комплексу поставки:

**«Комплект поставки:**

- магнитные тензодатчики – не менее 5 шт.;
- датчик инклинометр-акселерометр (ВД) – не менее 3 шт.;
- температурный датчик – не менее 1 шт.;
- штатив для установки инклинометров – не менее 3 шт.;
- блоки сбора и обработки информации – не менее 1 шт.;
- полевой контроллер – не менее 1 шт.;
- кабеля связи – не менее 8 шт.;
- паспорт - не менее 1 шт.;
- руководство по эксплуатации – не менее 1 шт.;
- специализированное программное обеспечение;
- методика поверки – не менее 1 шт.;
- резервный источник питания – не менее 1 шт.;
- блок питания – не менее 1 шт.»

22.02.2024 г. в 16:31 (по московскому времени) Заявителем (Участником № 1) была подана заявка на участие в Закупке, что подтверждается:

- Подтверждением получения заявки на участие в закупке, представленного Оператором электронной площадки РТС-тендер;

- Протоколом рассмотрения аукционных заявок (№ 146/ОАЭ-ЦДЗС/24/1 от 15.03.2024 г.).

В составе заявки на участие в Закупке Заявителем было представлено Техническое предложение, содержащее предложение товара в следующей комплектации и со следующим комплектом поставки:

**Комплектация товара** (раздел 4 части II Технического предложения) – многофункциональный переносной комплекс для диагностики состояния мостовых конструкций (из расчета на 1 ед.), состоящий из:

1. Цифровой датчик малых деформаций (с интегрированным тензорезистром) ZET 7010 DS с поверкой модуля измерительного цифрового ZET 7010 (первичной) – 5 шт.;
2. Пластины монтажные (для цифровых датчиков малых деформаций ZET 7x10 DS (1 компл. = 2 шт.) – 5 компл.;
3. Виброметр интеллектуальный цифровой ZET 7052-N с поверкой (первичной) с функцией инклинометра и измерения температуры – 3 шт.;
4. Соединительный кабель К 05-15 для подключения ZET 7XXX в промышленном исполнении (длина: 15 метров, с разъемами FQ14-4TJ-7↔FQ14-4TJ-7) - 8 шт.;
5. Мобильный регистратор со встроенным УСПД ZET 7000 mod.8370 и аккумуляторами (автономная работа максимально 20ч) – 1 шт.;
6. Планшет Microsoft Surface Go 3 Intel Pentium 4Gb 64 Gb Platinum – 1 шт.;
7. Программное обеспечение и опции: а) ZETKEY - USB устройство (ключ к виртуальной лаборатории «ZETLAB SENSOR») – 1 шт.; б) Опция «Средства для определения параметров вибрации» - 1 шт.; в) Опция «Элемент СМИКа (Декремент логарифмического затухания, Основной тон колебаний, Добротность)» (на 9 измерительных каналов) – 1 шт.; г) Опция «SCADA система ZETView» - 1 шт.

**Комплект поставки** (раздел 5 части II Технического предложения):

- магнитные тензодатчики – 5 шт.;
- датчик инклинометр-акселерометр (ВД) – 3 шт.;
- температурный датчик – 1 шт.;
- штатив для установки инклинометров – 3 шт.;
- блоки сбора и обработки информации – 1 шт.;
- полевой контроллер – 1 шт.;
- кабеля связи – 8 шт.;

- паспорт - 1 шт.;
- руководство по эксплуатации –1 шт.;
- специализированное программное обеспечение;
- методика поверки –1 шт.;
- резервный источник питания –1 шт.;
- блок питания –1 шт.

Таким образом, предложенный Заявителем комплект поставки товара полностью соответствовал требованиям к комплекту поставки, предусмотренному в Техническом задании.

Вместе с тем, согласно Протоколу рассмотрения аукционных заявок, поступивших для участия в аукционе в электронной форме № 146/ОАЭ-ЦДЗС/24 на право заключения договора поставки оборудования контрольно-измерительного и диагностического № 146/ОАЭ-ЦДЗС/24/1 от 15.03.2024 г., заявка Заявителя на участие в Закупке отклонена и в допуске к участию в Закупке отказано на основании п. 3.6.5.4 документации о закупке, в связи с представлением документа, предусмотренного п. 3.12.7.2 документации о закупке, несоответствующего требованиям п. 3.15.3 документации о закупке и требованиям Технического задания, а именно содержащего предложение товара с комплектом поставки в количестве меньшем, чем предусмотрено требованиями технического задания:

<b>Технические и функциональные характеристики товара</b>	
<b>Техническое предложение участника (раздел 4 части 2 технического предложения)</b>	<b>Техническое задание</b>
<b>Комплект поставки</b>	
Указано 8 датчиков, температурный датчик, штатив для установки инклинометров отсутствуют в комплектации, как отдельные элементы не указано, что датчик малых деформаций (с интегрированным тензорезистром) ZET 7010 DS является магнитным	Указано 9 датчиков
1. Цифровой датчик малых деформаций (с интегрированным тензорезистром) ZET 7010 DS с поверкой модуля измерительного цифрового ZET 7010 (первичной) – 5 шт.;	магнитные тензодатчики – 5 шт.
2. Пластины монтажные (для цифровых датчиков малых деформаций ZET 7x10 DS (1 компл. = 2 шт.) – 5 компл.;	штатив для установки инклинометров – не менее 3 шт.;
3. Виброметр интеллектуальный цифровой ZET 7052-N с поверкой (первичной) с функцией инклинометра и измерения температуры – 3 шт.	датчик инклинометр-акселерометр (ВД) – 3 шт. температурный датчик – 1 шт.

Однако, Заявитель не согласен с решением Заказчика, считает принятое решение необоснованным, а также ущемляющим права и законные интересы Заявителя, по следующим основаниям:

1) Заявителем в столбце «Марка товара (при наличии) (комплектация)» раздела 4 «Наименование товаров, их количество» части II Технического предложения отражена комплектация предложенного товара, а в подразделе «Технические и функциональные характеристики товара» раздела 5 «Характеристики предлагаемых товаров» части II Технического предложения – указан комплект товаров, который входит в комплектацию предложенного к поставке товара.

Так, согласно выводам сложившимся из судебной практики, основанной на применении норм ст. 478 и ст. 479 Гражданского кодекса РФ :

- под «Комплектностью товара» принято понимать - совокупность основного изделия и наличие в нем всех необходимых составных частей (комплектующих - агрегатов, узлов, деталей и т.п.);
- под «Комплектом товара» принято понимать - определенный набор товаров для использования его в целях, вытекающих из назначения объединяемых товаров.

Таким образом, доводы Заказчика о несоответствии Технического предложения Заявителя требованиям Технического задания, несостоятельны.

2) В Протоколе рассмотрения аукционных заявок от 15.03.2024 г. указано на то, что Заявителем предложен товар с комплектом поставки в количестве меньшем, чем предусмотрено требованиями Технического задания.

Вместе с тем, данное утверждение также является несостоятельным, в виду наличия следующих обстоятельств:

<b>Техническое предложение Заявителя (раздел 4 часть II)</b>	<b>Техническое предложение Заявителя (раздел 5 часть II)</b>	<b>Техническое задание Заказчика (часть 2)</b>	<b>Основания причины отклонения заявки Заявителя, согласно</b>	<b>Пояснения Заявителя</b>

			<b>Протоколу рассмотрения аукционных заявок от 15.03.2024 г.</b>	
<p><b>Комплектация:</b> 1. Цифровой датчик малых деформаций (с интегрированным тензорезистором) ZET 7010 DS с поверкой модуля измерительного цифрового ZET 7010 (первичной) - <b>5 шт.;</b> 2. Пластины монтажные (для цифровых датчиков малых деформаций ZET 7x10 DS (1 компл. = 2 шт.) – 5 компл.; 3. <b>Виброметр</b> интеллектуальный цифровой ZET 7052-N с поверкой (первичной) <b>с функцией инклинометра и измерения температуры – 3 шт.;</b></p>	<p><b>Комплект поставки:</b> магнитные тензодатчики – <b>5 шт.;</b> датчик инклинометр-акселерометр (ВД) – <b>3 шт.;</b> температурный датчик – <b>1 шт.;</b> штатив для установки инклинометров – 3 шт.; блоки сбора и обработки информации – 1 шт.; полевой контроллер – 1 шт.; кабеля связи – 8 шт.; паспорт - 1 шт.; руководство по эксплуатации – 1 шт.; специализированное программное обеспечение; методика поверки – 1 шт.; резервный источник питания – 1 шт.; блок питания – 1 шт.</p>	<p><b>Комплект поставки:</b> магнитные тензодатчики – не менее 5 шт.; датчик инклинометр-акселерометр (ВД) – не менее 3 шт.; температурный датчик – не менее 1 шт.; штатив для установки инклинометров – не менее 3 шт.; блоки сбора и обработки информации – не менее 1 шт.; полевой контроллер – не менее 1 шт.; кабеля связи – не менее 8 шт.; паспорт - не менее 1 шт.; руководство по эксплуатации – не менее 1 шт.; специализированное программное обеспечение; методика поверки – не менее 1 шт.; резервный источник питания – не менее 1 шт.; блок питания – не менее 1 шт.</p>	<p>В Техническом задании указано 9 датчиков. В Техническом предложении Заявителя указано: - 8 датчиков - температурный датчик, штатив для установки инклинометров отсутствуют в комплектации, как отдельные элементы - не указано, что датчик малых деформаций (с интегрированным тензорезистором) ZET 7010 DS является магнитным</p>	<p>Виброметр ZET 7052-N представляет собой датчик со встроенным трехкомпонентным акселерометром, предусмотрена функция инклинометра и измерения температуры. В Комплектации товара (в разделе 4 части II) Заявителем указан Виброметр (акселерометр) с функцией инклинометра и измерения температуры, что не противоречит данным, указанным в разделе 5 части II Технического предложения, т.к. в Комплекте поставки – акселерометр-инклинометр и датчик измерения температуры. К тому же в Комплекте поставки Заявителем указан штатив, который поставляется для удобства установки инклинометра (по требованию Заказчика в техническом задании аукционной документации), но инклинометры можно устанавливать в горизонтальном или вертикальном положении на конструкцию моста, угловое положение которого необходимо проконтролировать. Измерение угла производится относительно гравитационной вертикали. Инклинометры поставляются с аналоговыми и цифровыми выходами.</p>
<p>1. Цифровой датчик малых деформаций (с интегрированным тензорезистором) ZET 7010 DS с поверкой модуля измерительного цифрового ZET 7010 (первичной) - 5 шт.;</p>	<p>4.1 Съёмный (магнитный) датчик деформаций (ТДМ - Тензометрический датчик деформаций): - диапазон измеряемых относительных деформаций (<math>\epsilon</math>) - млн-1 - <math>\pm 1600</math> мкм/м ; - диапазон измеряемых частот – 0...100 Гц; - база измерения - 60 мм; - напряжение питания (Ud) - 3...6 В; - диапазон рабочих температур – 40° ... +100° С.  Комплект поставки: магнитные тензодатчики – 5 шт.;</p>	<p>4. Основные характеристики измерительного блока и датчиков: 4.1 Съёмный (магнитный) датчик деформаций (ТДМ - Тензометрический датчик деформаций): - диапазон измеряемых относительных деформаций (<math>\epsilon</math>) - млн-1 - <math>\pm 1000</math> ; - диапазон измеряемых частот – 0...100 Гц; - база измерения - 60 мм; - напряжение питания (Ud) - 3...6 В; - диапазон рабочих температур – 30° ... +50° С.</p>	<p>не указано, что датчик малых деформаций (с интегрированным тензорезистором) ZET 7010 DS является магнитным</p>	<p>Заявителем в п.4.1. (раздел 5 часть II Технического предложения) указано, что Датчик деформаций является съёмным. Кроме того, Заявителем также указано на то, что в комплект поставки входят– Магнитные тензодатчики</p>

2. Пластины монтажные (для цифровых датчиков малых деформаций ZET 7x10 DS (1 компл. = 2 шт.) – 5 компл.;		штатив для установки инклинометров – не менее 3 шт.;	штатив для установки инклинометров отсутствуют в комплектации	Заявителем в разделе 4 части II Технического предложения указаны пластины монтажные, предусмотренные для крепления датчиков малых деформаций (тензодатчиков). Штатив же предусмотрен для инклинометра. Не обоснованное замечание Заказчика, которое относится к разным типам датчиков из состава оборудования.
--	--	--	---	--

На основании вышеизложенного, Заявитель считает, что действия Заказчика, выразившиеся в отклонении заявки и отказе в допуске к участию, нарушают положения п.п. 2 п. 32 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» (утв. Советом директоров ОАО «РЖД» 28.06.2018) (далее – Положение о закупке), а также положения ч. 1 ст. 2, п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках).

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика установлен п.п. 2 п. 32 Положения о закупке.

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч. 1 ст. 2, п. 2 ч. 1 и п. 1 ч. 10 ст. 3, ч. 22 ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **ПРОШУ:**

1. Признать жалобу ООО «НПК «Энергоинфотранс» на действия (бездействие) Заказчика ОАО «РЖД» при проведении аукциона в электронной форме № 146/ОАЭ-ЦДЗС/24 на право заключения договора поставки оборудования контрольно-измерительного и диагностического, обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика ОАО «РЖД» нарушения ч. 1 ст. 2 и п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, в соответствии с принятым решением.

4. Направить копию принятого по данной жалобе решения на официальный адрес электронной почты ООО «НПК «Энергоинфотранс»

#### **Приложения:**

1. Извещение об осуществлении аукциона в электронной форме № 146/ОАЭ-ЦДЗС/24 на право заключения договора поставки оборудования контрольно-измерительного и диагностического, обоснованной – 4 л.;

2. Документация аукциона в электронной форме № 146/ОАЭ-ЦДЗС/24 на право заключения договора поставки оборудования контрольно-измерительного и диагностического, обоснованной (часть 1 и 2) – 19 л.;
3. Документация аукциона в электронной форме № 146/ОАЭ-ЦДЗС/24 на право заключения договора поставки оборудования контрольно-измерительного и диагностического, обоснованной (часть 3) - 51 л.;
4. Уведомление по аукциону в электронной форме № 146/ОАЭ-ЦДЗС/24 на право заключения договора поставки оборудования контрольно-измерительного и диагностического, обоснованной от 05.03.2024 г. – на 1 л.;
5. Подтверждение получения заявки на участие в закупке, предоставленное Оператором электронной площадки РТС-тендер – 1 л.;
6. Техническое предложение, поданное ООО «НПК «Энергоинфотранс» - 5 л.;
7. Протокол рассмотрения аукционных заявок, поступивших для участия в аукционе в электронной форме № 146/ОАЭ-ЦДЗС/24 на право заключения договора поставки оборудования контрольно-измерительного и диагностического № 146/ОАЭ-ЦДЗС/24/1 от 15.03.2024 г. – 3 л.;
8. Копия Свидетельства о государственной регистрации ООО «НПК «Энергоинфотранс» - 1 л.;
9. Копия Решения №34 от 01.08.2022 г. о назначении генерального директора ООО «НПК «Энергоинфотранс» - 1 л.;
9. Копия Приказа ООО «НПК «Энергоинфотранс» №25 от 05.08.2022г. о вступлении в должность генерального директора – 1 л.;
10. Выписка из ЕГРЮЛ по компании ООО «НПК «Энергоинфотранс» - 13 л.