

**Общество с ограниченной ответственностью Аудиторская компания  
«Бизнес-Актив»**

ОГРН 1026300967340, ИНН 6315531373 КПП631601001,443068, г.Самара, ул. Ново-Садовая, д.106, офис 523, тел. (846) 277-70-12, 277-70-13, e-mail: [bizaktiv@samaramail.ru](mailto:bizaktiv@samaramail.ru), р/с 40702810200180002708 в Филиале «Центральный» Банка ВТБ (ПАО) г. Москва , БИК 044525411, к/с 30101810145250000411

Исх. № 3.05.01/фас от «26» мая 2023 года.

**Руководителю Управления Федеральной  
Антимонопольной службы по Санкт-Петербургу  
Прохорову И.Е.**

199004, г. Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского острова,  
13, лит.А

**Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью  
Аудиторская компания «Бизнес-Актив»,  
ОГРН 1026300967340, ИНН 6315531373, КПП 631601001.  
Место нахождения: 443068, гор. Самара, ул. Ново-Садовая,  
дом 106, оф. 523.  
Тел. (846) 277-70-12(13), 270-35-95,  
e-мейл: [bizaktiv@samaramail.ru](mailto:bizaktiv@samaramail.ru)**

**Жалоба на действия Заказчика  
при проведении открытого конкурса в электронной форме**

**1. Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "АГЕНТСТВО ПО ДОРОЖНОМУ И  
КОММУНАЛЬНОМУ ХОЗЯЙСТВУ КАЛИНИНСКОГО РАЙОНА"**

ОГРН 5067847096785, ИНН 7804340232, КПП 780401001.

Место нахождения: Российская Федерация, 194044, Санкт-Петербург, Чугунная ул, Д.44

Почтовый адрес: 194044, Санкт-Петербург, г Санкт-Петербург, ул Чугунная, дом 44, корпус 2

Ответственное лицо Заказчика: Акимова Л. В., e-мейл: [adkx60@yandex.ru](mailto:adkx60@yandex.ru), тел. 7921-402-1872

**2. Участник закупки: Общество с ограниченной ответственностью Аудиторская компания  
«Бизнес-Актив»,**

ОГРН 1026300967340, ИНН 6315531373, КПП631601001.

Место нахождения и почтовый адрес: 443068, гор. Самара, ул. Ново-Садовая, дом 106, оф. 523.

Тел. (846) 277-70-12(13), 270-35-95, e-мейл: [bizaktiv@samaramail.ru](mailto:bizaktiv@samaramail.ru)

Контактное лицо: директор Насыбуллина Наиля Мавлютовна.

**3. Реестровый номер извещения (закупки): 0472200004023000001**

**4. Способ определения поставщика(подрядчика, исполнителя):** Открытый конкурс в электронной форме для заключения договора на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности (согласно ч. 4 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2008г. № 307-ФЗ).

**5. Наименование открытого конкурса:** Услуги по проведению финансового аудита.

**6. Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса:** Размещено 02.05.2023 15:17 (МСК) на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) по адресу в сети «Интернет» <https://zakupki.gov.ru>.

**7. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** Электронная торговая площадка АО «Сбербанк-АСТ» по адресу в сети «Интернет» <http://www.sberbank-ast.ru>

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 4 статьи 5 Федерального закона от 20.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, публично-правовой компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается по результатам проведения не реже чем один раз в пять лет электронного конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе и (или) к обеспечению исполнения контракта не является обязательным.

Соответствующая закупка, согласно части 4 статьи 5 Федерального закона от 20.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» обязана осуществляться Заказчиками посредством электронного конкурса в порядке, установленном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». При этом при осуществлении данной закупки не подлежат применению положения Закона о контрактной системе в части планирования, нормирования закупок, исполнения заключенных контрактов.

Идентификационный код закупки (ИКЗ) - это цифровой, машиночитаемый код, который обеспечивает взаимосвязь плана-графика, извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, контракта, а также иных документов, предусмотренных Законом 44-ФЗ.

Заказчик не является субъектом Закона о контрактной системе, не размещает план-график, ИКЗ не формируется автоматически при размещении закупки, раздел V секции 44-ФЗ ЕИС не дает возможности формировать ИКЗ самостоятельно.

В соответствии с ч. 4 Совместного письма Минфина Российской Федерации N 24-04-06/3691, Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации N РП/4072/18 от 24.01.2018 года Положения Глав 5, 6 Закона N 44-ФЗ *распространяют свое действие в отношении заказчиков, указанных в пункте 7 статьи 3 Закона N 44-ФЗ, поскольку такие заказчики отнесены к субъектам контроля, предусмотренным Законом N 44-ФЗ*. Часть 10 статьи 3 Закона N 223-ФЗ устанавливает случаи обжалования действий (бездействия) заказчика в порядке, установленном антимонопольным органом. Статья 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" устанавливает порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов, проведение которой является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации. Статьей 6 Закона N 223-ФЗ установлено содержание контроля за соблюдением Закона N 223-ФЗ.

На основании системного анализа положений указанных Федеральных законов Минфин России и ФАС России приходят к следующим выводам: «обжалование действий (бездействия) юридических лиц, не являющихся заказчиками ни в соответствии с Законом N 223-ФЗ, ни в соответствии с

Законом N 44-ФЗ, но указанных в части 4 статьи 5 Закона N 307-ФЗ, осуществляется в порядке, установленном статьей 18.1 Закона N 135-ФЗ для рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в частности, Законом N 307-ФЗ).»

Таким образом, проведение вышеуказанного конкурса является обязательным в силу действующего законодательства, в связи, с чем жалоба подана в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, как жалоба на обязательные в силу закона торги.

**Указанная позиция подтверждается ответом ФАС России на обращение ООО АК «Бизнес-Актив» № ПИ/2601/23 от 18.01.2023 года, № ПИ/110223/22 от 06.12.2022 года.**

02 мая 2023 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) по адресу в сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> АО "АД И КХ КАЛИНИНСКОГО РАЙОНА" было размещено извещение № 0472200004023000001 о проведении открытого конкурса в электронной форме по отбору аудиторской организации для оказания услуг по проведению по проведению аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2022 год.

ООО АК «Бизнес-Актив» принимало участие в вышеуказанном конкурсе в электронной форме и в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции имеет право обжаловать действия Заказчика.

*Заявитель считает, что при проведении открытого конкурса в электронной форме Заказчиком нарушены требования Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" выразившиеся в нарушении порядка оценки заявок по критерию «Квалификация участника закупки», а так же незаконном отстранении ООО АК «Бизнес-Актив» от участия в конкурсе.*

#### **1). Нарушение порядка оценки заявок по критерию «Квалификация участников закупки».**

В соответствии с приложением № 4 к извещению о проведении открытого конкурса в электронной форме «Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе» установлены следующие критерии оценки заявок:

- «Цена контракта» - 40%

- «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» - 60%.

Для оценки заявок участников закупки по критерию «Квалификация участника закупки» Заказчиком установлено три показателя:

***Показатель № 1. Наличие у участников закупки опыта выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта (договора) - значимость 30 %.***

*Детализирующий показатель: Признак №1 Общее количество исполненных участником закупки договоров- значимость 100%.*

Оценка заявок осуществляется по формуле:

$$BX_i = (X_i - X_{\min}) \times \frac{100}{X_{\max}^{\text{пред}} - X_{\min}};$$

где:

$X_i$  – значение показателя, содержащееся в предложении участника закупки, заявка которого подлежит в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ оценке по показателю;

$X_{\min}$  – минимальное значение показателя, содержащееся в заявках, подлежащих в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ оценке по показателю;

$X_{\max}^{\text{пред}}$  – предельное максимальное значение показателя, установленное Заказчиком.

$X_{\max}^{\text{пред}} = 50$  договоров.

Если в предложении участника закупки содержится значение показателя, которое выше предельного значения, баллы по детализирующему показателю присваиваются в размере, предусмотренном для соответствующего предельного значения показателя.

Перечень документов, подтверждающих наличие у участника закупки опыта оказания услуги, связанного с предметом договора:

1) к оценке принимаются: исполненные участником закупки в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, № 223-ФЗ от 18.07.2011; договоры, в случае их предоставления в заявке в полном объеме и со всеми приложениями. Такие документы направляются в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов.

2) акты приемки оказанных услуг, составленные при исполнении указанных договоров. При этом, последний акт, составленный при исполнении договора, предусмотренного подпунктом 1 настоящего пункта, должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок. Акты должны быть подписаны со стороны исполнителя и заказчика.

Участником закупки ООО АК «Бизнес-Актив» (идентификационный заявка номер 186) во второй части заявки по показателю № 1 предоставлено 50 исполненные участником закупки в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, № 223-ФЗ от 18.07.2011 г., при этом последний акт, составленный при исполнении договора, подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок, что соответствует максимальной оценке по показателю- 30 баллов.

**Показатель № 2 Наличие у участников закупки специалистов и работников определенного уровня квалификации - значимость – 30%.**

*Детализирующий показатель: Признак №1 Наличие у участников закупки в штате аттестованных аудиторов с действующим квалификационным аттестатом аудитора - значимость 100%.*

Оценка заявок осуществляется по формуле:

$$BX_i = (X_i - X_{\min}) \times \frac{100}{X_{\max}^{\text{пред}} - X_{\min}}$$

где:

$X_i$  – значение показателя, содержащееся в предложении участника закупки, заявка (часть заявки) которого подлежит в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ оценке по показателю;

$X_{\min}$  – минимальное значение показателя, содержащееся в заявках (частях заявок), подлежащих в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ оценке по показателю;

$X_{\max}^{\text{пред}}$  – предельное максимальное значение показателя, установленное заказчиком- 20 специалистов.

Если в предложении участника закупки содержится значение показателя, которое выше предельного значения, баллы по детализирующему показателю присваиваются в размере, предусмотренном для соответствующего предельного значения показателя.

Перечень специалистов и иных работников, их квалификация, оцениваемые по показателю и необходимые для оказания услуг, являющихся объектом закупки: специалисты, состоящие в штате участника закупки и имеющие действующий квалификационный аттестат аудитора.

Перечень документов, подтверждающих наличие специалистов и иных работников, их квалификацию:

- трудовая книжка (ее копия) или сведения о трудовой деятельности, предусмотренные статьей 66.1 Трудового кодекса РФ;

- документы, подтверждающие квалификацию специалистов и иных работников:

информация о членстве в саморегулируемой организации аудиторов

(выписка из реестра аудиторов и аудиторских организаций саморегулируемой организации аудиторов или сведения в иной форме, содержащие информацию, позволяющую установить наличие аудитора в

реестре саморегулируемой организации аудиторов) аудиторов, состоящих в трудовых отношениях с участником закупки на момент окончания срока подачи заявки на участие в конкурсе.

Квалификационный аттестат аудитора, действующий на момент окончания срока подачи заявки на участие в конкурсе.

Во второй части заявки для оценки по показателю № 2 ООО АК «Бизнес-Актив» (идентификационный номер заявки 186) представлены документы, подтверждающие наличие в штате 18 аудиторов, состоящих в штате участника закупки и имеющие действующий квалификационный аттестат аудитора.

**Показатель № 3. «Наличие у участников закупки деловой репутации» - значимость 40%**

*Детализирующий показатель: Признак №1 Оценка количественного значения индекса деловой репутации участников закупки в соответствии с национальным стандартом в области оценки деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности) – значимость 100%*

Оценка заявок осуществляется по формуле:

Оценка заявок осуществляется по формуле:

$$BX_i = (X_i - X_{\min}) \times \frac{100}{X_{\max}^{\text{пред}} - X_{\min}}$$

где:

$X_i$  – значение показателя, содержащееся в предложении участника закупки, заявка (часть заявки) которого подлежит в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ оценке по показателю;

$X_{\min}$  – минимальное значение показателя, содержащееся в заявках (частях заявок), подлежащих в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ оценке по показателю;

$X_{\max}^{\text{пред}}$  – предельное максимальное значение показателя, установленное заказчиком = 85

Если в предложении участника закупки содержится значение показателя, которое выше предельного значения, баллы по детализирующему показателю присваиваются в размере, предусмотренном для соответствующего предельного значения показателя.

Перечень документов, подтверждающие количественное значение индекса деловой репутации участников закупки в соответствии с национальным стандартом в области оценки деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности: Действующий сертификат соответствия соответствующий требованиям ГОСТ Р.

66.0.01-2017

ООО АК «Бизнес-Актив»(идентификационный номер заявки 186) для оценки по показателю № 3 предоставлен действующий сертификат соответствия соответствующий требованиям ГОСТ Р. 66.0.01-2017, согласно которого количественное значение индекса деловой репутации составляет 100, что соответствует максимальной оценке по показателю – 40 баллов.

В соответствии с Протоколом рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме № 0472200004023000001 от 22.05.2023 года №ПРОИ1 комиссией по закупочной деятельности осуществлена оценка первых частей заявок на участие в закупке по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» и всем участникам закупки присвоено 30 баллов.

Что именно оценивал Заказчик, определить не представляется возможным, так как Порядком оценки заявок (Приложение № 4 к извещению) не установлен критерий «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки», не приведена формула для оценки по данному показателю, а так же не установлен перечень документов, необходимых для оценки.

Согласно Протокола рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме № 0472200004023000001 от 22.05.2023 года №ПРОИ1 комиссией осуществлена оценка второй части участников закупки по одному показателю критерия «Квалификация участников закупки» *Наличие положительной деловой репутации в области обязательного аудита АО с 25% участием государства, ГУП, ФГУП (кол-во представленных копий рекомендательных писем, отзывов заказчиков)* и присвоены следующие баллы:

Идентификационный номер заявки	Критерий	Значимость критерия, %	Оценка по заявке	
			Без учета значимости	С учетом значимости
216	Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня	30.00	100.00	30.00
231			80.00	24.00
185			70.00	21.00
186			70.00	21.00

То есть, в нарушение Порядка оценки заявок (Приложение № 4) Заказчик осуществлял оценку второй части заявок участников по показателю, который отсутствует в порядке оценки заявок.

Кроме того, не представляется возможным понять какие именно данные из заявок участников оценивались и какая формула была применена Заказчиком для оценки заявок участников

Из вышеизложенного следует, что Заказчиком нарушен установленный Порядок оценки заявок (Приложение № 4 к извещению), так как для оценки заявок участников использовались критерий и показатель оценки, которые отсутствуют в порядке оценки заявок, что является нарушением ч. 4 ст. 32 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

## **2). Незаконное отстранение от участие в конкурсе.**

В соответствии с Протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 24.05.2023 №ИЭОК1 ООО АК «Бизнес-Актив» отстранено от участия в конкурсе, как еще два участника, в связи с несоответствием заявки участника требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, со ссылкой на ч. 9 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», конкурс признан несостоявшимся.

Победителем конкурса признано ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ПРОМ-ИНВЕСТ-АУДИТ" (идентификационный номер заявки № 216), которое, исходя из сведений размещенных в ЕИС, проводило аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности Заказчика за 2014 – 2021 годы.

Согласно ч. 9 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказ от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется в любой момент до заключения контракта, если заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, указанным в части 1, частях 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) настоящей статьи, или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям.

В соответствии с Приложением № 3 к извещению о проведении электронного конкурса в электронной форме *вторая часть заявки на участие в закупке должна содержать:*

м) решение о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки, если требование о наличии такого решения установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и для участника закупки заключение контракта на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся объектом закупки, либо внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

н) документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона №44 -ФЗ:

- копия действующей выписки из реестра аудиторов и аудиторских организаций саморегулируемой организации аудиторов и контрольного экземпляра реестра аудиторов и аудиторских организаций саморегулируемых организаций аудиторов;

- копии квалификационных аттестатов специалистов, выданные после 01.01.2011г. (не менее одного).

Участник закупки не должен являться юридическим или физическим лицом, в отношении которого применяются специальные экономические меры, предусмотренные подпунктом а) пункта 2 Указа Президента РФ от 03.05.2022 № 252 «О применении ответных специальных экономических мер в связи с недружественными действиями некоторых иностранных государств и международных организаций», либо являться организацией, находящейся под контролем таких лиц.

Документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ: *не предусмотрено.*

о) декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктами 3 - 5, 7 - 11 части 1 статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ;

п) реквизиты счета участника закупки, на который в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется перечисление денежных средств в качестве оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта, за исключением случаев, если в соответствии с законодательством Российской Федерации такой счет открывается после заключения контракта;

р) заявка на участие в закупке может содержать документы, подтверждающие квалификацию участника закупки. Отсутствие таких документов не является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям настоящего Федерального закона.

Участником закупки ООО АК «Бизнес-Актив» (идентификационный номер заявки № 186) во второй части заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме предоставлены :

1. Решение № 10 единственного участника от 10.01.2022 года решение о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки;

2. Документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона №44 –ФЗ:

- выписка ( расширенная) из реестра аудиторов и аудиторских организаций) № 87046-ЮС/23 от 09 апреля 2023 года;

- копии квалификационного аттестата специалиста Степанова А.А., выданного после 01.01.2011г.

3. Декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктами 3 - 5, 7 - 11 части 1 статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ;

4. Реквизиты счета участника закупки;

5. Документы, подтверждающие квалификацию участника закупки.

Заказчиком установлено требование к участнику, что участник закупки не должен являться юридическим или физическим лицом, в отношении которого применяются специальные экономические меры, предусмотренные подпунктом а) пункта 2 Указа Президента РФ от 03.05.2022 № 252 «О применении ответных специальных экономических мер в связи с недружественными действиями некоторых иностранных государств и международных организаций», либо являться организацией, находящейся под контролем таких лиц, без указания перечня документов, подтверждающих данные обстоятельства.

Вышеуказанная информация также предоставлена Заявителем в декларации о соответствии участника закупки требованиям, установленным п. 11 ч. 1 ст. 31 Федерального закона №44-ФЗ, что согласуется с Минфина России по данному вопросу.

Из разъяснений Минфина России от 20.07.2022 N 24-01-06/69926 "О направлении информации о применении положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ в связи с изданием Указа Президента Российской Федерации от 3 мая 2022 г. N 252 и постановления Правительства Российской Федерации от 11 мая 2022 г. N 851" следует:

*«Частью 1 статьи 31 Закона N 44-ФЗ предусмотрено обязательное установление заказчиком в числе единых требований к участникам закупки указанного в пункте 11 данной части требования об отсутствии у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации.*

*При этом нормами Закона N 44-ФЗ не предусмотрена обязательность указания в составе извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) конкретного нормативного правового акта, которым установлено ограничение для участия в закупках и (или) перечень лиц, в отношении которых установлены такие ограничения.*

*Выявление несоответствия участника закупки требованию, установленному в соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 31 Закона N 44-ФЗ, на этапе рассмотрения заявок на участие в закупке, заключения контракта или его исполнения влечет в силу положений Закона N 44-ФЗ соответственно отклонение заявки такого участника, отстранение такого участника от заключения контракта, отказ от заключения с ним контракта, расторжение контракта.*

*Так, в случае исполнения контракта с лицом, находящимся под санкциями, в целях реализации запрета исполнения перед ним обязательств по совершенной сделке заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта на основании пункта 1 части 15 статьи 95 Закона N 44-ФЗ, в том числе на основании подпункта "а" указанного пункта, если ограничение для участия в закупках появилось у участника закупки после заключения контракта.»*

Считаем действия, что действия Заказчика по отстранению ООО АК «Бизнес-Актив» от участия в конкурсе противоречат требованиям Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупки.

***Указанными действиями Заказчика нарушены права и законные интересы участника закупки ООО АК «Бизнес-Актив», так как, при надлежащей оценке заявок Заявитель смог бы претендовать на победу в данном конкурсе.***

Согласно ст. 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

На основании ч. 2 ст. 8 Закона о контрактной системе Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Частью 8,9 ст. 32 Закона о контрактной системе установлено, что Порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Не допускается использование заказчиком не предусмотренных настоящей статьей критериев или их величин значимости, установленных частью 6 настоящей статьи и в соответствии с частью 8 настоящей статьи. В случае невыполнения заказчиком требования настоящей части определение

поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть признано недействительным по иску участника или участников закупки.

Тем самым, Заказчиком нарушены требования Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" выразившиеся в нарушении порядка оценки заявок по критерию «Квалификация участников закупки» и незаконном отстранении от участия в конкурсе, что привело к нарушению принципа обеспечения конкуренции и неправильному определению победителя закупки.

Принимая во внимание вышеизложенное и руководствуясь ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО АК «Бизнес-Актив» обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим п.п. «б» п. 1 ч. 11 ст. 48, п. 4 ч. 19 ст. 48, ч. 9 ст. 32, Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".
3. Приостановить проведение открытого конкурса до рассмотрения жалобы по существу согласно ч. 18 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции».
4. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" путем отмены протоколов, составленных по результатам рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме №0472200004023000001 и проведения процедуры оценки заявок заново в соответствии с требованиями действующего законодательства.
5. Направить на электронную почту Заявителя [bizaktiv@samaramail.ru](mailto:bizaktiv@samaramail.ru) ссылку для участия в рассмотрении жалобы путем видео-конференц связи.

Приложения:

1. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО АК «Бизнес-Актив» от 26.05.2023 года.
2. Копия свидетельства о постановке на налоговый учет ООО АК «Бизнес-Актив».
3. Копия решения № 9 о продлении полномочий директора ООО АК «Бизнес-Актив» от 16 марта 2021 года.
4. Выписка из реестра аудиторских организаций № 94111-ЮС/23 от 24.05.2023 года.
5. Копия доверенности на представителя от 04.08.2022 года.
6. Скриншот с информацией об отстранении из ЕИС.
7. Порядок рассмотрения и оценки заявок (Приложение № 4 к извещению).
8. Копия ответа ФАС России на обращение ООО АК «Бизнес-Актив» № ПИ/2601/23 от 18.01.2023 года.
9. Копия ответа ФАС России на обращение ООО АК «Бизнес-Актив» № ПИ/110223/22 от 06.12.2022 года.

Директор ООО АК «Бизнес- Актив»



/Насыбуллина Н.М./