

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«СКС»**

**191167, Российская Федерация, город Санкт-Петербург, улица Александра Невского, 9,
литер А, помещение 11н-50 (229)**

**Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве**
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1
электронная почта: to77@fas.gov.ru (не более
[15 МБ](#))

**От кого: Общество с ограниченной
ответственностью «СКС»**
ИНН 7839504097, ОГРН 1147847369119
адрес для почтовой корреспонденции:
191167, Российская Федерация, город Санкт-
Петербург, улица Александра Невского, 9,
литер А, помещение 11н-50 (229)
spb.sks.service@gmail.com
телефон: 8-812-274-19-93

**Заказчик: Акционерное общество «Почта
России»,**
ИНН 7724490000, ОГРН 1197746000000,
адрес: 131000, г. Москва, Варшавское шоссе,
д. 37 (УФПС г. Санкт-Петербурга и
Ленинградской области, Санкт-
Петербург, ул. Большая Морская, д. 61
лит. Б)

**Участник закупки: Общество с
ограниченной ответственностью «ПК
ТУЛ-РУС», ИНН 6166054080, ОГРН
1056166058970, 127055, МОСКВА ГОРОД,
УЛИЦА НОВОСЛОБОДСКАЯ, ДОМ 57/65,
ЭТ КОМНАТА ПОДВАЛ №4А**

**Жалоба на действия организатора торгов,
комиссии по осуществлению закупок при осуществлении Аукциона в
электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и
среднего предпринимательства, на право заключение договора на Оказание услуг по
техническому обслуживанию сортировочного оборудования в УФПС г. Санкт-
Петербурга и Ленинградской области**

30 января 2020 года на сайте zakupki.gov.ru в сети Интернет размещено извещение о проведении Аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (закупка № 32008824162).

Наименование закупки: Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключение договора на Оказание услуг по техническому обслуживанию сортировочного оборудования в УФПС г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области

Заказчиком данной закупки является Акционерное общество «Почта России», ИНН 7724490000, ОГРН 1197746000000, адрес: 131000, г. Москва, Варшавское шоссе, д. 37 (УФПС г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области, Санкт-Петербург, ул. Большая Морская, д. 61 лит. Б)

Членами закупочной комиссии являются:

Заместитель председателя комиссии – С.Г. Мукуца;

Член комиссии – В.А. Цветков;

Член комиссии – В.А. Грошев;

Член комиссии – А.С. Рудакова;

Член комиссии – И.С. Козин;

Член комиссии – И.В. Дмитриенко;

Секретарь комиссии – В.В. Ромакин.

ООО «СКС» была подана заявка на участие в Аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

16 марта 2020 года комиссией размещен протокол от 12 марта 2020 года по рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов открытого аукциона в электронной форме № [32008824162](#), в соответствии с которым победителем признано Общество с ограниченной ответственностью «ПК ТУЛ-РУС», ИНН 6166054080.

ООО «СКС» считает, что в ходе проведения Аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключение договора на Оказание услуг по техническому обслуживанию сортировочного оборудования в УФПС г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области, был допущен ряд нарушений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ Аукционной документации.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон о закупках) обжалование действий (бездействия) заказчика в антимонопольный орган осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Заявитель полагает, что заказчиком, закупочной комиссией заказчика ненадлежащим образом рассмотрена заявка участника закупки Общество с ограниченной ответственностью «ПК ТУЛ-РУС», ИНН 6166054080, заявка которого признана соответствующей требованиям документации о закупке.

Так, пунктом 3.4.2 ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ Аукционной документации, утверждённой Заместителем генерального директора по логистике Чебуниным И.В., установлены обязательные требования ко вторым частям заявок участников закупки и указано, что **Вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать:**

– фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, адрес электронной почты и номер факса (при их наличии), идентификационный номер налогоплательщика или, в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства, аналог идентификационного номера налогоплательщика (для иностранного лица);

– копии учредительных документов в действующей редакции (для юридических лиц);

– сведения о крупной сделке и сделке с заинтересованностью - копия решения об одобрении или о совершении крупной сделки/сделки с заинтересованностью:

• решение об одобрении или о совершении крупной сделки, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации/законодательством иностранного государства, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки заключение договора или предоставление обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения договора являются крупной сделкой;

• решение об одобрении или о совершении сделки с заинтересованностью, если требование о наличии такого одобрения установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки выполнение договора или предоставление обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечение договора является сделкой с заинтересованностью;

• либо сведения, что данная сделка для такого участника не является крупной сделкой/сделкой с заинтересованностью, что его организация не попадает под действие требования законодательства о необходимости наличия решения об одобрении или о совершении крупной сделки/сделки с заинтересованностью со ссылкой на соответствующие нормы законодательства.

- копии документов о государственной регистрации:

• для юридических лиц – копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц (далее - выписка из ЕГРЮЛ);

• для индивидуальных предпринимателей: – копия выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (далее - выписка ЕГРИП).

Выписка из ЕГРЮЛ или выписка из ЕГРИП должна быть получена не ранее чем за 6 месяцев (а если были изменения – то не ранее внесения таких изменений в соответствующий реестр) до дня официальной публикации извещения о проведении закупки; допускается предоставление указанных выписок, сформированных с помощью сайта <http://egrul.nalog.ru/#>;

• для иных физических лиц – копии документов, удостоверяющих личность;

• для иностранных лиц – копии документов о государственной регистрации в качестве субъекта гражданского права в соответствии с законодательством государства по месту нахождения, сопровождающиеся переводом на русский язык; в составе заявки, предоставляемой в бумажной форме, данные документы предоставляются легализованными (допускается апостилирование) с нотариально заверенным переводом на русский язык;

- копия документа, подтверждающего полномочия лица на подписание заявки на участие в закупке от имени участника закупки (документы, подтверждающие полномочия лица, выполняющего функции единоличного исполнительного органа (для юридического лица); если заявка на участие в закупке подписывается по доверенности, то в составе заявки также предоставляется такая доверенность). Если заявка на участие в закупке и (или) входящие в ее

состав документов подписаны разными лицами, то документы, подтверждающие полномочия лица на подписание заявки и (или) входящих в ее состав документов, должны быть представлены на каждого подписавшего в соответствии с полномочиями;

– сведения о применении участником аукциона упрощенной системы налогообложения (для участников закупки, применяющих ее). Отсутствие в заявке участника аукциона указанных сведений не является основанием для отклонения такой заявки;

– декларация участника закупки в составе заявки на закупку (декларация может предоставляться по форме участника аукциона или в соответствии с рекомендуемой формой согласно Приложению № 1 к Информационной карте):

- о ненахождении участника закупки в процессе ликвидации (для юридического лица);

- об отсутствии в отношении участника закупки решения арбитражного суда о признании его несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

- об отсутствии ареста имущества участника закупки, наложенного по решению суда, административного органа;

- о неприостановлении деятельности участника закупки;

- об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период

- об отсутствии вступивших в законную силу двух и более судебных решений о расторжении договоров с Обществом либо ФГУП «Почта России», двух и более не обжалованных в судебном порядке решений Общества либо ФГУП «Почта России» об одностороннем отказе от исполнения договора в связи с существенным нарушением участником обязательств по ним за 2 (два) последних года до даты подачи заявки таким участником (либо отсутствию одного такого решения и одного такого отказа одновременно);

- об отсутствии у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные [статьями 289, 290, 291, 291.1](#) Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

- об отсутствии фактов привлечения к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного [статьей 19.28](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке;

- об отсутствии между участником закупки и заказчиком конфликта интересов.;

в случае предоставления обеспечения заявки на участие в аукционе в виде банковской гарантии – копия банковской гарантии, соответствующая требованиям п. 5.1.10 раздела 5 части I настоящей документации;

- сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с Федеральным [законом](#) «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», содержащих информацию об участнике закупки,

или

декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным [ст. 4](#) Федерального закона «О развитии

малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» по форме согласно Приложению № 2 к Информационной карте.

При этом, закупочной комиссией Заказчика принято решение о том, что заявка участника закупки Общество с ограниченной ответственностью «ПК ТУЛ-РУС», ИНН 6166054080 признана соответствующей требованиям документации о закупке, тогда как во второй части заявки участника закупки Общество с ограниченной ответственностью «ПК ТУЛ-РУС», ИНН 6166054080 отсутствуют обязательные документы, обязательные требования к которым установлены пунктом 3.4.2 ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ Аукционной документации, а именно:

1) отсутствует копия документа (приказа о назначении и/или продлении полномочий генерального директора), подтверждающего полномочия лица на подписание заявки на участие в закупке от имени участника закупки (документы, подтверждающие полномочия лица, выполняющего функции единоличного исполнительного органа).

2) отсутствуют копии учредительных документов в действующей редакции, в том числе со всем изменениями и дополнениями, внесенными в учредительные документы.

3) отсутствуют сведения о крупной сделке и сделке с заинтересованностью - копия решения об одобрении или о совершении крупной сделки/сделки с заинтересованностью:

- решение об одобрении или о совершении крупной сделки, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации/законодательством иностранного государства, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки заключение договора или предоставление обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения договора являются крупной сделкой;

- решение об одобрении или о совершении сделки с заинтересованностью, если требование о наличии такого одобрения установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки выполнение договора или предоставление обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечение договора является сделкой с заинтересованностью;

- либо сведения, что данная сделка для такого участника не является крупной сделкой/сделкой с заинтересованностью, что его организация не попадает под действие требования законодательства о необходимости наличия решения об одобрении или о совершении крупной сделки/сделки с заинтересованностью со ссылкой на соответствующие нормы законодательства.

На основании изложенного, полагаем, что имеются основания для признания в действиях заказчика, закупочной комиссии Заказчика нарушения Закона о закупках, Положения о закупках Заказчика и пункта 3.4.2 ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ Аукционной документации, утверждённой Заместителем генерального директора по логистике Чебуниным И.В., где установлены обязательные требования ко вторым частям заявок участников закупки.

2. Кроме того, ООО «СКС» полагает, что действиями комиссии были созданы искусственные преимущества для участника Общество с ограниченной ответственностью «ПК ТУЛ-РУС», ИНН 6166054080, которое стало победителем Аукциона.

Положениями п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Положениями п. 17 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018 года предусмотрено, что при рассмотрении жалоб антимонопольный орган вправе выносить решения и предписания, необходимые для восстановления прав участников закупки, в частности, если права участников нарушены необоснованным ограничением конкуренции и несоблюдением принципа равенства по отношению к участникам закупки.

Перечисленные обстоятельства свидетельствуют о том, что решение закупочной комиссии о выборе победителя Аукциона, принято в нарушении условий, предусмотренных закупочной документацией.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке заказчик обязан руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Часть 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции запрещают любые действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Из указанных законоположений следует, что при установлении требований к участникам закупки заказчик не должен искусственно ограничивать круг возможных участников, создавать необоснованные преимущества для одних участников и отвергать других. Любое ограничение должно быть обусловлено характером закупаемых работ.

Перечисленные обстоятельства, с достоверностью свидетельствуют о том, что в нарушение действующего законодательства и закупочной документации, комиссией были созданы необоснованные преимущества для Общества с ограниченной ответственностью «ПК ТУЛ-РУС», ИНН 6166054080, определенного победителем Аукциона.

На основании всего вышеизложенного, считаем, что имеются основания для отмены решения закупочной комиссии, принятого по результатам рассмотрения вторых частей заявок и подведению итогов открытого аукциона в электронной форме № [32008824162](#).

На основании изложенного,

ПРОСИМ:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной и вынести предписание об устранении допущенных нарушений.

2. Признать в действиях заказчика, закупочной комиссии Заказчика нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, п.п. 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках, ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, пункта 3.4.2 ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ Аукционной документации, утверждённой Заместителем генерального директора по логистике Чебуниным И.В., где установлены обязательные требования ко вторым частям заявок участников закупки.

3. Отменить решение закупочной комиссии и Протокол заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов открытого аукциона в электронной форме № [32008824162](#) от 12.03.2020г.

4. Пересмотреть заявки участников закупки с учетом того, что заявка Общества с ограниченной ответственностью «ПК ТУЛ-РУС», ИНН 6166054080 не соответствует обязательным требованиям Аукционной документации.

5. До рассмотрения жалобы и выполнения предписания об устранении установленных нарушений приостановить закупку, в том числе в части заключения договора с ООО «ПК ТУЛ-РУС».

Приложение:

- копия решения о назначении генерального директора ООО «СКС»,
- выписка из ЕГРЮЛ ООО «СКС».

**Генеральный директор
ООО «СКС»**

И.М. Хамзин