



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

АО «Научно-производственная корпорация
«Уралвагонзавод»
*

ООО «РАДУГА»
*

Акционерное общество «Агентство по
государственному заказу Республики Татарстан»
*

№ _____

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-1004/2022

г. Екатеринбург

30.03.2022 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

* – заместителя начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии,

* – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии,

* – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии,

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09 - 30 при участии представителей:

— заказчика в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» – *

— в отсутствие представителей заявителя в лице ООО «РАДУГА», уведомленного надлежащим способом о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «РАДУГА» (вх. № 01-6884 от 24.03.2022 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку изделий из древесины (извещение № 32211179653), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «РАДУГА» (вх. № 01-6884 от 24.03.2022 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку изделий из древесины (извещение № 32211179653), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка с идентификационным номером 331345 (ООО «РАДУГА») неправомерно была отклонена конкурсной комиссией ввиду её несоответствия требованиям закупочной документации.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие

перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное наблюдательным советом государственной корпорации «Ростех» (протокол от 18 марта 2015 г. №2) и размещенное в Единой информационной системе в версии № 35 от 26.01.2022 г.

28.02.2022 г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211179653 и документация на поставку изделий из древесины. Начальная (максимальная) цена договора 5 774 000,27 руб.

17.03.2022 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в процедуре № 32211179653, по итогам которой составлен итоговый протокол № ЗК-0303/2022/02, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Согласно вышеуказанному протоколу заявке подателя жалобы с идентификационным номером 331345 было отказано в допуске до участия в закупке в связи с *«непредставлением в составе заявки документов и сведений, предусмотренных приложением № 3 к информационной карте, а именно, участником не предоставлена банковская гарантия (предоставленная банковская гарантия не соответствует требованиям Приложения № 10 к ЕПОЗ ГК «Ростех»)»*.

Заявитель с указанным решением не согласен ввиду того, что, по мнению представителя ООО «РАДУГА», в составе заявки были предоставлены все необходимые документы для подтверждения соответствия заявки закупочной документации.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

В силу п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика (ч. 10 ст. 3.2 закона о закупках).

Согласно пп. «б» п. 3 ч. 13 ст. 3.2 Закона о закупках протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения:

3) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.

Документация о закупке является сводным, систематизированным документом, устанавливающим все условия проведения конкурентной процедуры закупки, порядок подготовки и подачи заявок на участие в конкурентной процедуре закупки, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок (порядок определения победителя закупки) и иную информацию, необходимую для проведения конкурентной процедуры закупки (п. 12.3.1 Положения о закупках).

В соответствии с пп «8» п. 12.3.6 документация о закупке должна содержать следующие сведения: требования к содержанию, форме и составу заявки, включая формы представления необходимых сведений и инструкцию по составлению заявки.

Пунктом 7 приложение №3 к информационной карте установлено, что первая часть заявки должна содержать в том числе банковскую гарантию или ее копию, если в качестве обеспечения заявки на участие в закупке участником закупки предоставляется банковская гарантия и соответствующее требование об обеспечении заявки предусмотрено извещением.

Требования к форме обеспечению заявки содержатся в пункте 19 информационной карты:

1) путем перечисления денежных средств на специальный банковский счет в срок не позднее времени и даты окончания подачи заявок;

2) путем предоставления банковской гарантии

в случае предоставления участником процедуры закупки обеспечения заявки в виде безотзывной независимой (банковской) гарантии, должны соблюдаться следующие требования:

(1) гарантия должна быть безотзывной;

(2) срок действия гарантии должен оканчиваться не ранее окончания срока действия заявки;

(3) гарантия должна быть выдана банком, соответствующим требованиям, установленным Приложением

10 к Положению о закупке;

(4) сумма гарантии должна быть не менее суммы обеспечения заявки;

(5) должна содержать обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается, включая ссылку на конкретную процедуру закупки.

Пунктом 1.7 приложения № 10 к Единому Положению о закупке Государственной корпорации «Ростех» установлены требования, предъявляемые к банкам-гарантам, являющимся резидентами Российской Федерации: совокупный объем обязательств банка по выданным гарантиям (в том числе по аккредитивам) и поручительствам за третьих лиц, предусматривающим исполнение обязательств в денежной форме (в том числе обязательств, вытекающих из акцептов, авалей, индоссаментов) на 1 января текущего года по публикуемой отчетности не превышает двукратной величины собственного капитала на ту же дату.

Участником закупки в лице ООО «РАДУГА» в составе заявки представлена, в том числе банковская гарантия № 10345588 от 09.03.2022 г.

Комиссия, проанализировав заявку участника закупки ООО «РАДУГА» установила, что представленная участником закупки банковская гарантия № 10345588 от 09.03.2022 г. не соответствует требованиям п. 19 информационной карты извещения о закупках, п. 1.7 приложения № 10 к Единому Положению о закупке Государственной корпорации «Ростех»: сумма собственного капитала банка – 30 751 781 тыс. руб., сумма совокупного объема обязательств – 80 277 234 тыс. руб. (представлен скриншот с официального сайта Банка России).

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, что на основании пункта 4.12.7. (1) извещения 14.03.2022 г. в адрес ООО "РАДУГА" направлен дозапрос информации о необходимости в срок до 15.03.2022 г. предоставить банковскую гарантию, соответствующую требованиям извещения.

14.03.2022 г. от ООО "Радуга" направило ответ, что приложение № 10 к Единому положению о закупке ГК "Ростех" в опубликованной закупке отсутствует. По состоянию на 16.03.2022 г. документ, свидетельствующий об обеспечении заявки, в соответствии с требованиями документации, в адрес Заказчика не направлен.

На основании пп 1 п. 12.8.1 Положения о закупках рассмотрение заявок является отборочной стадией конкурентной процедуры закупки, в рамках которой ЗК осуществляет проверку соблюдения участниками процедуры закупки установленных в извещении, документации о закупке требований к содержанию, форме и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с п. 12.8.11 Положения о закупках ЗК отклоняет заявку участника процедуры закупки по следующим основаниям:

(1) непредоставление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных извещением, документацией о закупке; нарушение требований извещения, документации о закупке к содержанию заявки;

(2) несоответствие участника процедуры закупки, в том числе несоответствие лиц, выступающих на стороне одного участника процедуры закупки, требованиям извещения, документации о закупке;

(3) несоответствие предлагаемой продукции и /или условий исполнения договора требованиям, установленным в извещении, документации о закупке;

(4) несоблюдение требований извещения, документации о закупке к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки на участие в закупке;

(5) несоответствие цены заявки требованиям извещения, документации о закупке, в том числе наличие предложения о цене договора (цене за единицу продукции), превышающей размер НМЦ;

(6) наличие в составе заявки недостоверных сведений.

Информация об основаниях отклонения заявки участника закупки содержится в п. 4.12.11 закупочной документации.

Комиссия приходит к выводу, что заявка ООО «РАДУГА» отклонена закупочной комиссией правомерно, ввиду отсутствия в составе заявки участника банковской гарантии, соответствующей требованиям документации о закупке.

Согласно второму доводу заявителя, в составе размещенных в единой информационной системе документов по закупке № 32211179653 отсутствует файл «Приложение № 10 к Единому положению о закупках ГК «Ростех».

В силу ч. 5 ст. 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная настоящей частью, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

Перечень документов, размещение которых является обязанностью заказчика при формировании извещения о закупке, определен п. 3.2.1 Положения о закупках.

Порядок размещения информации о закупке в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - единая информационная система) юридическими лицами утвержден постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 N 908 (ред. от 27.01.2022) "Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке".

Таким образом, извещение № 32211179653 соответствует требованиям действующего законодательства. Вместе с тем, Закон о закупках не обязывает заказчика размещать Положение о закупках в составе извещения о закупке. Кроме того, Комиссией установлено, что Положение о закупках заказчика размещено в единой информационной системе в соответствии с требованиями действующего законодательства и доступно для ознакомления любому участнику закупки.

На основании вышеуказанного, довод заявителя признан Комиссией необоснованным.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «РАДУГА» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*

