



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

Публичное акционерное общество
«Машиностроительный завод имени М.И.
Калинина, г. Екатеринбург»
(ПАО «МЗИК»)
*

ООО «Теропром»
*

_____ № _____

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-956/2021

г. Екатеринбург

22.03.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

– заказчика в лице ПАО «МЗИК» – *

– заявителя в лице ООО «Теропром» – *

рассмотрев жалобу ООО «Теропром» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице ПАО «МЗИК» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на поставку мыла (извещение № 32110076356) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Теропром» (вх. № 01-7444 от 15.03.2021) с информацией о нарушении заказчиком в лице ПАО «МЗИК», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на поставку мыла (извещение № 32110076356), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Теропром» указал, что описание объекта закупки не соответствует требованиям Закона о закупках, на основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в

исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке ПАО «МЗИК» (новая редакция) г. Екатеринбург (далее – Положение о закупках), утвержденное Решением Совета директоров ПАО «МЗИК» (Протокол от 14.12.2018 № 08/24) и размещенного в единой информационной системе в версии 15 от 20.09.2019.

12.03.2021 года в единой информационной системе размещено извещение № 32110076356 и закупочная документация на поставку мыла в редакции от «12» марта 2021г.

Начальная (максимальная) цена закупки 1 059 408,49 руб.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; 3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 3.3.2 Положения о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны сведения, предусмотренные частью 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ.

В силу ч. 11 ст. 4 Закона о закупках изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.

Согласно п. 6.4.1 Положения о закупках заказчик по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом участника закупки о разъяснении положений документации вправе принять решение о внесении изменений в документацию, извещение. В случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в ЕИС указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока

подачи заявок на участие в такой закупке, установленного настоящим Положением для данного способа закупки.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заказчиком были внесены изменения в закупочную документацию 12.03.2021 г., при этом, срок подачи заявок был продлен до 25.03.2021 г.

Таким образом, заказчиком соблюдена процедура внесения изменений в закупочную документацию, в связи с чем, в данных действиях заказчика отсутствуют нарушения требований Закона о закупках.

На заседании Комиссии представитель заявителя дал устные дополнения к жалобе, относительно того, что описание объекта закупки (в редакции № 2 от 19.03.2021г.) не соответствует требованиям Закона о закупках, в части установленных требований по запаху, маркеров и сроку годности.

В п. 9 Извещения (печатная форма) о проведении открытого запроса котировок в электронной форме (редакция № 2 от 19.03.2021г.) установлен состав и количество товаров (объем выполняемых работ, оказываемых услуг), краткое описание предмета закупки:

п/п	Наименование Товара	Обозначение нормативного документа (ГОСТ, ТУ, ОСТ и т. Д.) – для товаров, параметры эквивалентности	Ед. изм.	Ориентир омовочный период поставки	Кол-во	Описание иных потребительских свойств товаров
1	Мыло туалетное ординарное	<...> Запах: цветочный, допускается земляничный. На поверхность каждого куска мыла в прозрачной обертке (без маркировки) наносят четкий штамп с указанием: наименования (марка и индивидуальное наименование); <...> Срок годности: 3 года со дня изготовления. Дата изготовления 2021 год.	Шт	май-июнь 2021г.	108500	Подлежит сертификации/декларированию на соответствие ТР ТС 009/2011. Качественные и технические характеристики Товара должны соответствовать ГОСТ 28546-2002 и ГОСТ 31696-2012.
2	Мыло жидкое	ТР ТС 009/2011, ГОСТ 31696-2012 <...> Запах — цветочный. Не сушит кожу, не содержит абразива и растворителей. Подходит для ежедневного использования. <...> Срок годности: 3 года со дня изготовления. Дата изготовления 2021 год.	Шт	май-июнь 2021г.	1433	
Итого			шт	х		

В таблице 1 п. 5.1.1 ГОСТ 28546-2002. Мыло туалетное твердое. Общие технические условия (Далее – ГОСТ 28546-2002) установлены органолептические показатели твердого туалетного мыла должны соответствовать характеристикам, указанным в таблице 1.

Наименование показателя	Характеристика
<...>	<...>
<...>	<...>
<...>	<...>
Запах	Соответствующий запаху мыла индивидуального наименования, установленному в техническом документе, без постороннего запаха
<...>	<...>

Таким образом, ГОСТ 28546-2002 не предусматривает возможность требований к запаху: «Цветочный, допускается земляничный» в качестве стандартного показателя.

Согласно п. 2 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Обоснование того, что не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки в документации не приведен, объективных причин установления в отношении объекта закупки требований, отличимых от ГОСТ 28546-2002 представителями заказчика Комиссии также не представлено.

В п. 5.4 ГОСТ 28546-2002 установлены требования к маркировке, а именно:

5.4.1 На поверхность каждого куска мыла без обертки либо в прозрачной обертке (без маркировки) наносят четкий штамп с указанием:

- наименования (марка и индивидуальное наименование);
- наименования предприятия-изготовителя или товарного знака (при наличии);
- номинальной массы куска;
- обозначения настоящего стандарта.

Для фигурного мыла, упакованного в прозрачную обертку, допускается наносить указанные данные на ярлыке-вкладыше.

На фигурное туалетное мыло и мыло массой до 35 г допускается наносить только наименование предприятия-изготовителя или товарный знак.

5.4.2 На поверхность каждого куска мыла в обертке (с маркировкой), коробках-мыльницах, футлярах и коробках допускается наносить только товарный знак предприятия-изготовителя.

На сувенирное, фигурное и нештампованное «Мыло для гостиниц» допускается товарный знак предприятия-изготовителя или товарный знак не наносить.

Комиссией Свердловского УФАС России было установлено, что ГОСТ 28546-2002 предусматривает возможность маркировки мыла тремя альтернативными способами. Вид маркировки не влияет на качество, а также потребительские свойства мыла.

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что требование о поставке мыла в прозрачной обертке, было установлено с целью удобства приемки поставляемого товара.

Однако, указанное требование в отсутствие другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки, является требованием, которое необоснованно ограничивает круг потенциальных участников закупки.

Согласно п. 9.2 ГОСТ 28546-2002 твердое туалетное мыло хранят в сухих закрытых хорошо проветриваемых помещениях (на складах применяют активное вентилирование) при температуре не ниже минус 5 °С и относительной влажности воздуха не более 75%.

Срок годности* твердого туалетного мыла (со дня изготовления) устанавливает изготовитель и указывает в технических документах на мыло индивидуального наименования.

* Для Российской Федерации – «срок хранения».

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что товар с указанием «срок хранения 3 года» вместо «срок годности 3 года» удовлетворяет его потребности.

В данных действиях заказчика, Комиссия Свердловского УФАС России нарушение не усматривает.

Согласно п. 4.6 Положения о закупках заказчик разрабатывает извещение об осуществлении закупки, документацию о закупке в порядке, определенном настоящим Положением и внутренним документом Заказчика. Условия осуществления закупки устанавливаются Заказчиком в документации процедуры закупки в соответствии с требованиями настоящего Положения.

Комиссией Свердловского УФАС России проанализировав закупочную документацию установила, что требования к поставляемым товарам, установленные в п. 9 Извещения (печатная форма) о проведении открытого запроса котировок в электронной форме (в редакции № 2 от 19.03.2021г.) не соответствует требованиям ГОСТ 28546-2002.

Таким образом, заказчик в нарушение п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, установил требования к поставляемому товару, не соответствующие документам, разрабатываемым и применяемым в национальной системе стандартизации.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Теропром» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ПАО «МЗИК» выявлено нарушение п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
3. В действиях закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
4. Заказчику в лице ПАО «МЗИК», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
1. 5. Обязать заказчика обеспечить явку лица, ответственного за составление/ утверждение закупочной документации по закупке № 32110076356 на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5 / Химиков, 3, 4 этаж, с документами, удостоверяющими личность, полномочия на совершение указанных действий с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2021 г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-956/2021
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации,
проведения закупки**

г. Екатеринбург

22.03.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 066/01/18.1-956/2021 от 22.03.2021г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице ПАО «МЗИК», закупочной комиссии в срок до «15» апреля 2021 года устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-956/2021 от 22.03.2120г., путем отмены протоколов при наличии составленных в ходе проведения закупки № 32110076356, внесения изменений в документацию, продления срока подачи заявок и завершении процедуры торгов в соответствии с нормами Закона о закупках, Положения.

2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице ПАО «МЗИК» в срок до «22» апреля 2021 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

*