

№ 190124AC01

**Закупка № 32313086051.** Ценовой тендер для субъектов малого и среднего предпринимательства/физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «налог на профессиональный доход» в электронной форме на право заключения договора на поставку измерительного оборудования.

**ЖАЛОБА**  
на действия (бездействия) заказчика

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - «Закон о закупках») устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг (далее - «Положение о закупке») – Приложение № 1 к настоящей жалобе.

СЕКЬЮРИТИ» является компанией группы

В соответствии с извещением о проведении Ценового тендера (далее - Извещение), документацией о проведении Ценового тендера (далее - Документация), протоколами, составленными в ходе определения поставщика (исполнителя, подрядчика):

1. Извещение о проведении Ценового тендера, документация о проведении Ценового тендера размещены на электронной площадке <https://rt.roseltorg.ru/> адресу в сети интернет: <https://rt.roseltorg.ru/> (далее также – «Электронная площадка»), реестровый № 32313086051.

2. Начальная (максимальная) цена договора – 17 450 480,00 (Семнадцать миллионов четыреста пятьдесят тысяч четыреста восемьдесят) рублей 00 копеек, с учетом НДС;

3. Дата начала срока приема заявок: 13.12.2023 04:00;

4. Дата и время окончания срока приема заявок:

19.12.2023 14:00;

5. Дата окончания срока рассмотрения заявок: 21.12.2023 03:59;

6. Дата окончания срока подведения итогов: 21.12.2023 03:59.

15.12.2023 ООО «Центрис» (ИНН 7731322920) подало заявку № 67735 на Электронной площадке на участие в ценовом тендере для субъектов малого и среднего предпринимательства/физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «налог на профессиональный доход» в электронной форме на право заключения договора на поставку измерительного оборудования, (далее также – «Ценовой тендер») – Приложение № 2 к настоящей жалобе.

19.12.2023 на Электронной площадке опубликован Протокол № 32313086051/2 подведения итогов упрощенной закупки в электронной форме (далее также – «Протокол») – Приложение № 3 к настоящей жалобе.

Из п. 5 Протокола следует, что Комиссия рассмотрела заявки на участие в закупке в соответствии с требованиями и условиями, установленными в извещении, провела оценку и сопоставление и приняла решение:

Признать заявки участников, соответствующими требованиям и условиям, установленными в извещении:

№	Перечень поданных заявок, №	Дата и время регистрации заявки	Итоговое место
1	№ 67735	15.12.2023 17:08:51	1
2	№ 94293	18.12.2023 17:49:58	2

Согласно п. 6 Протокола комиссия приняла решение:

- признать Победителем закупки Участника № 67735, дата и время подачи заявки: 15.12.2023 17:08:51

- Участник, которому присвоен второй порядковый номер: Участник № 94293, дата и время подачи заявки 18.12.2023 17:49:58.

- Завершить закупку и заключить договор с Победителем Участником № 67735 по цене договора 17 110 000,00 (Семнадцать миллионов сто десять тысяч рублей) рублей 00 копеек с учетом НДС.

Однако Заказчик 29.12.2023 г. на Электронной площадке опубликовал Протокол № 32313086051/3 отказа от заключения договора по процедуре закупки ценовой тендер в электронной форме, согласно которому комиссия приняла решение отказаться от проведения закупки, завершить закупку без заключения договора, в соответствии с пунктом 4.3 п.п. 4.3.1. информационной карты документации по Ценовому тендеру в связи с изменением потребности в закупке - Приложение № 4 к настоящей жалобе.

В пункте 4.3 п.п. 4.3.1. информационной карты документации установлено, что заказчик вправе отказаться от проведения закупки, а также завершить процедуру закупки без заключения договора по ее результатам в любое время до заключения договора. Аналогичное положение предусмотрено п. 19.14.1. Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Ростелеком».

Считаем, что Заказчик неправомерно принял решение об отмене закупочной процедуры после окончания срока подачи заявок на участие в закупке, тем самым нарушил права и законные интересы ООО «Центрис» в соответствии со следующими обстоятельствами.

Законодательство в сфере закупок направлено, в частности, на развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются установленными в Законе о закупках принципами, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 5 статьи 3.2 Закона о закупках заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке.

Частью 7 статьи 3.2 Закона о закупках предусмотрено, что по истечении срока отмены конкурентной закупки в соответствии с частью 5 статьи 3.2 Закона о закупках и до заключения договора заказчик вправе отменить определение поставщика (исполнителя, подрядчика) только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с частью 3 статьи 3 Закона о закупках конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:

а) путем размещения в единой информационной системе (далее - ЕИС) извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;

б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены статьей 3.5 Закона о закупках, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки;

2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 статьи 3 Закона о закупках.

Считаем, что Ценовой тендер соответствует всем признакам конкурентной закупки, а именно:

- Извещение, а также документация о закупке, размещенная на сайте <https://roseltorg.ru>, содержало приглашение юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей к участию в процедуре ценового тендера для субъектов малого и среднего предпринимательства/физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «налог на профессиональный доход» в электронной форме на право заключения договора на поставку измерительного оборудования. Таким образом, информация о закупке была адресована и доступна неограниченному кругу лиц;

- В документации о закупке Заказчик предусмотрел, что по результатам закупки победителем признается участник, который предложил наиболее низкую цену договора (п.7.2.2.); участнику предлагается подготовить и подать ценовое предложение (пункт 5.5.); оценка заявок включает в себя проверку правильности оформления заявок, соответствие участника требованиям документации, а также соответствие предлагаемой участником закупки Продукции и договорных условий установленным требованиям (пункт 7.1.1 документации); сформированы требования к поставляемому товару, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик (раздел IV документации «Техническое задание»).

На основании вышеизложенного, следует заключить, что рассматриваемая закупка, адресованная неограниченному кругу лиц, с указанием характеристик предмета закупки и требований к участникам, является формой конкурентной закупки.

Заказчиком в нарушение части 5 статьи 3.2 Закона о закупках неправомерно принято решение об отказе от проведения закупочной процедуры после окончания срока подачи заявок, что свидетельствует о намеренном уходе Заказчика от заключения договора с ООО «Центрис» по результатам Ценового тендера.

В разделе 19.2. Положения о закупке содержатся Условия проведения дополнительных неконкурентных закупок, согласно которым неконкурентные закупки проводятся Заказчиком в период действия постановления Правительства Российской Федерации от 6 марта 2022 г. № 301 «Об основаниях неразмещения в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд сведений о закупках товаров, работ, услуг, информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми заключены договоры» (далее - Постановление № 301).

По данному вопросу следует отметить, что Закон о закупках, а также Положение о закупке не являются единственными документами, регламентирующими деятельность заказчиков, в частности, при проведении закупочных процедур также применяются положения Гражданского законодательства Российской Федерации. Учитывая изложенное, право заказчиков устанавливать особенности проведения закупочных

процедур не освобождает Заказчика от необходимости соблюдения действующего законодательства, а также прав и законных интересов участников закупки. В рассматриваемом случае Заказчиком проводится закупка в электронной форме, отвечающая критериям конкурентности, установленным в части 3 статьи 3, пункте 1 части 3.1 статьи 3 Закона о закупках.

Постановление № 301 лишь закрепляет основание для размещения сведений о закупке товаров, работ, услуг, информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в ЕИС. Кроме того, Постановление № 301 не указывает на то, что все закупки, проводимые заказчиками, в отношении которых введены санкции, являются неконкурентными, а также, что конкурентные по своему содержанию способы закупок становятся неконкурентными. Сведения о закупке размещены на Электронной площадке, что соответствует принципу информационной открытости закупки, установленному в пункте 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Данные выводы подтверждаются следующей практикой антимонопольных органов и судебной практикой:

- Решение ФАС России от 21.08.2023 № 223Ф3-320/23;
- Решение Хабаровского УФАС России от 28.11.2023 по делу № 7-11/168(027/10/18.1-1619/2023);
- Постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 30.06.2021 № Ф03-2013/2021 по делу № А51-6038/2020;
- Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 19.02.2021 № Ф07-15290/2020 по делу № А56-95502/2019.

Отказ Заказчика после определения победителя закупки от заключения договора в случаях, не поименованных в Законе о закупках, нарушает баланс частных и публичных интересов, законодательно закрепленный принцип равенства участников гражданских правоотношений, поскольку создает незаконные, необоснованные преимущества для заказчика, обладающего правом отказаться от заключения договора с победителем закупки (обозначив для себя удобные причины такого отказа). В то же время, для победителя закупки предусмотрена обязанность по заключению договора, неисполнение которой может повлечь неблагоприятные последствия в виде направления сведений о нем для включения в реестр недобросовестных поставщиков (пункт 8.5 Документации).

На основании вышеизложенного, считаем, что права и законные интересы ООО «Центрис» нарушены действиями Заказчика, неправоммерно принявшего решение об отмене закупочной процедуры после окончания срока подачи заявок на участие в закупке, которые противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают положения части 5 статьи 3.2 Закона о закупках.

Согласно пп. «и» п. 2 ст. 23 Закона о защите конкуренции Антимонопольный орган выдает в случаях, указанных в настоящем Федеральном законе, хозяйствующим субъектам обязательные для исполнения предписания: о заключении договоров, об изменении условий договоров или о расторжении договоров в случае, если при рассмотрении антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства лицами, права которых нарушены или могут быть нарушены, было заявлено соответствующее ходатайство, либо в случае осуществления антимонопольным органом государственного контроля за экономической концентрацией.

Учитывая изложенное,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Признать в действиях (бездействиях) ООО «СОЛАР СЕКЬЮРИТИ» нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 5 ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении ценового тендера № 32313086051;
3. Выдать \_\_\_\_\_ предписание об отмене Протокола № 32313086051/3 от 29.12.2023;
4. Выдать \_\_\_\_\_ предписание о заключении договора с победителем закупки, участником с заявкой № 67735 - ООО «Центрис» (ИНН 7731322920).
5. Привлечь виновных лиц ООО «СОЛАР СЕКЬЮРИТИ» к административной ответственности.

Приложение:

1. Автоматизированная копия Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Ростелеком» (редакция 27);
2. Автоматизированная копия информации с сайта: <https://roseltorg.ru> о подаче ООО «Центрис» заявки;
3. Автоматизированная копия заявки на участие в ценовом тендере от 18.12.2023;

4. Автоматизированная копия Протокола № 32313086051/2 подведения итогов упрощённой закупки в электронной форме от 19.12.2023;
5. Автоматизированная копия Протокола № 32313086051/3 отказа от заключения договора по процедуре закупки ценовой тендер в электронной форме от 29.12.2023;
6. Копия выписки из ЕГРЮЛ о регистра . . . . .
7. Копия устава ООО «Центрис»;
8. Копия решения об избрании генерального директора
9. Копия решения № 1 единственного учредителя от 21.07.2016;
10. Копия решения о продлении полномочий Генерального директорг . . . . . от  
29.07.2021;
11. Копия решения № 08/17 о смене наименования организации от 24.08.2017;