

5
В ФЕДЕРАЛЬНУЮ АНТИМОНОПОЛЬНУЮ СЛУЖБУ (ФАС РОССИИ)

АДРЕС: ЦЕНТРАЛЬНЫЙ АППАРАТ ФАС РОССИИ: 125993, Г. МОСКВА, УЛ. САДОВАЯ-КУДРИНСКАЯ, Д. 11, Д-242, ГСП-3 (ДЛЯ КОРРЕСПОНДЕНЦИИ);

ЭЛЕКТРОННАЯ ПОЧТА: DELO@FAS.GOV.RU

МНОГОКАНАЛЬНЫЙ ТЕЛЕФОН ФАС РОССИИ: +7 (499) 755-23-23

В УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО Г. МОСКВЕ (МОСКОВСКОЕ УФАС РОССИИ)

АДРЕС: 107078, Г. МОСКВА, МЯСНИЦКИЙ ПРОЕЗД, ДОМ 4, СТР. 1

ЭЛЕКТРОННАЯ ПОЧТА: TO77@FAS.GOV.RU

ЕДИНЫЙ НОМЕР УПРАВЛЕНИЯ: +7 (495) 784-75-05 (ДОБ. 100/105)
ФАКС: +7(495) 607-42-92

ЗАЯВИТЕЛЬ: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ЦЕНТР ИЗУЧЕНИЯ И ОЦЕНКИ ЮРИДИЧЕСКИХ И ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМ СИСТЕМЫ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНЫ ТРУДА»

123610, ГОРОД МОСКВА, НАБЕРЕЖНАЯ КРАСНОПРЕСНЕНСКАЯ, ДОМ 12, ПОДЪЕЗД 6 ЭТАЖ 4 ПОМ 420В, ОГРН: 1047796510860, ДАТА ПРИСВОЕНИЯ ОГРН: 14.07.2004, ИНН: 7722519655, КПП: 770301001

ТЕЛ.: +7 (495) 223-70-51

ЭЛ. ПОЧТА: INFO@SAFETY-CONSULT.RU

ЗАКАЗЧИК: ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ ПО СОДЕЙСТВИЮ РАЗРАБОТКЕ, ПРОИЗВОДСТВУ И ЭКСПОРТУ ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНОЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПРОДУКЦИИ «РОСТЕХ»

119991, МОСКВА ГОРОД, ГОГОЛЕВСКИЙ БУЛЬВАР, ДОМ 21, СТРОЕНИЕ 1, ОГРН: 1077799030847, ИНН: 7704274402, КПП: 770401001

АДРЕС ЭЛЕКТРОННОЙ ПОЧТЫ: ZAKURKI@ROSTEC.RU

КОНТАКТНЫЙ ТЕЛЕФОН: +7 (495) 287-25-00 ДОБ. 2867

ОРГАНИЗАТОР/СПЕЦИАЛИЗИРОВАННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ:

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «РТ-КОМПЛЕКТИМПЕКС»

115230, МОСКВА ГОРОД, ПРОЕЗД НАГАТИНСКИЙ 1-Й, ДОМ 10, СТРОЕНИЕ 1, ЭТ 7 ПОМ XXXVII КОМ 2, ОГРН: 1107746456091, ИНН: 7704756043, КПП: 772401001

КОНТАКТНОЕ ЛИЦО (Ф.И.О.):

АДРЕС ЭЛЕКТРОННОЙ ПОЧТЫ:

КОНТАКТНЫЙ ТЕЛЕФОН: -

ОПЕРАТОР ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ:

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ЭТП»

420097 ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКА ГОРОД КАЗАНЬ УЛИЦА ДОСТОЕВСКОГО 66 , ОГРН: 1111690052099, ИНН: 1655218458, КПП: 165501001

ТЕЛ.: 8 (800) 7000 369

ЭЛ. ПОЧТА: INFO@MAIL.ETPRF.RU

Московское УФАС
Рег. номер 5258/21
зарегистрирован 25.01.2021



Исход

Жалоба на действия (бездействия) организатора торгов, конкурсной комиссии в антимонопольный орган (в порядке п. 5 ст. 18.1 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»)

Обстоятельства дела:

На сайте <http://etprf.ru/> ООО «ЭТП» опубликовано Извещение № 32009736749 (<http://etprf.ru/NotificationEX/id/118879>) на заказ 0100-2020-00268 следующего содержания:

Ссылка на опубликованное извещение	http://etprf.ru/NotificationEX/id/118879
Номер извещения	32009736749
Способ закупки	Конкурс в электронной форме
Способ закупки ЕИС	Конкурс в электронной форме

Наименование заказа	0100-2020-00268 Оказание услуг по разработке Типовой программы головной организации холдинговой компании (организации прямого управления) Государственной корпорации «Ростех» по внедрению организационных и технических решений для устойчивого развития систем управления промышленной безопасностью, охраной труда и охраной окружающей среды
---------------------	--

Сведения об организаторе/Специализированной организации

Организатор/Специализированная организация	<u>ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "РТ-КОМПЛЕКТИМПЕКС"</u>
ИНН	7704756043
КПП	772401001
Тип организации	Уполномоченный орган

Наименование организации, размещающей заказ	РТ-КОМПЛЕКТИМПЕКС ООО
Адрес местонахождения организации	115230, Москва г, Нагатинский 1-Й проезд, дом № 10, строение 1, этаж 7 Пом XXXVII Ком 2
Почтовый адрес организации	115230, Москва г, Нагатинский 1-Й проезд, дом № 10, строение 1, этаж 7 Пом XXXVII Ком 2
e-mail адрес контактного лица	г
Телефон контактного лица	-
Контактное лицо	

Общие сведения о предмете договора

Полное наименование (предмет договора)	0100-2020-00268 Оказание услуг по разработке Типовой программы головной организации холдинговой компании (организации прямого управления) Государственной корпорации «Ростех» по внедрению организационных и технических решений для устойчивого развития систем управления промышленной безопасностью, охраной труда и охраной окружающей среды
--	--

Сведения о заказчике(ах), подписывающем(их) договор

Наименование организации	Начальная цена договора
ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ ПО СОДЕЙСТВИЮ	20 308 500

РАЗРАБОТКЕ, ПРОИЗВОДСТВУ И ЭКСПОРТУ ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНОЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПРОДУКЦИИ "РОСТЕХ"	
---	--

Начальная цена	20 308 500
Валюта	Российский рубль
Размер обеспечения(резервирования оплаты) заявки на участие, в рублях	105 000,00 руб.
Нельзя определить количество товара/ объем работ (услуг)	Нет
Попозиционная закупка	Нет
Место поставки, выполнения работ, оказания услуг	При выполнении текущих задач – по месту нахождения Исполнителя, приемка результатов и проведение рабочих встреч и совещаний – на территории заказчика (г. Москва, ул. Усачева, д. 24).

Общество с ограниченной ответственностью «Центр изучения и оценки юридических и экономических проблем системы промышленной безопасности и охраны труда» (далее – ООО «Центр») приняло участие в конкурсе в соответствии с условиями изложенным в указанном извещении, осуществив подачу заявки, идентификационный номер участника закупки № 203195.

В рамках участия в конкурсе у ООО «Центр» запрошена следующая информация:

➤ Запросом № 170-01 от 08.12.2020 г. указано, что в соответствии с п. 3.2. требований к участнику в информационной карте документации о закупке № 32009736749 требованием к участнику является: «Наличие кадровых ресурсов, необходимых для исполнения обязательств по договору». Во исполнение данного требования Заказчик обязывает участника представить документы, в содержании которых находятся персональные данные лиц, согласие на обработку которых Заказчик у них не получил.

В соответствии со ст. 3 ФЗ-152 «О персональных данных» и п.1 ст. 6 ФЗ-152 «О персональных данных», во избежание нарушения законных прав субъектов персональных данных, сведения о которых содержатся в запрошенных Заказчиком копиях документов, во исполнение п.3.2. Требования к участнику и во избежание нарушения ст.6 ФЗ -152«О персональных данных» разъяснена необходимость в исключении из документации о закупке требования о предоставлении документов с персональными данными, согласие на обработку которых у Заказчика отсутствует, и потенциальный Участник представить не в праве.

➤ Также в соответствии с дозапросом по указанному конкурсу, в целях подтверждения соответствия квалификационным требованиям к участникам закупки, установленным в п. 3.1, 3.2 приложения № 1 к информационной карте, на основании п. 4.14.9 документации о закупке согласно п.п. 11, 12 приложения № 3 к информационной карте у ООО «Центр» истребованы справки о наличии опыта, иные документы, подтверждающие соответствие квалификационному требованию к участникам закупки а также сведения м документы, подтверждающие ученую степень специалистов.

По итогам рассмотрения запросов ООО «Центр» представлено информационное письмо к Заявке № 2219 от 03.12.2020 г.:

Как указано участником конкурса, кандидат физико-математических наук, _____, компетентный в вопросах совершенствования корпоративной системы управления ОТ, ПБ и ООС и повышения эффективности служб ОТ, ПБ и ООС, обладает достаточным уровнем знаний и соответствующим опытом в области промышленной безопасности, охраны труда и охраны окружающей среды для оказания услуг по разработке Типовой программы головной организации холдинговой компании (организации прямого управления) Государственной корпорации «Ростех» по внедрению организационных и технических решений для устойчивого развития систем управления промышленной безопасностью, охраной труда и охраной окружающей среды.

Вместе с тем, в соответствии с ответом на дозапрос и в целях подтверждения соответствия квалификационным требованиям к участникам закупки, установленным в п. 3.1, 3.2 приложения № 1 к информационной карте, на основании п. 4.14.9 документации о закупке согласно п.п. 11, 12 приложения № 3 к информационной карте ООО «Центр» предоставило следующие документы и сведения:

1. копия акта за этап 1 согласно договору № 396-АУ/18 от 10.04.2018 г., подписанного обеими сторонами;
2. информационное письмо к Заявке № 2219 от «03» декабря 2020 г. о принятии опыта работ к зачету;
3. информационное письмо к Заявке № 2219 от «03» декабря 2020 г., подтверждающее соответствие квалификационному требованию специалиста – Мажкенова Серика Абзаловича.

Более того, ООО «Центр» представило пояснения относительно действующих сделок с контрагентами в рамках оказания услуг по проведению оценки текущей ситуации в области управления охраной труда и промышленной безопасностью с разработкой среднесрочной стратегии развития системы управления, плана мероприятий по ее внедрению и проведением обучения персонала, а также оказания услуг по реализации мероприятий «Программы повышения эффективности функционирования системы управления охраной труда и промышленной безопасностью

Не смотря на изложенные обстоятельства, 24.12.2020 г. опубликован Протокол рассмотрения заявок в соответствии с которым принято решение в соответствии с которым поданная заявка номер 203195 не соответствует требованиям и отклонена на основании п. 4.14.13 (1) и п. 4.14.13 (2) документации о закупке.

Как указывает протокол закупочной комиссии, вышеупомянутые пункты закупочной документации имеют следующее содержание:

«ЗК отклоняет заявку участника процедуры закупки по следующим основаниям:

➤ *непредставление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных приложением №3 к информационной карте (за исключением сведений, подтверждающих статус субъекта МСП – в случае отсутствия в п. 18 информационной карты установленных организатором особенностей участия субъектов МСП в проводимой закупке, а также копий документов, требующихся исключительно для целей оценки и сопоставления заявок); нарушение требований подраздела 4.5 к содержанию заявки;*

➤ *несоответствие участника процедуры закупки, в том числе несоответствие лиц (одного или нескольких), выступающих на стороне одного участника процедуры закупки, требованиям, установленным в разделе 5 и пунктах 15-17 информационной карты.»*

Пункт 3.2 Приложения №1 к информационной карте устанавливает следующее Квалификационное требование к участникам закупки:

«Наличие кадровых ресурсов, необходимых для исполнения обязательств по договору

Под кадровыми ресурсами понимаются следующие специалисты в совокупности:

- показатель 1: не менее 3 специалистов, каждый из которых должен соответствовать совокупности следующих требований:
- наличие трудовых или гражданско-правовых отношений с участником процедуры закупки;
- наличие ученой степени кандидата технических наук или выше;
- опыт работы в области промышленной безопасности и/или охраны окружающей среды не менее 3 лет и/или опыт разработки документов (международных или национальных, или локальных) в области промышленной безопасности и/или охраны труда и/или охраны окружающей среды...»

Обжалуемые действия (бездействие)

По мнению ООО «Центр» заявленный сотрудник (), обладающий ученой степенью кандидата физико-математических наук, соответствует требованиям предъявляемым для заключения договора об оказании услуг по разработке типовой программы головной организации холдинговой компании (организации прямого управления) Государственной корпорации «Ростех» по внедрению организационных и технических решений для устойчивого развития систем управления промышленной безопасностью, охраной труда и охраной окружающей среды имеет достаточный опыт работы в области охраны труда и промышленной безопасности. Документы, подтверждающие релевантный опыт сотрудника представлены в составе заявки.

Вместе с тем, считаем необоснованно завышенным требование о наличии кадровых ресурсов: критерий 1 - наличие 3 специалистов, каждый из которых должен иметь ученую степень кандидата технических наук или выше.

Данное требование является избыточным в силу отсутствия крайней необходимости подобной квалификации для осуществления заявленной закупочной документацией работы с нормативными документами.

Таким образом, данное требование снижает конкуренцию при выборе поставщика услуг и является нецелесообразным по отношению к характеру оказываемых услуг. Обоснования необходимости наличия подобного критерия не представлено в конкурсной документации.

Указанные заявителем требования создают ограничения для участников торгов:

➤ при наличии сформированного штата сотрудников, имеющих релевантный опыт работы вынуждает привлекать дополнительных специалистов до подведения итогов закупки и определения победителя в то время, как законодательством это не предусмотрено.

➤ документация о закупке должна учитывать специфику конкретной закупки, установленной - в рамках отраслевого законодательства. Наличие у потенциального победителя закупки по сравнению с другими его участниками наибольшего количества работников, имеющих образование и одновременно ученую степень, не свидетельствует о наличии лучших условий исполнения конкретного договора для нужд Заказчика.

➤ установленный критерий оценки в части наличия работников, имеющих высшее образование и одновременно ученую степень, создает неравные условия для разных категорий участников рынка и ограничивает круг потенциальных участников закупки, что не отвечает требованиям Закона и является ограничением конкуренции.

➤ указанные действия не только ограничивают, но и пресекают выход на рынок предприятиям, даже в том случае, если они обладают соответствующей производственной базой и производственными мощностями, квалифицированным персоналом и материальными ресурсами.

Правовое обоснование:

В соответствии с положениями п. 5 ст. 18.1 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо

в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Как указано п. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

На основании вышеизложенного действия Заказчика установившего в документации неправомерные и необоснованно избыточные требования к участникам, а том числе в части установления критерия связанного с наличием не менее 3 (трех) специалистов, каждый из которых должен иметь ученую степень кандидата технических наук или выше противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и содержат признаки состава административного правонарушения.

Следовательно, отклонение по данным основаниям является неправомерным. Заявитель считает, что отсутствует взаимная связь между указанным требованием и возможностью исполнять обязательства участником закупки при наличии высокопрофессионального и опытного состава без наличия ученой степени.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, Заказчиком допущено нарушение порядка организации и проведения открытого конкурса в электронной форме

Согласно п. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь положениями . 5 ст. 18.1 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», п. 1 ст. 2 и п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

ПРОСИМ:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Центр изучения и оценки юридических и экономических проблем системы промышленной безопасности и охраны труда» на действия Заказчика, Организатора торгов, Конкурсной комиссии обоснованной

Выдать заказчику предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов

Приложение:

1. Извещение об осуществлении закупки
2. Документация о закупке с приложениями проекта договора и требований к предмету закупки
3. Заявка ООО «Центр» на участие в закупке
4. Запрос № 170-01 от 08.12.2020 на разъяснение
5. Дозапрос по конкурсу в адрес участника 203195
6. Информационное письмо к заявке № 2219 от 03.12.2020 г. в отношении
7. Ответ на дозапрос по конкурсу о подтверждении соответствия квалификационным требованиям к участникам закупки
8. Информационное письмо к заявке № 2219 от 03.12.2020 г. в отношении работ по договорам 165-СПХ/18 и № 834-АУ/19
9. Протокол № 32009736749-01 от 21.12.2020
10. Сведения о направлении жалоб в адрес заинтересованных лиц

« 21 » декабря 2020 г.

ООО «Центр»