



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Челябинской области

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454091  
тел. (351) 263-88-71, факс (351) 263-18-39  
e-mail: [to74@fas.gov.ru](mailto:to74@fas.gov.ru)

ООО "ЧТЗ-УРАЛТРАК"  
454007, г. Челябинск, пр. Ленина, д.3, оф.1  
[tractor@chtz.ru](mailto:tractor@chtz.ru)

ООО "ГИГАНТ"  
453211, Республика Башкортостан, г.  
Ишимбай, ул. Стахановская, д.29, кв. 174  
[Sp.krug@yandex.ru](mailto:Sp.krug@yandex.ru)

11.01.2022 № СК/70/22

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

№ 074/07/3-3894/2021

об отсутствии оснований для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков

10 января 2022 года

г. Челябинск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: С.А. Копылов - заместитель руководителя управления –начальник отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

Члены Комиссии: Н.В. Берх - специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

Т.Д. Бабкина - специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России.

рассмотрев обращение ООО «ЧТЗ-УРАЛТРАК» (далее –Заявитель) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ГИГАНТ» в связи с уклонением от заключения договора по результатам проведения запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку газа углеводородного сжиженного (извещение № 32110667561).



Законный представитель ООО «ЧТЗ-УРАЛТРАК», надлежащим образом извещенный о дате, времени и месте рассмотрения жалобы, участие не принял, явку не обеспечил, законный представитель ООО «ГИГАНТ», надлежащим образом извещенный о дате, времени и месте рассмотрения жалобы (после отложения рассмотрения обращения), участие не принял, явку не обеспечил.

#### УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступило обращение ООО «ЧТЗ-УРАЛТРАК» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ГИГАНТ», (453211, Республика Башкортостан, р-н Ишимбайский, г. Ишимбай, ул. Стахановская, д.29, кв.174).

Поводом к обращению послужили следующие обстоятельства.

ООО «ЧТЗ-УРАЛТРАК» провело запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку газа углеводородного сжиженного (извещение № 32110667561) (далее — Закупка).

Согласно пункту 10 Информационной карты цена договора включает в себя сумму всех расходов, предусмотренных проектом договора, и налогов, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства. НМЦД определена Заказчиком за весь объем поставляемого товара, а не за единицу товара. Следовательно, ценовое предложение участников должно быть рассчитано исходя из всех затрат, в т.ч. с учетом объема поставляемого товара.

Победителем закупки, согласно протоколу подведения итогов запроса котировок, признано ООО «ГИГАНТ», предложившее наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в запросе котировок которой соответствует требованиям, установленным документации об электронном аукционе. Цена предложения составила 99,00 (девяносто девять рублей 00 копеек) с НДС за 1 кг (за каждую единицу продукции, являющейся предметом договора) согласно отправленной на ЭТП заявки на участие в запросе котировок.

В соответствии с п. 3.4.9 «Извещения об осуществлении закупки по запросу котировок в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку газа углеводородного сжиженного»:

«Сведения, указанные участниками процедуры закупки в специальных электронных формах на ЭТП, имеют преимущество перед сведениями, указанными в загруженных на ЭТП электронных документах. Для принятия решения в рамках этапа рассмотрения заявок и проведения оценки и сопоставления заявок ЗК использует цену заявки, указанную участником процедуры закупки в специальных электронных формах на ЭТП».

ООО «ГИГАНТ» в специальной электронной форме на ЭТП была указана цена предложения: 99,00 (девяносто девять рублей 00 копеек) с НДС за 1 кг (за каждую единицу продукции, являющейся предметом договора).

Итоговый протокол № 32110667561-01 был размещен 08.10.2021 11:38 (МСК+2) на Официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – Официальный сайт ЕИС).

В соответствии с п. 15 ст. 3.2. Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через

двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

15.10.2021 Заказчик разместил на электронной площадке АО «АГЗРТ», [www.223etp.zakazrf.ru](http://www.223etp.zakazrf.ru) проект контракта согласно ч. 28 ст. 3.4 Закона о закупках.

09.11.2021 Закупочной комиссией был составлен протокол № 32110667561-02, согласно которому ООО «ГИГАНТ» было признано в качестве участника закупки, уклонившегося от заключения договора.

На основании изложенного ООО «ЧТЗ-УРАЛТРАК» обратилось в Челябинское УФАС России с заявлением о включении сведений об ООО «ГИГАНТ» в реестр недобросовестных поставщиков.

ООО «ГИГАНТ» с доводами ООО «ЧТЗ-УРАЛТРАК» об уклонении от заключения договора не согласно, представило письменные и устные пояснения в ходе заседания комиссии.

*Изучив представленные документы, Комиссия пришла к следующим выводам.*

Частью 1 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) предусмотрено ведение реестра недобросовестных поставщиков, которое осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, на официальном сайте.

В соответствии с пунктом 5.3.4 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 331, Федеральная антимонопольная служба ведет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, реестры недобросовестных поставщиков, предусмотренные Законом о закупках.

Согласно Приказу ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия территориального органа ФАС России по результатам рассмотрения жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров даёт соответствующее заключение, которое не позднее двух рабочих дней должно быть представлено руководителю ФАС России для принятия им решения о включении либо отсутствии оснований для включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков.

Из анализа положений Закона о закупках следует, что реестр недобросовестных поставщиков является инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения закупок, следовательно, является механизмом защиты заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица.

Данная мера связана с возложением негативных последствий - наличие в свободном доступе информации о лице как о ненадежном поставщике, ненадлежащим образом исполнившим принятое на себя обязательство и, как следствие, подрыв деловой репутации и возможное уменьшение в будущем количества заключенных сделок, а также выгоды от осуществления предпринимательской деятельности.

При привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13- 2021-11175 4 П, от 21.11.2002 №15-П, определения от 07.06.2001 № 139-О, от 07.02.2002 № 16-О).

По смыслу статьи 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

Следовательно, для возникновения таких правовых последствий как признание участника закупки недобросовестным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) антимонопольный орган не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоблюдения положений законодательства, а в рамках выполнения возложенной на него функции обязан выяснить все обстоятельства, определить вину, характер действий и лишь после установления всех перечисленных обстоятельств решать вопрос о наличии или отсутствии оснований для включения участника Закупки в реестр недобросовестных поставщиков.

В ходе рассмотрения обращения Комиссией было установлено, что ООО «ГИГАНТ» были предприняты действия, которые свидетельствуют о намерении Победителя торгов заключить договор: Согласно Заявке участника, в столбце «Наименование оцениваемого параметра» ООО «ГИГАНТ» указывает: **99,00** (девяносто девять рублей 00 копеек) за **1 кг** (за каждую единицу продукции, являющейся предметом договора), в том числе НДС 20%-16,50 (шестнадцать рублей пятьдесят копеек).

Согласно Протоколу №ПЗКУ-634-531/2021/09 сведения о закупаемой продукции:

- Предмет договора (лота): 2133-2021-00090. Поставка газа углеводородного сжиженного;

- Начальная (максимальная) цена договора (лота): 2 666 800,00 (два миллиона шестьсот шестьдесят шесть тысяч восемьсот) рублей 00 копеек с НДС;

- Объем закупаемой продукции: **20000,00** (двадцать тысяч) килограмм;

На участие в закупке поступило: 3 (три) заявки.

№ п/п	Идентификационный номер участника процедуры закупки	Цена заявки, руб.	Дата и время регистрации заявки
1	284436	2 200 000,00 с НДС	30.09.2021 11:09:09
2	284469	1 904 800,00 с НДС	29.09.2021 12:49:00
3	<b>285602</b>	<b>99,00 с НДС</b>	04.10.2021 09:20:46

ООО «ГИГАНТ» (идентификационный номер 285602) в устных пояснениях указывает, что была совершена техническая ошибка, вследствие которой Общество указало 99,00 руб. за 1 кг газа углеводородного сжиженного, вместо 1 980 000,00 руб. за весь объем продукции как требовалось по документации.

Учитывая данные обстоятельства, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу о невозможности принятия решения о включении сведений об ООО «ГИГАНТ» в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Уклонение ООО «ГИГАНТ» от заключения договора Комиссией Челябинского УФАС России не установлено.

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь положениями Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211, положениями Приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О введении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Законом о закупках,

РЕШИЛА:

Направить в Федеральную антимонопольную службу заключение об отсутствии оснований для включения сведений об ООО «ГИГАНТ» (453211, Республика Башкортостан, р-н Ишимбайский, г. Ишимбай, ул. Стахановская, д.29, кв.174) в реестр недобросовестных поставщиков.

Председатель Комиссии:

 С.А. Копылов

Члена Комиссии:

 Н.В. Берх

 Т.Д. Бабкина

Исп. Бабкина Т.Д.  
тел. 8(351)266-68-84

