

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд д. 4 стр. 1

Заявитель:

АО «Гориславцев. Аудит»
ИНН 7714292721 ОГРН 1037714002743
Юридический адрес: 119180, г. Москва, ул. Большая Полянка,
дом 2, стр.2, этаж 2, ком. В
Почтовый адрес: 127018, г. Москва, ул. Суцеский вал,
д.16, стр. 5
Телефон +7 (495) 280-73-30
Email info@gorislavtsev.ru

Лицо, действия которого обжалуются:

АО «ОПК»
ИНН 7704859803 ОГРН 1147746324340
Почтовый адрес: 121357, г. Москва, ул. Верейская д. 29, стр. 141.
Контактное лицо (Ф.И.О.): Сухарева Н.В.
Адрес электронной почты: nvsukhareva@opkri.ru
Контактный телефон: +7(495) 777-42-82 доб. 10146

Московское УФАС
Рег. номер 34959/23
зарегистрирован 02.06.2023



Жалоба

на нарушение законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц

АО «ОПК», как организатор закупки, разместило извещение о проведении закупки на право заключения договоров:

Индивидуальный номер закупки, предмет договора:

- 0600-2023-00152 Оказание услуг по проведению аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности, составленной в соответствии с российскими положениями по бухгалтерскому учету (РПБУ) за 2023 год для нужд АО «ОПК»;
- 0500-2023-00063 Оказание услуг по проведению аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности, составленной в соответствии с российскими положениями по бухгалтерскому учету (РПБУ) за 2023 год для нужд АО «Росэлектроника»;
- 0567-2023-00001 Оказание услуг по проведению аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности, составленной в соответствии с российскими положениями по бухгалтерскому учету (РПБУ) за 2023 год для нужд АО «НПП «Пульсар»;
- 0504-2023-00038 Оказание услуг по проведению аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности, составленной в соответствии с российскими положениями по бухгалтерскому учету (РПБУ) за 2023 год для нужд АО «РЗМКП»;

- 0502-2023-00002 Оказание услуг по проведению аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности, составленной в соответствии с российскими положениями по бухгалтерскому учету (РПБУ) за 2023 год для нужд АО «Плазма»;
- 0527-2023-00277 Оказание услуг по проведению аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности, составленной в соответствии с российскими положениями по бухгалтерскому учету (РПБУ) за 2023 год для нужд АО «НЗР «Оксид»;
- 0553-2023-00032 Оказание услуг по проведению аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности, составленной в соответствии с российскими положениями по бухгалтерскому учету (РПБУ) за 2023 год для нужд АО «ВО «Электронинторг»;
- 0540-2023-00177 Оказание услуг по проведению аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности, составленной в соответствии с российскими положениями по бухгалтерскому учету (РПБУ) за 2023 год для нужд АО «ЦКБ РМ»;
- 0582-2023-00093 Оказание услуг по проведению аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности, составленной в соответствии с российскими положениями по бухгалтерскому учету (РПБУ) за 2023 год для нужд АО «НТЦ «Интернавигация»;
- 0570-2023-00280 Оказание услуг по проведению аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности, составленной в соответствии с российскими положениями по бухгалтерскому учету (РПБУ) за 2023 год для нужд АО «НПП «Алмаз»;
- 0521-2023-00707 Оказание услуг по проведению аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности, составленной в соответствии с российскими положениями по бухгалтерскому учету (РПБУ) за 2023 год для нужд АО «НИИПП»;
- 0506-2023-00084 Оказание услуг по проведению аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности, составленной в соответствии с российскими положениями по бухгалтерскому учету (РПБУ) за 2023 год для нужд АО «НИИ «Феррит-Домен»;
- 0515-2023-00056 Оказание услуг по проведению аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности, составленной в соответствии с российскими положениями по бухгалтерскому учету (РПБУ) за 2023 год для нужд АО «Оптрон»;
- 0585-2023-00704 Оказание услуг по проведению аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности, составленной в соответствии с российскими положениями по бухгалтерскому учету (РПБУ) за 2023 год для нужд АО «Радиозавод»;
- 0516-2023-00017 Оказание услуг по проведению аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности, составленной в соответствии с российскими положениями по бухгалтерскому учету (РПБУ) за 2023 год для нужд АО «НПП «Связь»;
- 0584-2023-00001 Оказание услуг по проведению аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности, составленной в соответствии с российскими положениями по бухгалтерскому учету (РПБУ) за 2023 год для нужд АО «БСКБ «Восток».
- 0599-2023-00200 Оказание услуг по проведению аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности, составленной в соответствии с российскими положениями по бухгалтерскому учету (РПБУ) за 2023 год для нужд АО «Завод «Метеор».
- 0601-2023-00172 Оказание услуг по проведению аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности, составленной в соответствии с российскими положениями по бухгалтерскому учету (РПБУ) за 2023 год для нужд АО «Концерн «Вега».
- 0539-2023-00094 Оказание услуг по проведению аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности, составленной в соответствии с российскими положениями по бухгалтерскому учету (РПБУ) за 2023 год для нужд АО «НИИ СВТ».

- 0583-2023-00150 Оказание услуг по проведению аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности, составленной в соответствии с российскими положениями по бухгалтерскому учету (РПБУ) за 2023 год для нужд АО «ОНИИП».

- 0649-2023-00006 Оказание услуг по проведению аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности, составленной в соответствии с российскими положениями по бухгалтерскому учету (РПБУ) за 2023 год для нужд ПАО «Интелтех».

- 0638-2023-00004 Оказание услуг по проведению аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности, составленной в соответствии с российскими положениями по бухгалтерскому учету (РПБУ) за 2023 год для нужд АО «Системы управления».

- 9213-2023-00046 Оказание услуг по проведению аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности, составленной в соответствии с российскими положениями по бухгалтерскому учету (РПБУ) за 2023 год для нужд ООО «НЦИ».

- 0653-2023-00224 Оказание услуг по проведению аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности, составленной в соответствии с российскими положениями по бухгалтерскому учету (РПБУ) за 2023 год для нужд АО «НПП «Радиосвязь».

В соответствии с определением «Заказчика», данным в разделе «Термины и определения» – Документации о закупке – Заказчиками является организация, указанная в п. 3 Информационной карты. В п. 3 Информационной карты, в качестве «Заказчиков», указаны все юридические лица, отчетность которых подлежит проверке. В соответствии с п. 2 ст. 779 ГК РФ, правила настоящей статьи применяются к договорам оказания аудиторских услуг. В соответствии с п. 1 этой же статьи «Заказчик» является стороной договора оказания услуг.

Следовательно, каждое лицо, указанное в п. 3 Информационной карты, по результатам проведения закупки должно заключить отдельный договор оказания аудиторских услуг.

Исходя из определения «лот», данного в разделе 2 «Термины и определения» Лот – закупаемая заказчиком продукция, в отношении которой предусматривается заключение отдельного договора по результатам закупки. Следовательно, исходя из п. 3.5.2. Документации о закупке она является многолотовой.

Как указано в п. 3.5.1. Документации о закупке «Количество лотов в рамках проводимой закупки указано в п. 1 информационной карты». Пункт 1 Информационной карты содержит перечень 24 услуг, подлежащих закупке в рамках данного конкурса.

Согласно п. 3.5.4. Заявки подаются по каждому лоту отдельно. П. 5.5.6 Извещения о закупке содержит требования установления различных условий по каждому лоту. Однако, конкурсная документация таких различий не предусматривает и составлена таким образом, что исключает возможность подачи заявки отдельно по каждому лоту, а именно:

1) Право, участнику закупки подать заявку на отдельный лот или несколько лотов, предоставленное пунктом 3.5.5. Документации о закупке, не может быть реализовано на практике по следующим основаниям.

Пункт 14 Извещения о закупке и п. 20 раздела 6 Информационной карты требуют внесения в качестве обеспечения заявки суммы 282 554,08 руб., без НДС что является обеспечением заявки по всем лотам. При этом Извещение о закупке не содержит информации о размере обеспечения заявки, подаваемой по одному из лотов, и не предусматривает возможности уменьшения суммы обеспечения. Кроме того, электронные формы документов торговой площадки АСТ ГОЗ, которые мы должен заполнить, не

предусматривают возможность сформировать в заявку для одного из лотов, указав в форме его максимальную начальную цену.

2) Кроме того, даже если теоретически допустить возможность заполнения представленных форм для формирования заявки по одному из лотов, лицо, подавшее такую заявку, ставится в заведомо невыгодные условия по сравнению с иными участниками и не имеет возможности выиграть конкурс.

Порядок оценки и сопоставления заявок (приложение №2) к Информационной карте, предусматривает такие правила оценки заявок по подкритериям, что делает бессмысленным подачу заявки по одному из лотов.

Так при оценке подкритерия №1 заявки «Сумма страхового возмещения по полису страхования профессиональной ответственности при осуществлении аудиторской деятельности» максимальное количество баллов присуждается организации, имеющей сумму возмещения 300 млн. руб. по каждому случаю и 1 млрд по всем страховым случаям. При этом требование такой суммы страхового возмещения оправдано и соответствует начальной максимальной цене всей заявки. При формировании заявки по одному из лотов, данная сумма является необоснованно завышенной и противоречит градации установленной пунктом 2.1 Таблицы 4 «Методики оценки заявок на участие в конкурсе, запросе предложений / тендере при проведении закупок аудиторских услуг» приложения 6 Единого положения о закупке Государственной корпорации «РОСТЕХ» (в редакции от 22.12.2022).

Таким же образом при оценке подкритерия №2 заявки «Обеспеченность кадровыми ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору» максимальное количество баллов присуждается организации «При наличии 40 (включительно) и более штатных аттестованных аудиторов» наличие 40 аудиторов для исполнения одного договора необоснованно и противоречит градации установленной пунктом 2.2 Таблицы 4 «Методики оценки заявок на участие в конкурсе, запросе предложений / тендере при проведении закупок аудиторских услуг» приложения 6 Единого положения о закупке Государственной корпорации «РОСТЕХ» (в редакции от 22.12.2022).

Единый подход к оценке критериев для общей заявки, по всем лотами, и к оценке заявки по одному из них, делает невозможным объективную оценку способности участника закупки исполнить договор по одному из лотов.

Так руководствуясь п. 3.5.5. Документации о закупке, наша организация хотела участвовать в конкурсе по лоту 0516-2023-00017 Оказание услуг по проведению аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности, составленной в соответствии с российскими положениями по бухгалтерскому учету (РПБУ) за 2023 год для нужд АО «НПП «Связь».

Однако, подать заявку на участие в закупке по этому лоту невозможно, связи с несоблюдением требований п. 3.5.4. Документации о закупке к форме заявки, в соответствии с которыми они должны оформляться отдельно с указанием номера и названия лота, к которому они относятся.

В случае подачи заявки по лоту 0516-2023-00017 требования к обеспечению заявки в размере 282 554,08 руб. сохраняются, в то время как начальная максимальная цена договора сопоставима с суммой обеспечения и составляет 288 000 рублей.

При этом требования к оценке подкритерия №1 заявки «Сумма страхового возмещения по полису страхования профессиональной ответственности при осуществлении аудиторской деятельности» для получения максимального количества баллов составляет 300 млн. руб. по каждому случаю и 1 млрд по всем страховым случаям

что является необоснованно завышенным и противоречит градации, установленной пунктом 2.1 Таблицы 4 «Методики оценки заявок на участие в конкурсе, запросе предложений / тендере при проведении закупок аудиторских услуг» приложения 6 Единого положения о закупке Государственной корпорации «РОСТЕХ» (в редакции от 22.12.2022).

А требование к оценке подкритерия №2 заявки «Обеспеченность кадровыми ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору» при котором максимальное количество баллов присуждается организации «При наличии 40 (включительно) и более штатных аттестованных аудиторов» не позволит обеспечить всех имеющихся аудиторов необходимым объемом работ если будет соблюдено.

Следовательно, закупка осуществляется Заказчиком с нарушением требований, содержащихся в утвержденной и размещенной в единой информационной системе Документации о закупке, так как в соответствии с п. 1 Информационной карты, раздела Документации о закупке «Термины и определения» и п. 3 Информационной карты, закупка, является многолотовой, но по факту осуществляется она как однолотовая.

Кроме того, закупка осуществляется с нарушением требований п.п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона от 18.07.2011 №223-ФЗ о равноправии, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Предъявляя необоснованно завышенные требования к участникам закупки, планирующим подать заявку по одному из лотов.

Согласно п. 25 п. Обзора судебной практики Верховного суда РФ №3(2017) (утв. Президиумом ВС РФ от 12.07.17) заинтересованное лицо вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Обжалование осуществляется в следующих случаях:

- 1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;
- 4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь ст 18.1 закона «О защите конкуренции» прошу:

- рассмотреть жалобу по существу
- выдать организатору торгов предписание, обязывающее устранить нарушения, препятствующие подаче заявке по отдельному лоту.

Приложение:

- 1) Извещение об осуществлении закупки
- 2) Документация о закупке по закрытому конкурсу на право заключения договора на оказание услуг по проведению обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2023 год.

Генеральный директор
АО «Гориславцев. Аудит»



Гориславцев Константин Михайлович