



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Оренбургской области**

Адрес места нахождения: г. Оренбург, ул. Краснознаменная, 22  
Почтовый адрес: ул. 9 Января, 64, г. Оренбург, 460046  
тел. (3532) 78-66-17, факс (3532) 77-80-70  
e-mail: to56@fas.gov.ru

14.09.2023 № \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

предупреждение

Министерство строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области

460006, г. Оренбург, ул. Цвиллинга, 3

office06@mail.orb.ru

**Предупреждение № 06-19-05/2023**

**об устранении причин и условий, способствовавших возникновению нарушения антимонопольного законодательства и о принятии мер по устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства**

24.08.2022 в Оренбургское УФАС России Прокуратурой города Оренбурга переданы материалы проверки в отношении действий Администрации города Оренбурга, Министерства строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области, в части правомерности согласования внесения изменений (установления) межмуниципального маршрута регулярных перевозок (вх. №7940 от 24.08.2022).

Приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области от «29» декабря 2022 г. № 190 возбуждено дело №056/01/16-934/2022 по признакам нарушения антимонопольного законодательства Администрацией муниципального образования город Оренбург в лице Управления пассажирского транспорта, Министерством строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области и ООО «Оренбургский транспорт» (далее - ООО «ОТ») в нарушение ч. 4 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

Определением Оренбургского УФАС России от 16.05.2023 произведена переквалификация признаков нарушения с ч.4 ст. 16 Закона о защите конкуренции на ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

Определением Оренбургского УФАС России от 28.08.2023 года Министерство строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской



2023-4285

области (далее – Министерство) привлечено к участию в деле в качестве ответчика.

Комиссией Оренбургского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с частью 1.1 статьи 12 Федерального закона № 220-ФЗ установление или изменение муниципального маршрута регулярных перевозок либо межмуниципального маршрута регулярных перевозок, имеющих два и более общих остановочных пункта с ранее установленным соответственно муниципальным маршрутом регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутом регулярных перевозок, осуществляется по согласованию между уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и уполномоченным органом местного самоуправления, к компетенции которых в соответствии с настоящим Федеральным законом отнесено установление данных маршрутов.

Порядок указанного согласования устанавливается законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Оренбургской области регулируются Законом от 09.03.2016 №3801/1039-V-ОЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Оренбургской области» (далее – Закон №3801/1039-V-ОЗ).

В соответствии со статьей 6 Закона №3801/1039-V-ОЗ, постановлением Правительства Оренбургской области от 18.10.2016 №721-п «Об утверждении порядка установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Оренбургской области» (далее – Постановление №721-п) утвержден порядок установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Оренбургской области.

Согласно пункту 5 Постановления №721-п, маршруты изменяются по предложению инициаторов, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа по соответствующему маршруту, а также по инициативе уполномоченного органа или органа местного самоуправления.

В силу пункта 6 данного Постановления, для установления или изменения маршрута инициатор или орган местного самоуправления представляют в уполномоченный орган заявление об установлении или изменении маршрута (далее - заявление) по форме, установленной уполномоченным органом, непосредственно или заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении. Заявление регистрируется уполномоченным органом в день поступления.

Согласно пункту 10 Постановления №721-п, заявление рассматривается уполномоченным органом с участием владельцев расположенных по данному маршруту остановочных пунктов, владельцев автомобильных дорог, по которым проходит данный маршрут.

Уполномоченный орган уведомляет лиц, указанных в абзаце первом настоящего пункта, о поступлении заявления и о необходимости представить заключение о наличии или об отсутствии оснований для отказа в установлении или изменении данного маршрута, предусмотренных подпунктами 2 – 5 пункта 12 настоящего Порядка.

Подпунктом 8 пункта 12 Постановления №721-п установлено, что уполномоченный орган отказывает в установлении или изменении маршрута при наличии мотивированного заключения уполномоченного органа местного самоуправления о невозможности согласования установления или изменения маршрута, который имеет два и более общих остановочных пункта с ранее установленным муниципальным маршрутом регулярных перевозок.

Порядок согласования установления или изменения муниципального маршрута регулярных перевозок либо межмуниципального маршрута регулярных перевозок, имеющих два и более общих остановочных пункта с ранее установленным соответственно муниципальным маршрутом регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутом регулярных перевозок, утвержден постановлением Правительства Оренбургской области от 09.06.2017 г. №403-п «О реализации отдельных положений Закона Оренбургской области от 9 марта 2016 года №3801/1039-V-ОЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Оренбургской области» (далее - Постановление №403- п).

Нормами вышеуказанного регионального законодательства предусмотрено, что Министерство строительства, жилищно - коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области при рассмотрении заявления о внесении изменений в межмуниципальный маршрут регулярных перевозок согласовывает принятие решения с органом местного самоуправления по которому планируется изменение маршрута.

Приложение № 4 к Постановлению №403-п «Порядок согласования установления или изменения муниципального маршрута регулярных перевозок либо межмуниципального маршрута регулярных перевозок, имеющих два и более общих остановочных пункта с ранее установленным соответственно муниципальным маршрутом регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутом регулярных перевозок» (далее - Приложения № 4 к Постановлению №403-п) определяет процедуру согласования уполномоченным органом исполнительной власти Оренбургской области - министерством строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области и уполномоченным органом местного самоуправления установления или изменения межмуниципального маршрута либо муниципального маршрута регулярных перевозок, имеющих два и более общих остановочных пункта с ранее установленным соответственно межмуниципальным маршрутом регулярных перевозок, муниципальным маршрутом регулярных перевозок.

Согласно п. 3 Приложения № 4 к Постановлению №403-п, в случае если устанавливаемый (изменяемый) муниципальный маршрут регулярных перевозок имеет два и более общих остановочных пункта с ранее установленным межмуниципальным маршрутом регулярных перевозок, уполномоченный орган местного самоуправления направляет на согласование в уполномоченный орган обращение о согласовании установления (изменения) муниципального маршрута регулярных перевозок.

По результатам рассмотрения обращения уполномоченный орган или уполномоченный орган местного самоуправления согласовывают его либо готовят мотивированное заключение о невозможности согласования обращения, о чем

уполномоченный орган уведомляет уполномоченный орган местного самоуправления или уполномоченный орган местного самоуправления уведомляет уполномоченный орган (п. 6 к Постановлению №403-п).

Согласно п. 7 Приложения к Постановлению №403-п, в случае если маршрут не создает новые транспортные связи, а действующие маршруты удовлетворяют спрос населения в перевозках в данном направлении в полном объеме, дается мотивированное заключение о невозможности согласования изменения межмуниципального маршрута готовится мотивированное заключение о невозможности согласования обращения.

Исследовав представленные сведения и документы Комиссия Оренбургского УФАС России устанавливает следующие фактические обстоятельства.

13.04.2021 в Министерство от ООО \_\_\_\_\_ поступили заявления об изменении межмуниципального маршрута регулярных перевозок № 158 , \_\_\_\_\_ и № 156 \_\_\_\_\_ в

которых предусмотрены промежуточные остановочные пункты:

- по маршруту № 1

- по маршруту № \_\_\_\_\_

30.04.2021 Министерством принято решение № 12 об изменении межмуниципального маршрута регулярных перевозок \_\_\_\_\_

30.04.2021 и 21.07.2021 Министерством приняты решения № 13 и № 19 соответственно об изменении межмуниципального маршрута регулярных перевозок \_\_\_\_\_

Указанными решениями внесены изменения в межмуниципальные маршруты № \_\_\_\_\_ и № \_\_\_\_\_ принадлежащие ООО \_\_\_\_\_

Решением Арбитражного суда Оренбургской по делу № А47-9664/2021 от 29.08.2022 решения Министерства №12 от 30.04.2021, №13 от 30.04.2021, №19 от 21.07.2021 признаны незаконными.

23 ноября 2022 года Министерством принято решение № 21 об отмене решений №12 от 30.04.2021, №13 от 30.04.2021, №19 от 21.07.2021.

В связи с отменой решений Министерства, на основании которых были включены остановочные пункты, указанные остановочные пункты подлежат исключению из вышеуказанных межмуниципальных маршрутов и при поступлении нового заявления подлежат повторному согласованию.

ООО были вновь направлены заявления об изменении межмуниципального маршрута регулярных перевозок.

Так, 05.08.2021 года направлено заявление о внесении изменений в маршрут №

15.11.2021 направлено заявление о внесении изменений в маршрут №

01.09.2022 направлено заявление о внесении изменений в маршрут №

Министерство, в рамках рассмотрения заявления от 15.11.2021 направило обращение в Администрацию г. Оренбурга — письмо от 16.11.2021 о согласовании добавления промежуточных остановочных пунктов в маршрут № . На основании п. 7 Порядка № 403-п Администрацией г. Оренбурга принято заключение о наличии оснований для отказа в согласовании добавления остановочных пунктов — письмо от 03.12.2021.

Вместе с тем, в нарушение положений Порядка № 403-п и подпункта 8 п. 12 Постановления №721-п Министерством принято решение № 33 об изменении межмуниципального маршрута регулярных перевозок №

В рамках рассмотрения заявлений ООО от 05.08.2021 и 01.09.2022 Министерство также направила запросы в Администрацию г. Оренбурга о согласовании изменений межмуниципального маршрута. Администрацией г. Оренбурга данные изменения в муниципальные маршруты были согласованы — письма .

По итогу полученных ответов и заключений Министерством приняты решения №22 от 24.08.2021 года об изменении межмуниципального маршрута регулярных перевозок № и №19 от 12.10.2022 года об изменении межмуниципального маршрута регулярных перевозок

Согласно решениям Министерства №33 от 15.12.2021, №22 от 24.08.2021, №19 от 12.10.2022 года по межмуниципальным маршрутам № и № предусмотрены следующие промежуточные остановочные пункты:

- по маршруту №

- по маршруту №

Письмом от 13.06.2023 исх. № \_\_\_\_\_ Администрацией города Оренбурга в лице  
Управления пассажирского транспорта были отозваны письменные заключения  
по обращениям Министерства № \_\_\_\_\_

о согласовании изменений межмуниципальных маршрутов по заявлениям  
ООО \_\_\_\_\_ от 05.08.2021 г. № \_\_\_\_\_, от 01.09.2022 г. № \_\_\_\_\_

Кроме того, обращения Министерства № \_\_\_\_\_  
по заявлениям ООО \_\_\_\_\_ от 05.08.2021 г. № \_\_\_\_\_, от 01.09.2022 г. № \_\_\_\_\_  
вх. № \_\_\_\_\_ Администрацией рассмотрены повторно и на основании п.7 Порядка №403-п  
приняты заключения об отказе в согласовании добавления остановочных пунктов в  
межмуниципальный маршрут № \_\_\_\_\_ и от № \_\_\_\_\_

В виду наличия в настоящий момент заключений Администрации об отказе в  
изменении межмуниципального маршрута № \_\_\_\_\_ и  
№ \_\_\_\_\_, решения Министерства №33 от 15.12.2021 года об  
изменении межмуниципального маршрута регулярных перевозок № \_\_\_\_\_  
№ \_\_\_\_\_, №22 от 24.08.2021 года и №19 от 12.10.2022 года об изменении  
межмуниципального маршрута регулярных перевозок № \_\_\_\_\_  
противоречат указанным требованиям Порядка №721-п.

В соответствии с ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции федеральным органам  
исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской  
Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции  
указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в  
предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным  
внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается  
принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут  
привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением  
предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления  
таких действий (бездействия), в частности запрещается создание дискриминационных  
условий.

В соответствии с п. 8 ст. 4 Закона о защите конкуренции, дискриминационные  
условия - это условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена,  
потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий  
субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по  
сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

Согласно правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, выраженной в  
пункте 34 постановления от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи  
с применением судами антимонопольного законодательства» при наличии спора о

соответствии статье 15 Закона о защите конкуренции правовых актов, решений, действий (бездействия) антимонопольный орган должен доказать факт недопущения, ограничения, устранения конкуренции либо установить угрозу наступления таких последствий на определенном товарном рынке, в том числе в результате нарушения прав и законных интересов отдельных участников рынка, создания для них конкурентных преимуществ или препятствий в конкуренции на товарных рынках.

Угроза наступления неблагоприятных последствий для конкуренции в результате принятия правовых актов, совершения действий (бездействия) предполагается и не требует дополнительного доказывания антимонопольным органом в случаях нарушения запретов, прямо сформулированных в частях 1 - 3 статьи 15 Закона, в частности в случаях установления органами публичной власти и иными указанными в данной норме лицами запретов (введения ограничений) в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определенных видов товаров, установления для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары.

Согласование внесений изменений в межмуниципальные маршруты регулярных перевозок одним предпринимателем, и отказ во внесении изменений другим предпринимателям при аналогичных условиях, может содержать в себе признаки нарушения статьи 15 Закона о защите конкуренции ввиду того, что такое согласование маршрутов при наличии оснований для отказа в таком согласовании, и отказ другим предпринимателям в согласовании при аналогичных заявлениях, создает дискриминационные условия для предпринимателей, осуществляющих перевозки по межмуниципальным маршрутам по регулируемым тарифам.

С учетом изложенного, в действиях Министерства усматриваются признаки нарушения ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в принятии решения №33 от 15.12.2021 при наличии заключения Администрации об отказе в согласовании добавления остановочных пунктов в межмуниципальный маршрут №

и в бездействии учитывая заключения Администрации от об отказе в согласовании добавления остановочных пунктов в межмуниципальный маршрут № , что привело к созданию дискриминационных условий для осуществления деятельности по перевозке.

Положениями ст. 23 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что к полномочиям антимонопольного органа относится, в том числе выдача предупреждения об устранении причин и условий, способствовавших возникновению нарушения антимонопольного законодательства и о принятии мер по устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, в случаях, указанных в настоящем Федеральном законе.

Согласно ст. 39.1 Закона о защите конкуренции в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему

субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения (далее - предупреждение).

На основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, Оренбургское УФАС России предупреждает Министерство о необходимости принятия мер по устранению нарушения антимонопольного законодательства, для чего **в срок не превышающий 10 дней с момента получения предупреждения** необходимо отменить решения Министерства строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области № 19 от 22.11.2022 года «Об изменении межмуниципального маршрута регулярных перевозок № \_\_\_\_\_», решение Министерства строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области № 22 от 24.08.2021 года «Об изменении межмуниципального маршрута регулярных перевозок № \_\_\_\_\_» решение Министерства строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области № 33 от 15.12.2021 года «Об изменении межмуниципального маршрута регулярных перевозок \_\_\_\_\_».

О выполнении предупреждения сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

При условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается, и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.



Исп.Пупкова В.В.  
тел.(3532) 78-66-28 вн. 056-102

2023-4285