



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ
**Федеральной антимонопольной
службы**
по Свердловской области

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

ОАО «Птицефабрика «Свердловская»
620082, Россия, г. Екатеринбург,
ул.Сажинская, 6

ООО «СК Эверест»
125239, г. Москва, бульвар Матроса
Железняка, д. 9, кв. 11

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-1788/2021

г. Екатеринбург

19.05.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

рассмотрев жалобу ООО «СК Эверест» (125239, г. Москва, бульвар Матроса Железняка, д. 9, кв. 11) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «Птицефабрика «Свердловская», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок, на поставку клеточного оборудования для содержания кур-несушек промышленного стада (извещение № 32110201345) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «СК Эверест» (вх.№ 01-13190 от 11.05.2021г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «Птицефабрика «Свердловская», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок, на поставку клеточного оборудования для содержания кур-несушек промышленного стада (извещение № 32110201345), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе ООО «СК Эверест» обжалует действия закупочной комиссии в части отклонения заявки Общества, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель ОАО «Птицефабрика «Свердловская» по доводам жалобы возражал, просил признать жалобу Общества необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Птицефабрика Свердловская», (далее – Положение о закупках), утвержденное решением Совета директоров ОАО «Птицефабрика «Свердловская» и размещенное в Единой информационной системе в версии 14 от 29.12.2018г.

16.04.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32110201345 на поставку клеточного оборудования для содержания кур-несушек промышленного стада.

Начальная (максимальная) цена договора 599 200,00 евро.

27.04.2021г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения и оценки котировочных заявок, по ее итогам составлен протокол №2021/04_220 заседания конкурсной комиссии ОАО «Птицефабрика «Свердловская» по рассмотрению и оценке котировочных заявок (итоговый протокол), подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом поступило 2 заявки от участников закупки.

Заявке участника закупки №1 (ООО «СК Эверест») отказано в допуске по следующему основанию: «Несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению (отсутствие квитанций о сдаче налоговых деклараций по НДС, несоответствие решения об одобрении или о совершении крупной сделки или письма, о том что сделка не является крупной (одобрение совершения сделок, проводимых только на ЭТП))».

Согласно ст.45 Положения о закупках запрос котировок - форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается Участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора (п.1). Закупка в форме запроса котировок может осуществляться в электронной и в неэлектронной форме по выбору Общества в соответствии с порядком проведения, установленным настоящим Положением и документацией о закупке (п.2).

Требования, предъявляемые к котировочной заявке, содержатся в статье 47 Положения о закупках.

Согласно ст. 50 Положения о закупках конкурсная комиссия в срок, не превышающий 10 (десяти) рабочих дней, следующих за днем окончания срока подачи котировочных заявок, рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает котировочные заявки по критерию, указанному в подпункте 1 части 1 статьи 11 Положения (п.1). Конкурсная комиссия отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок (п.3). Результаты рассмотрения и оценки котировочных заявок оформляются протоколом, который подписывается всеми присутствующими на заседании членами Конкурсной комиссии (п.4).

Извещение о проведении запроса котировок содержит следующие требования к составу заявки:

| | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| В составе котировочной заявки участник процедуры закупки должен предоставить следующие документы: | 1. Заявка на участие в запросе котировок. |
| | 2. Перечень документов в соответствии с Приложением № 1 к настоящему извещению. |
| | 3. Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника процедуры закупки - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании или приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника процедуры закупки без |

доверенности (далее по тексту - руководитель). Если от имени участника процедуры закупки действует иное лицо, заявка на участие в запросе котировок цен должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника, заверенную печатью участника процедуры закупки и подписанную руководителем участника (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника процедуры закупки, заявка на участие в запросе котировок цен должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.

4. Решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника процедуры закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой;

В случае, если получение указанного решения до истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок цен для участника конкурса невозможно в силу необходимости соблюдения установленного законодательством и учредительными документами участника процедуры закупки порядка созыва заседания органа, к компетенции которого относится вопрос об одобрении или о совершении крупных сделок, участник конкурса обязан представить письмо, содержащее обязательство, в случае признания его победителем конкурса, представить вышеуказанное решение до момента заключения договора.

В случае, если для данного участника поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения исполнения договора не являются крупной сделкой, участник процедуры закупки представляет **соответствующее письмо.**

Как установлено Комиссией Свердловского УФАС России в составе заявки ООО «СК Эверест» содержится в т.ч. решение №1 от 29.08.2020, в соответствии с которым единственный участник Общества принимает решение «одобрить и совершать по результатам электронных процедур в электронной форме сделки, запросов котировочных цен..., проводимых на электронных торговых площадках ЭТП Группа Газпромбанка, АО «ЭТС», ЗАО «Сбербанк-АСТ», ООО «РТС-тендер», АО «Единая электронная торговая площадка», ООО «АСТ ГОЗ» от имени ООО «СК ЭВЕРЕСТ».

Как пояснил представитель заказчика, запрос котировок в рассматриваемом случае происходит в бумажной, а не электронной форме, договор с победителем заключается также на бумажном носителе.

Участником закупки №1 представлена в составе заявки копия решения об одобрении или о совершении крупной сделки с указанием на одобрение крупной сделки исключительно на электронных торговых площадках, поименованных в указанном решении. При этом письма о том, договор, заключаемый по результатам запроса котировок для Общества не будет являться крупной сделкой ООО «СК Эверест» в составе своей заявки не представило.

При изложенных обстоятельствах, ООО «СК Эверест» в составе заявки не приложено надлежащим образом оформленное решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения или письмо о том, что заключаемый по результатам запроса котировок для Общества договор не будет являться крупной сделкой.

Таким образом, нарушений требований Закона о закупках в действиях закупочной комиссии ОАО «Птицефабрика «Свердловская» Комиссия Свердловского УФАС России не усматривает.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «СК Эверест» признать небоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице ОАО «Птицефабрика «Свердловская» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ОАО «Птицефабрика «Свердловская», его закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*

*

*

*

*