

Петролеум  
Трейдинг

Исх. №б/н  
от «31» марта 2020 г.

В Санкт-Петербургское УФАС России

---

Адрес: 199004, Санкт-Петербург, 4-я линия  
Васильевского острова, д.13, лит. А

В ГУП "ТЭК СПб"

Адрес места нахождения:

190000, ГУП «ТЭК СПб», г. Санкт-Петербург, ул.  
Малая Морская, д.12, лит. А.

Тел. +7 (812) 494-87-40, +7 (812) 494-87-48

Адрес электронной почты:

[PatrinAV@gptek.spb.ru](mailto:PatrinAV@gptek.spb.ru)

[GolubevaUA@gptek.spb.ru](mailto:GolubevaUA@gptek.spb.ru)

Контактное лицо:

Патрин Андрей Валерьевич

Голубева Юлия Андреевна

**Жалоба на действия Заказчика и конкурсной комиссии**

**Заказчик: Государственное унитарное предприятие «Топливо-энергетический комплекс Санкт-Петербурга»**

**Место нахождения:** 190000, ГУП «ТЭК СПб», г. Санкт-Петербург, ул. Малая Морская, д.12, лит. А.

**Почтовый адрес Заказчика:** 190000, г. Санкт-Петербург, р-н Адмиралтейский, ул. Малая Морская, дом 12, корпус а.

**ИНН:** 7830001028

**Телефон** +7 (812) 334-30-80

**Факс** +7 (812) 314-53-54



Общество с ограниченной ответственностью  
«Петролеум Трейдинг» Россия, Москва

ИНН 7736655834, ОГРН 1137746138441, КПП 168150001

119435, г. Москва,

ул. Малая Пироговская

д. 8

+7 (495) 215-16-76

info@ptomsk.ru

[www.petroleumtrading.ru](http://www.petroleumtrading.ru)



**Петролеум  
Трейдинг**

**E-mail:** terentievaev@gptek.spb.ru  
**Контактное лицо:** Терентьева Е. В.

**Участник закупки (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью  
«Петролеум Трейдинг»**

**Место нахождения:** 119435, г. Москва, ул. Малая Пироговская, д. 8 ПОМ LXVI, ЭТ 2,  
КОМ 8,9

**Почтовый адрес:** 644007, г. Омск, ул. Герцена д. 48, корпус 5

**ИНН:** 7736655834

**ОГРН:** 1137746138441

**Телефон** +7 (495) 215-16-76

**Факс** +7 (495) 215-16-76

**E-mail:** vostrov.oo@ptomsk.ru

**Контактное лицо:** Востров Олег Олегович

**Номер запроса предложений в ЕИС: № 32008960535**

**Дата опубликования извещения:** 05.03.2020 года.

**Дата и время окончания срока подачи заявок:** 12:00 (по местному времени организатора  
закупки) «01» апреля 2020 года.

**Дата подведения итогов:** «03» апреля 2020 года.

**Наименование:** Поставка мазута.

**Начальная (максимальная) цена договора:** 567 000 000,00 рублей (пятьсот  
шестьдесят семь миллионов рублей 00 копеек), с учетом НДС.

**Официальный сайт, на котором размещена информация о запросе предложений:**  
<http://zakupki.gov.ru>

**Обжалуемые действия Заказчика:**

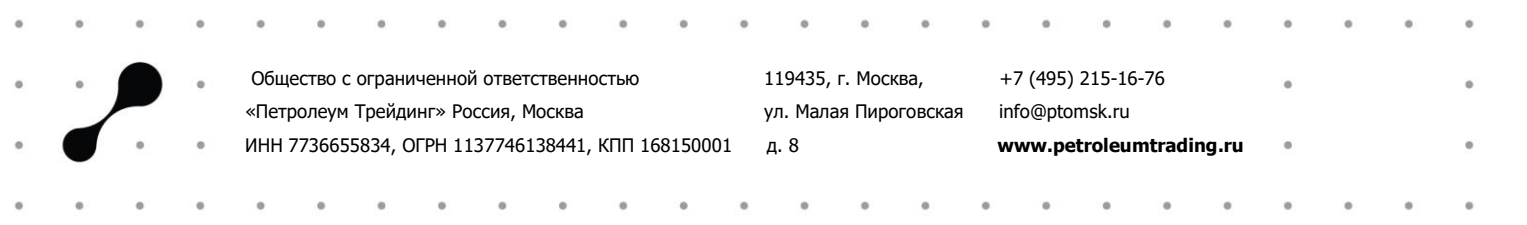
Нарушение требования Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках  
товаров, работ услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона № 135-ФЗ  
от 26.07.2006г. «О защите конкуренции».



Общество с ограниченной ответственностью  
«Петролеум Трейдинг» Россия, Москва  
ИНН 7736655834, ОГРН 1137746138441, КПП 168150001

119435, г. Москва,  
ул. Малая Пироговская  
д. 8

+7 (495) 215-16-76  
info@ptomsk.ru  
**[www.petroleumtrading.ru](http://www.petroleumtrading.ru)**



**Доводы и обоснования представленной Заявителем жалобы:**

1. В пункте 7.1.10 части 7 документации указано:

«Требования к документам, подтверждающим соответствие Участника установленным требованиям:

Пункт 7.1.10 Наличие у Участника подготовленного персонала, аттестованного к допуску хранения месячного объема товара, предполагаемого к поставке, поверенного технологического оборудования, финансовых и трудовых ресурсов, профессиональной компетентности для поставки товаров, выполнения работ и оказания услуг, являющихся предметом поставки».

Заявитель считает, что при включении данного условия в текст документации заказчик допустил следующие нарушения:

1) Заказчик не указал, какие конкретно документы требуются для подтверждения соответствия требованию. При этом за отсутствие документов по требованиям заказчика в соответствии с п.13.1 комиссия вправе отклонить заявку участника.

2) В п. 2.4 проекта договора указано «...Прием мазута на котельную осуществляется из четырехосных железнодорожных вагоноцистерн, грузоподъемностью до 120 тонн». В графике поставки товара указана железнодорожная станция назначения. Заявитель считает, что исходя из условий поставки заказчик предъявляет избыточные требования в п. 7.1.10., так как мазут приобретается на биржевых торгах СПБМТСБ и по условиям биржевой спецификации и правил биржи мазут доставляется до станции назначения транспортной организацией уполномоченной производителем в течение 30 дней с даты совершения сделки. Таким образом, поставщику мазута с доставкой ЖД транспортом, приобретающим мазут на бирже СПБМТСБ, не обязательно иметь подготовленный аттестованный персонал для хранения, поверенное технологическое оборудование – эти требования существенно ограничивают количество участников закупки.

2. В пункте 7.1.11, 7.1.12. части 7 документации указано:

Пункт 7.1.11. «Наличие у Участника лицензии на осуществление погрузо-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте по месту оказания услуг (при условии приемки нефтепродуктов с железнодорожного транспорта по месту оказания услуг хранения)».

Пункт 7.1.12. «Наличие у Участника лицензии на осуществление эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов или лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности по месту оказания услуг хранения».



# Петролеум Трейдинг

Заявитель считает, что исходя из условий поставки заказчик предъявляет избыточные требования в п. 7.1.11, 7.1.12., так как мазут приобретается на биржевых торгах СПБМТСБ и по условиям биржевой спецификации и правил биржи мазут доставляется до станции назначения транспортной организацией уполномоченной производителем в течение 30 дней с даты совершения сделки. Наличие или отсутствие лицензии на осуществление погрузо-разгрузочной деятельности и эксплуатации взрывоопасных производственных объектов никак не влияет на возможность поставщика совершить поставку мазута в адрес заказчика в соответствии с требованиями законодательства РФ. При этом по условиям п.13.1. документации за отсутствие лицензий заявка участника может быть отклонена заказчиком.

По вышеуказанным пунктам заказчик дал следующий ответ на соответствующий запрос разъяснений: «Указанные пункты конкурсной документации п.п.7.1.11, 7.1.12, 7.1.13 соответствуют требованиям, установленным законодательством (Инструкцией «О порядке приемки продукции ПТН и ТНП по количеству», утвержденной постановлением Госарбитража при СМ СССР от 15.06.1965 г. № П-6 (с изменениями и дополнениями, внесенными постановлением Госарбитража при СМ СССР от 14.11.1974 г. № 98) и в соответствии с Инструкцией «О порядке приемки продукции ПТН и ТНП по качеству», утвержденной постановлением Госарбитража при СМ СССР от 25.04.1966 г. № П-7 (с изменениями и дополнениями, внесенными постановлением Госарбитража при СМ СССР от 14.11.1974 г. № П-7) и являются обязательными для поставщика, осуществляющего отгрузку данного вида продукции (см. Приложение №1к Договору на поставку товара (Спецификация).»

Поставщиком по условиям договора является победитель торгов (преамбула проекта договора). Соответственно в своем запросе разъяснений, заказчик дополнительно подтверждает, указанные в документации условия - аттестованный персонал, оборудование и лицензии должны быть у участника торгов, а не у третьей, привлекаемой поставщиком к поставке, стороны.

Ответ заказчика на запрос разъяснений содержит недостоверную информацию. Инструкции №П-6 и П-7 Госарбитража при СМ СССР, на которые ссылается заказчик, определяют порядок приемки товара по количеству и качеству. Они не содержат требований о наличии у Поставщика аттестованного персонала, оборудования и лицензий на осуществление погрузо-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте, эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов.

3. Окончание подачи заявок на участие в открытом конкурсе приходится на выходной день 01.04.2020г.

Ст. 193 ГК РФ устанавливает, что в случае, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Таким образом, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе не должны приходиться на нерабочие (выходные, праздничные нерабочие) дни, поскольку такое установление срока не обеспечивает участникам размещения заказа реальную возможность



# Петролеум Трейдинг

подачи заявок и, тем самым, сокращает количество участников закупки (решение ФАС России от 17.01.2017 № К-38/17, решение ФАС России от 07.06.2017 № К-699/17).

4. Спецификация к договору поставки, являющаяся неотъемлемой частью документации, содержит противоречие, касающееся существенного условия поставки:

В пункте 4 спецификации указано: «Мазут топочный М-100 поставляется на склад Покупателя по адресу: 194292, С-Пб, промзона Парнас, 3-Верхний переулоч, д. 10, лит. А, в срок, указанный в Приложении № 2. Возмещение расходов, понесенных Покупателем, при транспортировке вагоноцистерн между станцией назначения и котельной Покупателя, осуществляется Поставщиком по счетам, выставляемым Покупателем на основании актов выполненных работ и счетов-фактур, полученных от транспортных организаций (с приложением копий указанных документов)».

При этом в пункте 5 спецификации указано «...Погрузка товара, его доставка до котельной Покупателя и возврат порожней цистерны должна осуществляться силами Поставщика через компанию перевозчика по железнодорожным реквизитам:

Станция, дорога назначения – Парнас, Октябрьская железная дорога.

Код станции 038309, грузополучатель – ГУП «ТЭК СПб», филиал энергетических источников, 197374, Санкт-Петербург, ул. Оптиков, д. 6, лит. А

Ж.д. код предприятия – 8958, ОКПО 03323755.

Адрес котельной: Котельная ПАРНАС, 194292, Санкт-Петербург, промзона Парнас, 3-Верхний переулоч, д. 10, лит. А»

Таким образом, условия пунктов 4 и 5 друг другу противоречат. В пункте 4 подразумевается, что транспортировка по подъездным путям со станции назначения до котельной осуществляется по договору между перевозчиком и Заказчиком, а в пункте 5 указано, что по договору между Поставщиком и перевозчиком.

5. Проект договора заказчика имеет ряд неточностей и противоречий, которые не позволяют участнику однозначно трактовать условия поставки товара. В связи с этим заказчику был направлен запрос разъяснений конкурсной документации, следующего содержания:

«

1. В п. 2.8. договора указано: Датой поставки товара считается дата подписания уполномоченными представителями Сторон УПД или товарной накладной по форме ТОРГ-12, указанных в п. 2.6. настоящего Договора. Переход права собственности и риска случайной гибели, т.е. факт поставки, привязывается к дате поставки. При этом не указано, в какие сроки Покупатель обязан подписать УПД. Прошу указать.

2. Поставщик должен в срок не менее чем за 3 (Три) календарных дня до планируемой даты отгрузки товара письменно уведомить Покупателя о фактической дате поставки. Товар поставляется Покупателю в строгом соответствии с графиком поставки по количеству, срокам и адресам.

Независимые поставщики приобретают мазут на бирже СПбМТСБ, в правила биржи стандартизованы и не содержат условия о возможности уведомления производителем



# Петролеум Трейдинг

покупателя за 3 дня до отгрузки. Вышеуказанное требование является неисполнимым для независимых участников. Прошу изменить условие на «не позднее чем в течение 3-х календарных дня с даты отгрузки со станции отправления».

3. В п. 3.5. указано «В случае нарушения Поставщиком положений Договора, Поставщик не вправе требовать от Покупателя возмещения расходов за сверхнормативный простой вагоноцистерн».

Прошу конкретизировать, за нарушение каких конкретно положений договора Поставщик не вправе требовать возмещения расходов за простой?

4. В п. 3.6. указано «Возмещение расходов, понесенных Покупателем, при транспортировке вагоноцистерн между станцией назначения и котельной Покупателя, осуществляется Поставщиком по счетам, выставляемым Покупателем на основании актов выполненных работ и счетов-фактур, полученных от транспортных организаций (с приложением копий указанных документов)».

Для определения цены заявки участникам недостаточно условий, указанных в документации. Прошу указать конкретный размер расходов по п. 3.6. на тонну мазута, так как поставщик не может влиять на действия и возможные нарушения Покупателя при взаимодействии с транспортными организациями, влияющих на размер расходов при транспортировке от станции назначения до котельной покупателя.

5. «В пункте 5.4. договора указано: В случае обнаружения при приемке мазута видимых недостатков (видимая влага, повышенная вязкость, густота), Покупатель (грузополучатель) извещает об этом Поставщика и вызывает его представителя, для продолжения приемки мазута. Извещение происходит путем направления уведомления по электронной почте (e-mail: \_\_\_\_\_) или по факсу \_\_\_\_\_. Поставщик при получении уведомления незамедлительно обязан направить Покупателю по электронной почте (e-mail: ArndtEA@gptek.spb.ru, GolubevaUA@gptek.spb.ru) ответ, содержащий следующую информацию:

- время приезда своего представителя, или
- согласие на приемку мазута Покупателем в одностороннем порядке.

Отсутствие ответа от Поставщика в течение трех часов с момента отправки уведомления, означает его согласие на приемку мазута Покупателем в одностороннем порядке. Приемка мазута Покупателем в одностороннем порядке оформляется актом произвольной формы с указанием имеющейся недостачи или отступлений от качества. Акт является основанием для осуществления Покупателем следующих действий:

- соразмерного уменьшения покупной цены мазута;
- одностороннего расторжения настоящего Договора и выставление требования о возврате денежных средств, уплаченных за мазут.»

Срок ответа 3 часа с момента уведомления по факсу или электронной почте является неисполнимым, так как уведомление заказчик может отправить в ночное время или выходные дни. Просим увеличить время ответа поставщика с момента отправки уведомления до 24 часов, так же необходимо как обязательный канал связи при сообщении о недостатках указать сотовый телефон представителя поставщика на случай, если обнаружение недостатков придется на праздничные или выходные дни.



# Петролеум Трейдинг

6. В пункте 5.7. указано «Претензии, касающиеся наличия битумных остатков, предъявляются Поставщику один раз в месяц. В данную претензию включаются все случаи обнаружения таких остатков по всем поставкам, произведенным в отчетном месяце. К претензии прилагаются подтверждающие документы».

Прошу пояснить, какие подтверждающие документы прилагаются к претензии? Поставщик получает информацию по наличию битумных остатков раз в месяц по всем случаям или каждый отдельный случай доводится до поставщика сразу при обнаружении битумных остатков для его контроля поставщиком?

7. В пункте 5.8. указано Претензии по количеству и качеству мазута предъявляются Покупателем в адрес Поставщика и удовлетворяются за его счет. Поставщик разрешает вопросы по количеству и качеству мазута с заводами-отправителями, грузоотправителями и перевозчиками без участия Покупателя.

Прошу конкретизировать кого «его»? За счет Поставщика или Покупателя?

8. В пункте 8.2. договора указано «В случае неисполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных настоящим Договором, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), Поставщик обязуется выплатить Покупателю штраф в размере 10 % от стоимости непоставленного товара.

Понимает ли заказчик, что данный пункт существенно ограничивает потенциальное количество участников закупки из-за возникновения риска наложения существенного штрафа за любое нарушение поставщика условий договора? Контракт предполагается на 500 млн рублей, к примеру в первом месяце поставки за просрочку уведомления заказчика об отгрузке на 1 день поставщик может быть оштрафован на 50 млн рублей? В целях недопущения ограничения конкуренции, прошу исключить вышеуказанный пункт из договора, либо существенно уменьшить размер штрафа и конкретизировать за какие виды нарушений договора может быть получен штраф.

9. В пункте 8.4 договора указано «В случае нарушения срока поставки товара, Покупатель вправе, письменно уведомив Поставщика, отказаться от принятия товара. Уведомление об отказе от принятия товара направляется Поставщику по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу, указанному в настоящем Договоре, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение Покупателем подтверждения

о его вручении Поставщику. Выполнение Покупателем требований настоящего пункта считается надлежащим уведомлением Поставщика об отказе от принятия товара. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения Покупателем подтверждения о вручении Поставщику указанного уведомления либо дата получения Покупателем информации об отсутствии Поставщика по адресу, указанному в Договоре. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении 10 (Десяти) дней с даты направления уведомления об отказе в принятии товара.»

В случае просрочки поставки на 1 день покупатель откажется от поставки? Прошу указать разумный срок по просрочке поставки с которого покупатель в праве отказаться от



товара. В противном случае, условие пункта является явным существенным ограничением для любого потенциального участника закупки. »

Таким образом, Заявителем были направлены Заказчику конкретные вопросы по 9 пунктам, с целью получения ответов, разъясняющих условия поставки товара. При этом заказчик ограничился ответом следующего содержания:

«Все необходимые предложения по проекту договора участник может указать в форме 6 «Протокол разногласий к проекту Договора»»

Заявитель считает, что вышеуказанный текст Заказчика не может считаться ответом на запрос разъяснений, так как не содержит пояснений по сути заданных вопросов и разъяснений положений документации о конкурентной закупке, вместе с тем, в инструкции к заполнению формы 6 «Протокол разногласий к проекту Договора» указано «Заказчик оставляет за собой право рассмотреть и принять перед подписанием Договора предложения и дополнительные (не носящие принципиального характера) изменения к Договору. В случае если стороны не придут к соглашению об этих изменениях, стороны будут обязаны подписать Договор на условиях, изложенных в настоящей Документации и Предложении Победителя.

Т.е. Заказчик не ответив на вопросы запроса разъяснений, ссылаясь на возможность Участников отправки Протокола разногласий в составе заявки, подвергает дополнительному риску отклонения заявку участника, приложившего протокол разногласий и фактически откладывает действия по формированию собственной позиции по вышеуказанным вопросам запроса разъяснений на этап рассмотрения заявок Участников, кроме того, ряд вопросов в запросе разъяснений подразумевает конкретный ответ заказчика, Участник не должен и не может «угадать» правильный ответ, за который заказчик не отклонит заявку Участника.

Прошу Комиссию, помимо вопроса о признании Заказчика не ответившим на запрос разъяснений, рассмотреть текст запроса разъяснений по существу на предмет нарушения Заказчиком в тексте проекта договора положений 135-ФЗ «О защите конкуренции», 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

**На основании вышеизложенного, прошу:**

В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и порядком по рассмотрению жалоб, предусмотренным статьей 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», прошу:

1. Признать заказчика нарушившим положения законов №223-ФЗ, 135-ФЗ.
2. Обязать заказчика внести изменения в закупочную документацию, устраняющие нарушения.
3. Ответить на запрос разъяснений Заявителя.
4. Продлить срок окончания подачи заявок.







Петролеум  
ТреЙдинг

Приложения:

1. Протокол общего собрания общества.
2. Приказ о назначении Генерального директора.
3. Протокол № 45 (продление полномочий руководителя).
4. Выписка из ЕГРЮЛ.

Генеральный директор

Подписано ЭЦП /Вендров Д.В./



Общество с ограниченной ответственностью  
«Петролеум ТреЙдинг» Россия, Москва  
ИНН 7736655834, ОГРН 1137746138441, КПП 168150001

119435, г. Москва,  
ул. Малая Пироговская  
д. 8

+7 (495) 215-16-76  
info@ptomsk.ru

[www.petroleumtrading.ru](http://www.petroleumtrading.ru)

