

Куда:

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу
Адрес: 199004, г. Санкт-Петербург,
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит. А.
(812) 313-04-40 / (812) 313-04-15
Адрес эл. почты: to78@fas.gov.ru

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью
«Новамед СЗ»
Адрес: 194355, г. Санкт-Петербург, ул. Композиторов,
д.18, кв.653
Почтовый адрес: 197342, г. Санкт-Петербург,
Выборгская наб., д.61, лит.А
тел: +7-921-361-71-20
Адрес эл. почты: info@novamed-sz.ru

Заказчик:

Федеральное государственное бюджетное научное
учреждение «Научно-исследовательский институт
акушерства, гинекологии и репродуктологии имени
Д.О. Отта»
Адрес: Российская Федерация, 199034, Санкт-
Петербург, Менделеевская линия, д.3

Жалоба**на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона**

Указания на закупку: Право заключения договора на поставку перчаток медицинских
Номер извещения: 20190123-э-1-223 ([31907443940](https://zakupki.gov.ru/lot/electronic/auction/20190123-31907443940))

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 23.01.2019

Наименование электронной площадки: ЗАО Сбербанк АСТ

Адрес электронной площадки: <http://www.sberbank-ast.ru>

Заказчик: Федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Научно-исследовательский институт акушерства, гинекологии и репродуктологии имени Д.О. Отта»

Ответственное должностное лицо: Новиков Анатолий Валентинович

Контактная информация: тел. 8 (812) 328-98-08, эл. почта 3237528@mail.ru

Участник закупки, подавший жалобу: Общество с ограниченной ответственностью «Новамед СЗ» (ООО «Новамед СЗ»)

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): электронный аукцион

Начальная (максимальная) цена контракта: 2 138 959,00 руб.

23.01.2019 года на официальном сайте для размещения информации о размещении заказов Сбербанк АСТ было опубликовано извещение о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку перчаток медицинских (20190123-э-1-223).

07.02.2019 г. был опубликован **Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 31907443940-01**. К участию были допущены 4 заявки с идентификационными номерами 9358, 719, 6258, 9242

08.02.2019г. состоялась подача ценовых предложений, вышли 3 участника под идентификационными номерами 9242, 719, 9358.

11.02.2019г. был опубликован **Протокол подведения итогов электронного аукциона № 31907443940-02**. Наименьшую цену контракта предложил участник с номером 9358 – ООО «НСК»

Победителем признан участник под номером 9358 (ООО «НСК» предложивший наименьшую цену контракта 1 636 303,60 (один миллион шестьсот тридцать шесть тысяч триста три) рубля 60 копеек. **Снижение составило 23,5 %**.

ООО «Новамед СЗ» (далее - Общество) является поставщиком изделий медицинского назначения и приняло участие в аукционе. По итогам рассмотрения заявок Обществу был присвоен 719. В ходе торгов Обществом была предложена цена контракта 2 021 316 рублей 25 копеек.

Имеем основания полагать, что комиссией заказчика были допущены ошибки при рассмотрении заявок участников закупки, выразившиеся в необоснованном допуске участников к закупке, признании заявок участников соответствующими требованиям документации и признания одного из участников победителем. В подтверждение предоставляем нижеприведенные доводы.

Доводы:

I

Согласно пункту 18 статьи 3.2. Федерального закона № 223-ФЗ - Под аукционом в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем аукциона, с которым заключается договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в документации о закупке величину (далее - "шаг аукциона").

В разделе 3 аукционной документации об электронном аукционе установлено, что что Закупка проводится только у субъектов малого предпринимательства.

В соответствии с пояснительной запиской к приказу ФАС России от 28.10.2014 №679/14 «О порядке рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг» (далее – Приказ) антимонопольные органы рассматривают такие жалобы по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» по следующим основаниям:

1. координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников;
2. создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе

предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3. **нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;**
4. участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

В разделе 6 аукционной документации для участников закупки установлены требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе:

1.1.1. Заявка на участие в аукционе в электронной форме составляется на русском языке и направляется участником закупки оператору электронной площадки.

1.1.2. Форма подачи заявок на участие в процедуре закупки открытая.

1.1.3. Заявка на участие в аукционе в электронной форме предоставляется участником в виде электронного документа, подписанного ЭП Участника.

1.1.4. Участник закупки вправе подать заявку на участие в аукционе в электронной форме в любой момент от момента размещения на официальном сайте извещения о проведении аукциона в электронной форме до предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме.

1.1.5. Участник закупки вправе подать только одну заявку на участие в аукционе в электронной форме в отношении каждого предмета аукциона (лота).

1.1.6. Заявка на участие в аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения:

1) согласие участника закупки на поставку товара; указание на товарный знак предлагаемого для поставки товара; указание производителя, страны происхождения товара и конкретные показатели этого товара (в соответствии с установленными Заказчиком);

2) фирменное наименование (полное и сокращенное), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика (ИНН); указанные в проекте договора реквизиты и информацию: КПП, ОГРН, ОКПО, ОКВЭД, ОКТМО, ОКФС, ОКОПФ, адрес электронной почты; контактное лицо; банковские реквизиты; фамилию, имя отчество руководителя (или уполномоченного лица), копию документа подтверждающего полномочия руководителя (или уполномоченного лица) на подписание договора;

3) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника аукциона заключаемый договор или предоставление обеспечения заявки на участие в аукционе, обеспечения исполнения договора является крупной сделкой; Предоставление указанного решения не требуется в случае, если начальная (максимальная) цена договора не превышает максимальную сумму сделки, предусмотренную решением об одобрении или о совершении сделок, предоставляемым для аккредитации участника закупки на электронной площадке;

4) декларация о соответствии участника аукциона в электронной форме требованиям, установленным пунктом 2.1. Документации и копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки;

5) копии регистрационных удостоверений на предлагаемый к поставке товар (при наличии).

б) участники закупки, осуществляемой в соответствии с разделом 3 Документации обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого и среднего предпринимательства путем представления в форме электронного документа сведений из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Закон №209-ФЗ), содержащих информацию об участнике закупки, или декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Закона №209-ФЗ, в случае отсутствия сведений об участнике закупки, который является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства (Форма декларации приведена в Разделе 15 настоящей Документации).

7) Участник, подавший заявку на участие в процедуре закупки, вправе изменить или отозвать заявку не позднее даты и времени окончания срока подачи заявок. Изменение заявки допускается только путем отзыва ранее поданной заявки и подачи новой заявки.

Согласно пунктам 15-16 раздела 4 Положения о закупке от 05.12.2018 года

Заявки на участие в аукционе в электронной форме представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки, указанным в документации о закупке.

Заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения. **Первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке.**

Вторая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать сведения о данном участнике аукциона, информацию о его соответствии требованиям (если такие требования установлены в документации о закупке) и об иных условиях исполнения договора.

Ценовое предложение подается участником закупки на электронной площадке в указанную в извещении о проведении аукциона в электронной форме и документации о закупке дату проведения аукциона.

Согласно пункту 24 раздела 4 Положения о закупке от 05.12.2018 года

Комиссия не допускает участника закупки к участию в аукционе в электронной форме в следующих случаях: 1) непредоставления информации, предусмотренной документацией о закупке, или предоставления недостоверной информации; 2) **несоответствия заявки требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки, указанным в документации о закупке.** Отказ в допуске к участию в аукционе в электронной форме по иным основаниям не допускается.

Согласно пункту 32 раздела 4 Положения о закупке

Комиссия принимает решение о несоответствии второй части заявки на участие в аукционе в электронной форме в следующих случаях: 1) непредставления документов и информации, предусмотренных документацией о закупке; **2) несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о закупке;** **3) наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике закупке и(или) о предлагаемых им товаре, работе, услуге;** 4) несоответствия участника закупки требованиям, установленным документацией; 5) непоступление до даты рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме на счет, который указан Заказчиком в документации о закупке, денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке. Принятие решения о несоответствии заявки на участие в аукционе в электронной форме требованиям, установленным документацией о закупке, по иным основаниям не допускается

Согласно абз.3. пункта 2, раздела 4 Положения о закупке победителем аукциона в электронной форме признается участник закупки, **заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и который предложил наиболее низкую цену договора** или в случае, если при проведении аукциона в электронной форме цена договора снижена до нуля и аукцион в электронной форме проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора

На основании изложенных выше положений Закона 223-ФЗ и положений аукционной документации можно сделать вывод о том, что при проведении электронного аукциона на поставку товара в аукционной документации содержится следующая информация и требования:

В Извещении о закупке и в аукционной документации четко указываются наименование и описание объекта закупки, условия контракта, требования к участникам и предмету закупки. Указываются функциональные, технические и качественные характеристики предмета закупки. При описании используются показатели в соответствии со стандартами, принятыми законодательством Российской Федерации, позволяющие определить соответствие товара требованиям документации, без указания на товарные знаки и производителя. А также требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке. Заявка должна содержать конкретные показатели и указание на товарный знак (при наличии), либо иную индивидуализирующую товар информацию, страну происхождения товара. К заявке прилагаются документы, подтверждающие соответствие товара и участника требованиям аукционной документации. Заявки участников рассматриваются и проверяются, специально созданной аукционной комиссией, на соответствие требованиям аукционной документации. В случае непредставления информации, предоставления недостоверной информации, несоответствия информации и участника требованиям документации, такой участник не допускается к участию в аукционе и признается не соответствующим требованиям документации, **причем на любом этапе проведения закупки.** Результаты рассмотрения заявок оформляются протоколами. **Участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта, становится победителем только в том случае, если его заявка соответствует требованиям документации.**

Комиссия Заказчика при рассмотрении заявки победителя закупки учла лишь факт понижения цены контракта и не учла возможное несоответствие заявки участника при рассмотрении второй части заявки.

II

Также сообщаем, что согласно пункту 5, раздела 2 Положения о закупке от 05.12.2018 года

Основной функцией комиссии является принятие решений при проведении закупки. При этом заседание комиссии считается правомочным, если на нем присутствует не менее чем пятьдесят процентов от общего числа ее членов. Каждый член комиссии имеет один голос. Решения комиссии принимаются простым большинством голосов ее членов, принявших участие в заседании комиссии. При равенстве голосов голос председателя комиссии является решающим. Решения комиссии оформляются протоколами, **которые подписываются всеми членами комиссии, принимающими участие в заседаниях, в день принятия соответствующего решения.**

Опубликованные в ЕИС протоколы не позволяют идентифицировать их как подписанные всеми членами комиссии документ.

Проявляя должную осмотрительность, заказчик может проверить достоверность информации, представленной в заявке, на официальном сайте Росздравнадзора по наименованию медицинского изделия. Сведения предоставляются из единого реестра медицинских изделий. В случае же непроявления Заказчиком должной осмотрительности он может проверить данные, указанные в заявке путем сопоставления первой и второй части заявок от участника, выявив тем самым возможные нарушения АД и 223-ФЗ.

Согласно пункту 41 раздела 4 Положения о закупке Договор составляется путем включения условий исполнения договора, **предложенных победителем аукциона в составе заявки,** а также предложенной в ходе проведения аукциона цены договора / начальной (максимальной) цены договора или иной согласованной с единственным участником аукциона цены, не превышающей начальную (максимальную) цену договора, в проект договора, прилагаемый к документации о закупке.

Следовательно, сведения о товаре могут быть получены и перенесены в договор только из заявки участника аукциона, в которой он обязан описать конкретный товар с конкретным наименованием и, в случае, некорректного заполнения заявки у заказчика возникают сложности при приемке такого товара, а в последующем и с контрольными органами.

Участник ООО «НСК» предложил цену договора на 23,5% меньше, чем НМЦК. Такое снижение НМЦК не характерно для данного товарного рынка с низкой маржинальностью и может свидетельствовать о коррупционной составляющей в данной закупке. Как правило, данной схемой пользуются недобросовестные поставщики, чтобы на стадии исполнения контракта иметь возможность замены товара на иной, например более дешевый и менее качественный. Заказчик в таком случае становится невольным заложником ситуации, когда контракт уже заключен, ему предлагают к поставке более дешевый и некачественный товар, несоответствующий потребностям ЛПУ. В силу того, что медицинская помощь должна оказываться непрерывно – Заказчик не может допустить таких ситуаций, когда специалист останется вообще без перчаток, и поэтому Заказчику приходится соглашаться на такие условия.

Доводим до сведения комиссии, что на данную закупку был подан запрос на разъяснения с требованием изменить техническое задание и исключить из позиции 11 следующие характеристики: «внутреннее покрытие обработанное смягчающим составом и обработанное антисептическим покрытием смешанным с силиконом образуют – состав смягчающего покрытия». Запрос был ничем не аргументирован и не обоснован. Однако,

после поступившего запроса, в опубликованных разъяснениях, Заказчик исключил данные технические характеристики из описания позиции 11. Данный факт также может свидетельствовать о коррупционной составляющей, сговоре Заказчика и конкретного поставщика.

Несоблюдение заказчиками отдельных норм Закона N 223-ФЗ может одновременно свидетельствовать и о нарушении Закона о защите конкуренции. Федеральное законодательство предусматривает возможность для антимонопольного органа проводить внеплановые проверки по соблюдению антимонопольного законодательства. В своем обзоре судебной практики от 16.05.2018 по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Верховный суд указал, что антимонопольный орган вправе провести внеплановую проверку заказчика на соблюдение норм Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного выше просим комиссию УФАС рассмотреть жалобу по существу, изучить аукционную документацию и ответы на запросы о разъяснении положений документации, изучить приложенные к жалобе материалы, **провести проверку первых и вторых частей заявок на предмет необоснованного допуска участника к закупке, обязать победителя предоставить на заседание комиссии обоснование предлагаемой цены контракта**, предписать Заказчику вернуть закупку на стадию подведения итогов или рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Кроме того, просим учесть позицию, изложенную в письме ФАС от 23.01.2018 № ИА/3655/18, о том, что в ч. 17 и 20 ст. 18.1 № 135-ФЗ установлено, что антимонопольный орган может принимать решения и относительно других выявленных нарушений.

На основании изложенного и в соответствии с ч.10, ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ

ПРОШУ:

1. Приостановить процедуру заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.
2. Признать жалобу обоснованной.
3. Признать Заказчика нарушившим положения Федерального Закона № 223-ФЗ и положения о закупке
4. Предписать вернуть закупку на стадию рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе или рассмотрения вторых частей заявок.

Приложения:

1. Аукционная документация.
2. Протокол рассмотрения заявок
3. Протокол подведения итогов электронного аукциона
4. Ответ на запрос о разъяснениях

Генеральный директор
ООО «Новамед СЗ»

/Искра В.Ю./